



新华通讯社重点报刊

第4676期  
总第5642期

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67

主办  
新华通讯社

江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台  
都市圈网 www.dsqq.cn  
我能网 www.wonengw.com  
快报微博 t.dsqq.cn  
掌上快报 m.dsqq.cn

地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-84783501

96060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 张玮  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 石磊

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

观点提要:南京让专家和老百姓进入拥有建议权、决策权、监督权的“城市治委会”,从机制上保障公共行政、公共治理的民主内涵,形成民意对公共权力的制约,对于社会平等和正义,对于群众利益的维护,具有不可小觑的作用。

# 从“城市管理”到“城市治理” 一字之差看进步



现代快报首席评论员 西风

将“城市管理”改称为“城市治理”,在新设立的城市治理委员会中,专门为“专家委员”和“市民代表委员”留了一席之地。

这是南京市昨日传出的城管新政中的两大亮点。即日起至8月17日,《南京市城市治理条例(草案)》(简称“草案”)在南京政府法制网公开征集公众意见。草案规定,市政府将设立城市治理委员会,委员会设专家委员和市民代表委员。此外,鼓励行业协会代表行业成员参与城市治理、提供公共服务。

停车难怎么缓解,渣土车怎么管好,街头摊贩怎么理顺,违法建筑怎么依法拆除……这是我们的绝大多数城市每天都必须面临的烦心事。城市管理是一门学问,弄不好天天出矛盾,惹乱子。管理者焦急,群众往往还骂娘。

之所以出现这样的局面,除了发展带来的客观影响外,城市管理

的落后模式是主要原因。但是,都晓得城管模式要改,怎么改,改到什么方向,莫衷一是。

我们不能不说,南京市这项“前无古人”的大胆创新,代表了该市不久前提出的“人的现代化”的方向。在人的定义上,富有行政管理、服务责任的主政官员,无疑最应该迈入现代化的门槛。他们的理念的现代化,决定着城市管理的现代化,决定着被管理者即市民的现代化。

为什么“城市治理委员会”取代一个沿用多年的“城市管理委员会”,一字之差,就能够乐观地得出管理现代化的结论?

我们许多城市的主政者,长期习惯于管理城市。所谓管理,通俗一点说,就是依赖传统公共管理的垄断和强制性质,把属下的城市 and 市民“管”住,“管”好。在他们眼里,权力是最好的管理手段,离开权力,城市就容易无序,群众就容易失控。

然而,近年来,随着社会转型期的需要,一种新的公共管理和公共行政理论应运而生,即强调地方的公共治理。以“治理”为代表的新治理范式提出了多元的、合作的和治理方式多样化的公共治理模式,这种模式的典型特点是由开放的公共

管理与广泛的公众参与二者整合而成,也就是说,让民间能够参与到过去由行政部门单独主导的城市管理中来,由过去的政府“一家管”变为社会各界“大家管”;行政权力的边界也发生了根本变化,不再是政府部门想干什么就干什么了,而是干之前,得问问老百姓的意见;不要求政府整天疲于应付各种社会事务了,专心做好该做的事,其他公共性社会事务由社会各界共同参与,民主共建,尤其是重视网络社会各种组织之间的平等对话和彼此合作。这种新型的行政就是“治理”式的公共行政。

也许,提出“治理”口号的初期,地方政府特别是少数权力部门不会完全进入“角色”,有个磨合消化的过程,但一旦这个理念确定,具体政策逐步成熟,这个城市的公共治理水平将会得到大大提升。因为整个治理过程有越来越多的公众参与其中,主人翁意识增强,民主化色彩增强,老百姓的权利诉求得到满足,幸福感增加,对城市的归宿感和公共政策的认同感就会弥漫其间。

但这种模式主张,所有公共治理主体都权责一致,政府权力要受到有效监督,公民权利要得到保障和救济,因此,等于是行政机构革自

己的一次命,阻力之大和推行之难是可以想象的。我们说南京的这个治理新政难能可贵,可贵的首要原因就在于此。

我们再来看看“市民入阁”。如果说不久前武汉市“海选”三名“布衣参事”引起舆论的高度评价,在于“知屋漏者在宇下,知政失者在草野”的问政于民,那么,南京的这次“布衣参政”则是还权于民的制度性进步,意义远甚于武汉。向民间借智是一种行政策略,更多地体现执政者的雅量,公民权利的实现取决于建言的吸纳程度。但是南京让专家和老百姓进入拥有建议权、决策权、监督权的“城市治委会”,从机制上保障公共行政、公共治理的民主内涵,形成民意对公共权力的制约,对于社会平等和正义,对于群众利益的维护,具有不可小觑的作用。

当然,公共治理不是一个字面的转换就够了的。南京的城管新政,既然进入立法层面,就有了刚性。如何彻底摆脱旧的城管模式,实现“管”到“治”的权力让渡,实现管制到服务的转型;如何让“市民委员”彻底摆脱花瓶的命运,真正地实现权利共享,决策共商,责任共担,还需要实践的检验。

## 精要

# 苏北实现“零突破” 徐州进入全面小康

## 江苏已有9市达标;年底将公布第一份现代化建设监测报告

苏北的城市也开始迈进全面小康社会。昨天,省统计局、省发改委和省委研究室共同召开新闻发布会,公布江苏全面建设小康社会进程监测情况:截至2011年底,江苏13个省辖市中已有9个达到省定全面小康标准,其中,徐州成为新达标市,也是苏北第一个达标的省辖市。

