

## 徐州成全国工矿废弃地复垦利用工作试点城市

# 复垦

## 为发展拓出新空间



虎山的废弃采石宕口,被列入复垦利用范围  
现代快报记者邢志刚摄

土地需求之**大**:徐州每年用地需求不低于**50000**亩  
土地供应之**紧**:上级每年下达的计划仅有**6000**亩  
供需难题之**解**:复垦工矿废弃地,将置换出**270000**亩土地

### ■目击

#### 支离破碎的虎山 与美丽村容极不相称

8月3日,徐州市贾汪区大吴镇虎山村。村口的水塔伸向空中,这个水塔是村里的最高建筑。水塔跟前,是一片废弃的采石宕口。经过20多年的开采,整个虎山山体已经被切割得支离破碎。记者在现场看到,乱石嶙峋的虎山坑坑洼洼。因为长期的开采,曾经的虎山如今只能说是一个小山丘。大部分山体裸露在外面,只有小部分地势低洼的地方,长满了一些野草。

虎山村村民介绍,在上世纪80年代,虎山村开始发展集体经济,先后成立了水泥厂和采石场。“每年开采的量在30万-40万吨之间,每吨石料价格在10元左右。”

虎山村有村民3000多人。两个集体企业的存在,使得这里的村集体经济一度比较发达。2002年以后,这个采石场承包给了私人进行经营。2008年,采石场因为政策的问题和实际经营的障碍,最终被关停。村民说,“从关停到现在,采石宕口4年多来一直就是这个样子。”

从虎山村村口抵达采石宕口,其实也就一里路左右的样子。村民们的房子盖得非常漂亮,村口还有体育锻炼设施。村民们说,这个采石场过去给村里作出过巨大的贡献。“这个遗留下来的采石宕口多年来一直没有整治,已经和漂亮的村容村貌很不匹配。”

大吴镇国土所负责人告诉记者,虎山村的这处采石宕口,已经被列入了贾汪区工矿废弃地复垦利用的规划范围。“这里总面积127亩。要想复垦成耕地,不大现实。我们现在初步打算,想通过综合利用,将这块采石宕口搞房地产开发。这也是一个设想,具体实施,还需要立项,报批。”

“既然要综合利用,还有一个资金来源的问题。这个采石宕口要平整,就要将山体炸平。初步估算,每亩就需要花费资金10万元左右。”大吴镇国土所负责人告诉记者。

在沛县安国镇蔡家村附近,有一座大型煤矿,长期生产后形成的

采煤塌陷地约有1500亩,沛县国土资源局副局长张成亮一直在思考如何将其“变废为宝”。

“针对这1500亩塌陷地,我们分门别类,通过各种方式综合改造,有的可以做观光农业,有的可以搞水产养殖,有的条件好一些可以复垦成耕地。我们测算了一下,这1500亩塌陷地里,可以复垦出100多亩耕地。”张成亮说。

据介绍,沛县将采取“一地一策”的办法,在未来两年内,计划整理复垦出约4700亩耕地,根据工矿废弃地复垦利用政策,意味着沛县可置换出4700多亩建设用地指标。

### ■幕后

#### 多次进京赴省沟通 徐州成试点城市

作为淮海经济区的中心城市,同时又处在老工业基地振兴、资源枯竭型城市转型发展的重要历史时期,徐州市面临着承接苏南地区产业转移、加快产业转型升级的重要历史机遇,经济社会发展势头良好,土地资源需求强劲。同时,随着徐州市工业化、城镇化、农业现代化进程的全面推进,耕地保护的形势更为严峻。为实现“双保”目标,徐州必须实现由外延粗放土地利用向内涵集约土地利用方式的转变,以推进徐州经济发展方式的战略性调整。

据徐州市国土资源局规划科技处工作人员蒲玲媛介绍,“十一五”期间,徐州市每年用地需求不低于5万亩,而上级正常下达的计划仅有6000亩左右。随着采煤塌陷地复垦置换政策的结束,全市土地供需矛盾将更加突出。徐州必须创新思路,另辟蹊径,努力探索出一条行之有效的拓展用地空间的途径。

“徐州具有开展试点的巨大潜力、良好基础和明显优势。”据介绍,自上世纪80年代起,徐州就开始了工矿废弃地的复垦,徐州具有先进的复垦利用技术。特别是近年来,随着全市经济实力增强和科技水平的提高,复垦进程全面加快,已经在全市多个地区实施了一大批复垦治理项目。

徐州市国土资源局土地复垦管理处处长寇西秋告诉记者,去年9月

“

十一五期间,徐州市每年用地需求不低于5万亩,而上级正常下达的计划仅有6000亩左右,全市土地供需矛盾将更加突出。”今年7月11日,徐州市《工矿废弃地复垦利用专项规划》通过国土资源部专家论证,徐州正式成为全国试点城市之一。根据国土资源部的政策,用工矿废弃地复垦出的耕地,可以置换成同等面积的建设用地指标。

徐州工矿用地点多、面广、量大,特别是煤炭开采地区,由于开发接近尾声,废弃工矿用地逐年增多,全市共有工矿废弃地总量约27万亩。这一消息,对徐州而言,无疑是重大利好。

