

# 深圳取消“以药养医”的最大亮点是财政兜底

□本报观察员 赵勇

本周,已成医改既定目标的取消“以药养医”在深圳全面破局——7月21日起,深圳公立医院药品全面实行“零加价”,这是深圳取消药品加成的第二阶段,即面向所有就医人群、所有药品实施零加成销售。同时,将依据医院等级不同,分级提高门诊和住院诊疗费的标准,即在原来的基础上平均每门诊人次提高门诊诊疗费12元,平均每住院床日提高住院诊疗费37元。

深圳卫生人口计生委总结这次医疗体制的重大转身时表示:取消药品加成费用,切断了医院与药品生产经营体系之间的利益链条,减少过度用药,降低高价药品的使用,可以倒逼药品流通领域规范市场经营秩序。而提高诊疗费则可以促进医疗机构提升服务水平和质量,使医院的收支结构更好地体现技术劳务成本,提高医务人员技术劳动报酬。

“以药养医”的弊端人所共知:医生开药提成、医院靠卖药赚钱维持运营、病人不得不接受大处方高价药……可以说,以医院合法加价卖药为标志的“以药养医”,是看病

贵看病难的重要原因之一。深圳此次全面取消公立医院的“以药养医”,对全国的医疗体制改革而言,破局意义不言而喻。但深圳医疗体制改革的亮点,还不在于此,而在于政府的兜底性投入。

以前公立医院之所以要靠卖药赚钱,最大的原因在于财政投入不足,而医生的诊疗费又低得可怜,所以不得不“以药养医”,而国家规定医院可加价15%卖药,也是出于弥补财政投入不足和诊疗费过低的考虑。此次深圳医改,一方面取消了药品加成,另一方面提高了诊疗费标准,很多人自然而然会发出这样的疑问:医院从卖药赚钱转向了诊疗挣钱,虽然这符合“体现医疗工作技术含量”的客观规律,但今后医院会不会从“过度用药”变成“过度诊疗”?毕竟,不管什么病,医生先叫你全身先检查一遍的例子,已经有过不少。从深圳本次提高的诊疗费标准来看,门诊每次提高12元、住院诊疗费每天提高37元,幅度不可谓不大。那么,本次医改除了改变了医院经营模式,对普通患者的利好又在哪里?如果买药钱少了,诊疗费却相应提高了,患者看病负担岂不是没降低?

答案即在于政府兜底,而“提高财政投入,政府为医疗埋单”,也是深圳此次医改最大的亮点。按照深圳的医改方案,社会医疗保险统筹基金承担社会医疗保险参保人诊疗费增加部分,即综合医疗保险参保人的门诊诊疗费增加部分,全部由社会医疗保险统筹基金支付,相应的,住院诊疗费增加部分也全部由社会医疗保险统筹基金支付。可以想象,随着诊疗费的全面提高,医保的支付压力将会大大提高,而深圳卫生人口计生委已经明确表示,造成的社会医疗保险统筹基金亏空,将由政府财政兜底补贴。这也就是深圳卫生人口计生委所说的,本次医改不会增加患者负担。如果这一政策能够长期执行下去,它将不仅不增加患者负担,还能为患者实实在在省下“零差价”买药的钱。

观察深圳本次的医改,可以很清晰地看出,医改要想在为患者减负的同时不影响医院的正常运行,最关键的一点,就是政府肯投钱。也就是说,如果没有政府的财政兜底,医改的设想即便再美好,在现实中都可能严重走形。财政投入不足造成“以药养医”,教训已经足够深刻,在取消“以药养医”提高诊疗

费的医改进程中,要避免执行过程中的走形,必须要加大财政投入力度,为患者支付诊疗费的增加部分,而从提高医务人员待遇等方面彻底消解公立医院的盈利冲动,同样也要靠财政不断加大对公共医疗的投入力度。事实上,财政兜底的好处不仅在于减轻患者负担,还在于医保基金作为支付方比任何一个单独的患者都有能力制约医院的过度医疗。在很多医疗体制比较完善的国家,代表患者一方检验医院是否为了收费过度诊疗的,往往就是保险公司的专业评估小组,因为保险公司要付钱给医院,所以他们天然就有监督医院的动力,而评估小组的专业性,也决定了来自保险公司的监督比患者更有效、更准确。在深圳,这个医院监督者的角色,将由医保基金来承担,毫无疑问,医保基金对医院的监督,同样要比单个患者要有效得多。

可以想象,深圳医改在执行中也会碰到这样那样的问题,但它的方向和积极意义却是清晰可见的——要解决看病贵看病难,政府加大对公共医疗的投入,是不二之选;由集中支付方代替患者去监督医院,同样也是最合理的选择。

## 刊视界

Magazine

7月18日《新民周刊》



中国茶,正在遭受全世界严厉的审视。无论归因于“贸易保护”,还是谴责的“双重标准”,在义愤填膺之前,我们首先应该搞清楚的是:饱受争议的中国茶,究竟发生了什么。中国茶叶,安全吗?将话题引入“欧盟贸易壁垒之争”,依然无法打消饱受“化学元素周期表”洗礼的国人疑虑。他们更希望得到以下问题的解答:茶叶是不是都会喷农药?农残超标是否真的很严重?喝什么样的茶才安全?

7月20日《三联生活周刊》



知识的积累、文化的传承以及文明的养成——出版业,尤其是一家出版机构在这个过程中,功用与价值何在?

