

# 财产公示“由内而外” 最终需向公众公示

对于各个地区纷纷试水官员财产申报公示的做法,南京大学新闻传播学院、政府管理学院教授,博士生导师杜骏飞认为,各地纷纷进行探索,这本身已经是一种进步;不过,探索过程中有些问题值得商榷,最终将产生何种结果,也有待观察。对这种探索,杜骏飞用24个字给予评价:聊胜于无、循序渐进,由虚入实、行小涉大,非体不用、非果勿花。此外,对于这些试点的意义及利弊之处,他也一一发表看法。

□现代快报记者 林清智

## 先解决有无的问题 然后才能探索下去

**柒周刊:**网上有批评者认为目前各地的探索步伐太小。

**杜骏飞:**目前的探索步伐是不算大,但聊胜于无。其实,摸着石头过河,是走中国式道路的主要方式之一,怎样才是摸着石头?我认为,先要解决有无的问题,然后才能探索下去。

对目前的举措,有人说对政治理念的宣示意义大于对政治秩序的改造意义,但由虚入实,不是没有可能。先有启迪民智,后有赋予民权,最终服务民生。目前实验的阶层在低层、基层,实验的地域是狭小、有限的,但指涉的政治权利、政治策略、政治行为却是深远广大的。

**柒周刊:**淮安这一次尝试的范围推广到了全市。

**杜骏飞:**我对淮安市纪委的改革探索深表赞赏。前两年,我曾经考察过淮安市纪委的阳光纪检,真抓实干,纲举目张,令人印象深刻。我认为淮安市纪委近年来在政治传播领域的一系列廉政实验,代表着中国基层政治文化的先进水平,也有望走出一条中国风格的善政道路。应该好好研究,重点保护,大力支持,不断完善。

## 把好事给办好需要勇气

**柒周刊:**干部财产申报公示制度有没有可能在江苏省甚至在全国内推行?

**杜骏飞:**未来的事情不好预判。我想,人民群众肯定是欢迎的,剩下的就是在实施过程中,是不是能取其利弃其弊,实际方案里还有很多需要推敲的地方。比如财产怎么去计量、公示的方法是什么、监督机制如何完善、筛选按照什么逻辑。所以要把好事给办好是一件不容易的事情,需要相关部门能够有比较好的政治智慧,同时也要有一定的勇气。



南京大学教授 杜骏飞

**柒周刊:**国内实现这种制度最大的困难是什么?

**杜骏飞:**有很多种阻力,除了技术层面需要很多设置、定义外,还有很多因素,比如不能保证每个官员都君子坦荡、无遮无掩。有些官员很可能有一些不便于公示的财产内容,这部分官员就会形成阻力,如果这样的官员身居高位,而且人数众多,那么想必难度就会非常大,最终难以推广。如果这种官员也足够多,那么阻力就会少一点。除此之外,也要考虑宏观的背景。我预计有关部门会反复去探索、试错,直到在舆论场、社会心态以及政治生态上预热出合适的“温度”后,才会进一步推广。

## 不向公众公示 就失去了公示的意义

**柒周刊:**财产公示有没有必要在互联网公开?

**杜骏飞:**既然要公示,理论上就应该向公众公示,目前的公示还是有点半内部性质,还是出于稳健的考虑更多一点,因为目前谁也不知道在市这一级公示财产会导致什么样的局面,所以先要

去试水,试探公众的反应。其实所谓的内部公示最后也都会变成外部公示,因为在网络时代,中国现在已经没有真正隐蔽的信息了。

申报可以向组织申报,但公示的正解应该是向公众公示,我预测,如果没有出大的问题,会慢慢地变成向公众公示,目前的稳健思路可以理解,但不会长久,不向公众公示就失去了公示的意义。