如何用好这些工矿废弃地,让它们重新焕发生机?近日,现代快报记者采访了解到,徐州市27万亩工矿废弃地的整治已经拉开了帷幕。复垦的目标任务、项目布局和时序安排都已经确定。

□现代快报记者 邢志刚

份,国土资源部调研探讨工矿废弃地复垦利用政策时,试点地区并无江苏省。“为争取列入试点,我们提前介入,及时对接。多次陪同市领导进京赴省沟通协调、积极汇报徐州资源状况、开展试点的巨大潜力、良好基础和明显优势,创造性地提出推进矿山废弃土地盘活再利用的建议。”

今年2月,国土资源部下文明意将江苏省列入试点。3月29日,徐州市的工矿废弃地复垦利用专项规划顺利通过了江苏省国土资源厅审查并上报国土资源部。7月11日,徐州工矿废弃地复垦利用专项规划在北京顺利通过国土资源部专家论证,

并成为全国试点城市。

据了解,除徐州外,常州市、苏州市、宜兴市、扬州市江都区等4个城市工矿废弃地复垦利用试点专项规划也通过了审查。江苏省成为全国首个获得一次性审查通过工矿废弃地复垦利用试点专项规划的省份。

### ■远景

#### 27万亩工矿废弃地 有望“变废为宝”

所谓工矿废弃地复垦利用,是指将历史遗留的工矿废弃地以及交通、水利等基础设施废弃地加以复垦,在治理改善区域生态环境基础上,与新增建设用地相挂钩,盘活和合理调整建设用地,确保建设用地总量不增加,耕地面积不减少、质量有提高。

蒲玲媛介绍,徐州市工矿废弃地的主要类型有采煤塌陷地以及塌陷村庄、废弃闲置工矿用地、废弃的交通水利设施用地、采石宕口、废弃学校等矿区废弃生活设施用地。“去年下半年开始,徐州市就开始对工矿废弃地进行调查,了解其位置权属,确定了其面积。”

“在实际操作中,肯定要按照工矿废弃地的实际情况进行复垦利用。比如砖瓦窑厂,就要进行拆除。再对土壤进行检测,进行生态修复;比如塌陷地,整治后有的可以搞养殖、有的可以做观光农业项目。”蒲玲媛说。

徐州市国土资源局规划科技处副处长李占江介绍,徐州全市共有工矿废弃地总量约27万亩,采用的是“因地制宜、宜农则农、宜建则建、农用优先”的原则。

在国土资源部工矿废弃地复垦利用的政策当中,最引人关注的当属复垦成耕地的,可置换成建设用地指标这一条。

蒲玲媛解释说,徐州有27万亩工矿废弃地,并不意味着徐州就能置换到27万亩的建设用地指标。根据国家的政策,只有将历史遗留的工矿废弃地加以复垦,用复垦出的耕地,才能置换成同等面积的建设用地指标。比如进行水产养殖、观光农业等综合利用的土地,则不能置换成建设用地指标。“徐州近期的目

标是从现在起到2015年,完成复垦利用面积16万亩。而另外11万亩工矿废弃地则被纳入了远期目标。”

蒲玲媛说,成为试点城市后,工矿废弃地的复垦将为徐州盘活存量用地、解决土地资源瓶颈、促进经济社会发展开辟一条新路径,将极大缓解徐州土地供需矛盾。目前,徐州市国土资源局已经编制完成了《徐州市工矿废弃地复垦利用专项规划》,确定了复垦目标任务、项目布局 and 时序安排。

### ■眼下

#### “一地一策” 徐州正在行动

“如何用好这些工矿废弃地,让它们重新焕发生机?”寇西秋说,“徐州今年7月份被纳入试点城市,目前正在进行实施方案的编制等前期准备工作。各个县(市)正按照工作的要求,对辖区拟整治的工矿废弃地项目进行评审。评审后还要进行立项,等待审批,然后再进行实施。”

在铜山区国土资源局规划科,工作人员介绍,铜山工矿废弃地复垦确定的近期目标是2万亩,远期是4万亩。“规划是总体的规划。具体到铜山,很多工矿废弃地因涉及矿务集团、天能集团甚至部队。前期也有很多准备工作还要进行。”

铜山区国土资源局耕保科科长焦周立介绍说,“综合利用应该是主要的手段。毕竟能复垦成耕地的,只是其中一部分。比如采煤塌陷地,在整治后,可以做养殖等用途。”焦周立说,由于这项工作刚刚启动,大的规划是出来了,确定了大的框架,但是具体到某一个项目,则需要进行论证,评审。目前尚没有项目在耕保科立项。

寇西秋对记者说,徐州被列入试点城市,无疑对当地是个利好消息。因为是试点,目前很多具体实施政策还不明确。“从项目批准到完成验收,国土资源部规定的期限是原则上不超过3年,但具体到单个项目的时限并没有提出要求;各地需要复垦的面积没有做出要求,我们只能是量力而行;如何兑换建设用地指标以及资金的来源目前也还没有明确。”