实习生 李姝敏  
现代快报记者 孙兰兰

## 什么叫做全面小康?

中国在上个世纪末已实现“总体小康”,而目前正在建设的“全面小康”与之有着很大区别。“总体小康”标准低、偏重于物质消费;“全面小康”则是一个标准更高、层次更高、更科学,更全面的小康。江苏早在2003年就提出了全面建设小康社会指标体系,共有经济发展、生活水平、社会发展、生态环境等四大类18项25个指标,包括城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入、百户家庭电脑拥有量、高中阶段教育毛入学率等方方面面。

## 一市四县新跨入全面小康行列

2010年,江苏总体已达到省定全面小康标准。不过,总体达标并不能代表全面达标。现代快报记者了解到,截至2011年底,苏北地区的省辖市实现“零突破”,徐州率先达到省定全面小康标准,25个全面小康指标中,有24个达到或超过省定目标值,其中核心指标全部达标。人

均地区生产总值41407元,比目标值高出17407元。城镇居民人均可支配收入19206元,比目标值高3206元。农民人均纯收入9490元,比目标值高1490元。环境质量综合指数86.6分,高出目标值6.6分。沛县、建湖县、宝应县、盐都区4个县也达到了全面小康标准。

## 苏北人均GDP首超全国平均水平

加上一市四县的新成员,根据统计,截至2011年全省共有9个省辖市、40个县(区)达到省定全面小康标准。也就意味着,全省还有4个省辖市和22个县级地区未达标,仍在努力中。

记者了解到,苏南地区正在努力建设更高水平的小康社会,开启基本实现现代化新征程;去年,随着宝应县的达标,也意味着苏中地区的省辖市、县级地区也都达到了省定全面小康标准;苏北地区的省辖市中,徐州率先实现,县级地区也已

经有6个跨入了全面小康。江苏省统计局人士表示,目前苏南、苏中、苏北三大区域全面小康社会的建设正在协调推进。尤其是苏北地区近年来发展很快。“2010年,苏北就有小康达标县。”

据统计,2011年苏北人均GDP达36094元,首次超过全国平均水平;全省的社会事业也发展很快,全面小康监测中的8项社会指标全部达到或超过目标值。但由于各个地区情况并不相同,所以实现进度会有先后。

## 年底将公布现代化建设监测情况

预计到今年年底,苏北还会有1个省辖市、8到9个县(市、区)达到省定全面小康标准;根据“十二五”规划,到2015年全省范围内将实现省定全面小康标准达标。

今年年初,江苏正式发布全国首个“基本实现现代化指标体系”,和“全面小康指标体系”相比,江苏的“基本实现现代化指标体系”仍然延续了4个大类,但是指标从18项25个指标扩展到了30项44个指标,人均预期寿命等体现人民生活

水平提高的指标,纷纷列入其中;而且,在“基本实现现代化指标体系”中,空气和水也成为“硬指标”。根据江苏定下的目标,到2020年全省要基本实现现代化,目前很多地方都已经实现了全面小康,开始向现代化前进,那么,我们离“基本实现现代化”究竟还有多少差距?记者了解到,标准已经出炉,但还没有对照开始“打分”,今年年底将对第一份“基本实现现代化建设进程”的监测报告。

## 时政

### 出席中国共产党十八大代表全部选出

按照党中央的统一部署,党的十八大代表选举工作已经顺利完成。今年4月至7月,全国各选举单位分别召开代表大会或党代表会议选举产生了2270名出席党的十八大代表。

党的十八大代表是严格按照党章和中央关于做好代表选举工作的要求选举产生的。代表人选的推荐提名和代表的选举过程符合程序规定,坚持了党的民主集中制原则,充分发扬了党内民主。

当选代表符合中央规定的代表应具备的条件。代表结构比例符合中央的要求,具有广泛的代表性。他们中,既有党员领导干部,又有生产和工作第一线的党员,有经济、科技、国防、政法、教育、宣传、文化、卫生、体育和社会管理等各方面的代表。出席党的十八大代表资格,届时还需经党的十八大代表资格审查委员会确认。

据新华社

## 经济

### 国务院批复原则同意 无锡国家传感网创新示范区规划纲要

根据中国政府网消息,国务院日前批复工业和信息化部提交的《无锡国家传感网创新示范区发展规划纲要(2012—2020年)》,表示原则同意此规划纲要。

批复指出,无锡国家传感网创新示范区的建设和发展要坚持“创新驱动、应用牵引、重点突破、协同发展”原则,把技术创新作为物联网发展的核心驱动力,以应用带动产业发展,积极创新商业模式,重点突破关键核心技术,先行先试,探索经验,打造具有全球影响力的传感网创新示范区,充分发挥促进我国物联网健康、持续发展的示范作用。批复提出,无锡国家传感网

创新示范区建设协调领导小组要加大统筹协调力度,研究解决示范区建设和发展中的重大问题,做好规划纲要实施的组织协调和督促检查。国务院各有关部门结合各自工作职能,加强对无锡国家传感网创新示范区建设和发展的指导,按照规划纲要要求制定出台具体政策措施,在规划实施、项目安排、财税优惠、金融服务、人才建设等方面给予积极支持。江苏省人民政府要认真做好规划纲要的具体实施工作,抓紧落实工作责任,完善工作机制,统筹资源,加快推进,确保完成各项目标任务。

据新华社