**柒周刊:**有些官员担心个人信息公开后遭报复,公示财产如何不侵犯个人隐私?

**杜骏飞:**首先,公示一个官员的财产,是因为他本身就是公众人物,作为官员,隐私权利很小,选择了公务员这条道路就意味着成为公众人物,被公开是他从事这一职业的必要成本。

其次,在公示对方财产的时候,对必须保护的纯隐私信息(例如银行账号、家人照片等)还是可以保护的,但这种保护是在策略上和技巧上进行推敲,而非制度层面,比如说某个官员在什么地方有一套房子,哪个小区、房屋面积可以写,但具体的房号就没有必要写。

至于有官员担心仇家来寻仇,坦率地说,如果一个政府官员惧怕到了只要对方知道自己的行踪就来寻仇的程度,那他这个官是怎么当的,就可想而知了。

**柒周刊:**有些财产内容难以审核,如何确保申报人如实填写?

**杜骏飞:**在制度设计上应该这样:申报人应该有政治伦理和自我约束力,要申报就应该诚实申报,瞒报或者虚报,其风险应该是巨大的,如果被揭发出名不副实或者重大隐瞒,那么这个人在政治前途上就会遭遇阻断。从法律上讲犯规的风险非常巨大,同时,鼓励媒介的监督、公众的监督,这样,官员的伦理约束才会变得非常强大,最终也才能使得官员循规蹈矩,遵纪守法,最终创建出健康有序的政治秩序。

## 相关新闻

无锡市北塘区

## 新任副科职干部单位内部公示财产

从2010年起,北塘区提出“五廉一体”要求,即对新提任领导干部做一次廉政鉴定、来一场廉政测试、作一份廉政承诺,交一篇廉政风险报告、开展一次廉政提示。其中,在廉政承诺中,北塘区纪委要求新提任的副科职领导干部建立财产申报制度,本人如实填报财产申报表,并在所在单位进行公示,主动接受监督。

去年10月新提任干部中,有4人为新任副科职领导干部,他们分别填写了个人财产情况申报表。此后,又有12名新任副科职干部于今年3月份加入到了财产申报的行列。财产申报表要求填写本人及配偶和共同生活的子女所属的国(境)内外房产、地产(含车位);机动车;配偶、共同生活的子女投资公司、企业、个体工商户情况;有价证券(含股票、债券、基金及期货、期权、认股权证等金融产品)及其他投资性资产;银行存款;债权;需要申报的其他财产;

债务及其他非工资性收入等。

不过,首批已经填写的四份个人财产情况申报表中,仅有一人提供了配偶的姓名。申报者的财产申报情况在征收办领导班子会议上进行了宣读公示。申报表一式两份,一份交给自己单位,另一份给纪委。北塘区纪委相关负责人介绍,新任副科职干部财产公示是依据2010年5月中纪委等发布《关于领导干部报告个人有关事项的规定》,县处级副职及以上领导干部应当每年集中报告上一年度相关个人情况,其中包括本人的工资及奖金、津贴、补贴等,以及本人从事讲学、写作、咨询、书画等劳务所得;本人及配偶和共同生活的子女房产情况;本人、配偶、共同生活的子女投资持有有价证券、股票、基金、期货、期权及其他金融理财产品;此外,还要申报配偶和共同生活的子女投资非上市公司、企业,以及注册个体工商户、企业的情况。

## 淮安拟任干部 财产公示暂不对民众公开

淮安市纪委、市委组织部于7月10日正式颁布《关于同步公示拟提拔干部财产的暂行办法》(以下简称《暂行办法》),决定自2012年8月1日起,对淮安市、县两级拟提拔乡(科)级以上干部全部实行财产申报公示。

今年5月起,淮安纪委会同市委组织部开始着手起草制定《暂行办法》,并在起草的过程中借鉴吸收了全国各地的相关经验。

《暂行办法》规定,财产申报公示的对象包括全淮安市拟提拔的乡(科)级以上干部,一律要公示财产。对不按规定要求进行财产申报公示的地区和部门,要追究主要领导及有关人员的责任。据了解,具体操作细则尚在研究制定中。此外,干部财产公示的内容暂不对公众公开,只在内网公示,暂不向外网公布。“对拒绝申报的拟提拔人选,建议党委(党组)不予提拔。拟提拔人选在公示期间或提拔后,有群众反映和举报的,将认真进行调查核实,对隐瞒重大财产且在公示期间的,

建议党委(党组)不予提拔;已提拔的,建议党委(党组)取消其任职资格;涉嫌违法违纪的,按照有关规定处理。”

公示的财产内容有五大项:

一、拟提拔干部及其配偶、共同生活的子女房产情况,包括拥有住宅和非住宅的所在位置、建筑面积和房产性质等。规定特别强调,配偶、共同生活的子女投资或注册公司、企业、个体工商户的时间、名称和投资总额也在必须公示之列。

二、车辆情况,包括购置时间和价格等。

三、投资情况,包括投资或持有有价证券、股票、基金等金融理财产品本金或市值、账户余额,和配偶、共同生活的子女投资或注册公司、企业、个体工商户的时间、名称和投资总额等。

四、存款情况,包括在各类金融机构的存款总额(含外币)。

五、债务情况,包括在各类金融机构贷款总额,向其他组织和个人借款总额等。

# 群英 小升初、初升高衔接班 新小三至新高三精品班 少儿书法、绘画班 开课通知

开课时间

暑假最后一期:7月25日-8月14日 新初一、新高一、新高二、新高三 | 7月30日-8月18日 新小三、新小四、新小五、新小六、新初二、新初三

## 小升初、初升高衔接班

**小升初(新初一)衔接班** 提前预习初一知识点,帮助学生从容面对进入初中后新的学习方法、新的学习任务,顺利完成小学到初中的衔接,为初中阶段的学习奠定坚实基础。

**初升高(新高一)衔接班** 提前预习高一教材,感受新内容,学习新的学习方法,帮助学生顺利完成由初中到高中阶段学习的新跨越,使得在高中阶段学习、考试中胜人一筹!

每年该班报名非常火爆,越是优秀的学生越喜欢!

## 新小三至高三精品班

开设新小三至新高三语文(阅读与作文)、数学、英语、物理、化学复习+预习班。

小班教学,精选内容、精讲、精练,拓展解题思路与方法,夯实基础并预习新知识,令学生在新学期中既可学得轻松又能取得优异成绩。

## 1对1个性化辅导

【教学目的】让差生起飞,让中等生高飞;让尖子生飞得更高!

【招生对象】传统课堂上效果不理想,希望教学更具针对性的学生。

【教学模式】诊断测验→找出漏洞→制定个性化辅导方案→因材施教→追踪测验。

【教学效果】矫正学习方法,培养学习习惯,激发学习兴趣,提高学习成绩,提升考试能力。

## 少儿书法、绘画班

开设:书法(硬笔、软笔)班、创意儿童画班和静物素描班。

书法的学习,可以让学生从小养成良好的书写习惯和细心、集中注意力的习惯,持之以恒的研习,更能锻炼意志力。

儿童画的学习,可以让学生充分发挥自己的想象力、创造力和动手能力。

## 英语学习营

**新概念英语精读班** 小班授课,对牛津教材的补充,全面提高学生的英语水平。

**3L快乐英语** 容易激起孩子们的学习兴趣,让孩子在快乐中学习英语,在不自觉中运用英语。

**国际音标班** 学好音标,可以有效地规范化发音,改善语音语调;掌握了音标,孩子在学习单词时就能克服机械的死记硬背,大大降低了拼读和记忆单词的难度。

报名上课地址

◆和燕路438-21、23号(城市绿洲商业街内) 86566869 ◆瑞金路48号瑞金大厦4楼A12、13室 84647680 ◆南湖西路1号建邺图书馆4楼 86421618 ◆朋友滨江新城三期322幢302室 58605377

◆新街口中山南路89号江苏文化大厦23楼 84699227 ◆福建路华富园1号华富大厦1404室 86368006 ◆浦口区浦珠北路110号恒辉翡翠花园12幢601室 58895561 学校网址:www.njqunying.com