生活书店、读书出版社、新知书店,三家出版机构1948年在香港联合,这就是“三联”书店的由来。近30年来,三联书店贡献了费孝通、巴金、钱锺书杨绛夫妇、金克木、黄仁宇、吴敬琏等无数思想与学问家的著述。

理解一家出版机构与知识和文化的关系,这才是真正的要点所在。学者许纪霖描述:“在金钱与权力之外,三联书店建立了第三种尊严:知识的尊严、思想的尊严和知识分子的尊严。”杨绛先生的结论则是:知识分子的精神家园。

7月17日《环球人物》



1月中旬,广东原统战部副部长周镇宏涉嫌严重违纪,被“双规”;5月底,铁道部原部长、党组书记刘志军涉嫌严重违纪被开除党籍;6月下旬,山东省原副省长黄胜因严重违纪被“双开”;7月初,吉林省原副省长田学仁因严重违纪违法被“双开”……在这些腐败高官中,黄胜可谓“带病提拔”的典型,这样一个明码标价卖官鬻爵的市委书记、一个将权力寻租发挥到极致的“父母官”、一个欲望膨胀生活腐化的无良干部,究竟是如何被提拔为副省长的呢?除了他本人具有极强的隐蔽性外,在监督和用人机制方面存在的问题,是否也应该给我们留下更多的思考?

## 一周贴吧



【标签】你赞成拦车吗?志愿者河北拦运狗车,狗贩提供合法证明仍不放行。

【跟帖】

ID:大失落者

爱不能超越法律的界限,爱不能阻碍人家的正常经营,不能用爱作为违法行为的挡箭牌。

ID:春天的樟树

不赞成,肉狗上餐桌没什么不对。动保组织可以花更多的力气和精力去保护有益野生动物,去保护环境,去呼吁发展方式的转变。

ID:甄士隐处

这是中国人进入人道和文明的体现!这些拦车的人有相当牺牲精神!他们个人图什么?出于一种善良和入道!支持!

ID:西北燕123

有人帮助身边流浪动物,有人冲在前拦车促进立法,不同帮助途径而已。



【标签】是不是歧视?高校录取划分男女线,称由就业需求决定。

【跟帖】

ID:侏儒笔谈

怎么没有人说:目前这种标准答案+机械判卷的高考模式是对男生的最大性别歧视呢。

ID:¥&\$

支持!再增加一个两性人数数线,就更完美了。

ID:鱼飞

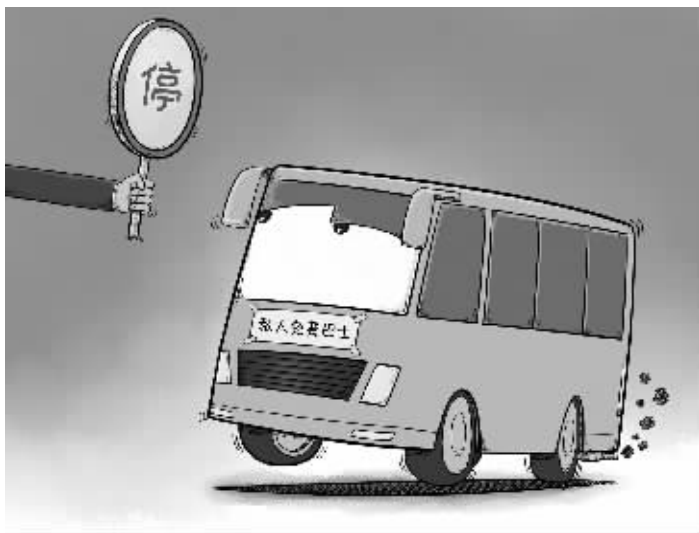
有些专业比如小语种或是军事相关,主要是男生行业,就要创造条件多招男生。

ID:凯撒大帝

死记硬背历来是女生的强项,男生的强项是活用,适合竞赛,不完全适合高考。按就业单位需求界定男女线,很正常,这正如空乘都招女生是一回事。

ID:等出生

不该在入学时设置不平等,应该由就业来引导。



## 一周语文

Weekly Language

# 连输入法都知道我喜欢你

## 1 哭昏过去,凉水泼醒接着哭

语出网友 rightnowgoo 周二写下的一则留言,就一句。这句“哭昏过去凉水泼醒接着哭”不过十来个汉字,却用到多个动词,致使整个句子摇起来摆起来,自是一番扑棱棱地生动……至于为甚而哭为甚哭昏为甚凉水泼醒了接着还哭?没人知道。猜吧。

## 2 高德温法则

来自本周网友推荐,又称“高德温反纳粹类比规则”。这一“规则”是指在网络空间的各类讨论中,当争执、商榷乃至激辩趋于复杂、多元且日益漫长时,争执中的某一方看到自己不喜欢的人或物,即以希特勒作类比,而随着这个类比出现,某话题讨论常常即告结束。维基百科认为,“一个话题从讨论实证性的事实变成讨论主观性的对错评价,就失去了本来的意义。”不过,在网络激辩环境中,“希特勒做了某事,所以某事是错的”这类谬论,使高德温法则极具可操作性,且立竿见影。

## 3 连输入法都知道我喜欢你

来自网友都市放牛周二推荐,

语出网友说给树洞微博:“你在二楼吃饭我偷偷跑过去坐你后面知道你体育课的课表偷偷看你从教学楼走出来,努力学习上黑板只为你能看到我的名字怎么说呢×××我喜欢你连输入法都知道我喜欢你”……这段文字没标点,仿佛是在特意剔除节奏标识喘息空隙,以此营造逼仄紧张惶惶不安的特别氛围,再现热恋中的陶醉感昏眩窒息感。

## 4 贱内

语出艺人大S。前不久,大S去云南捐赠“希望厨房”,顺手在微博里自称“贱内”,这一“称谓”先是被好友指正,后遭网友吐槽“没文化”,而主持人朱军几年前的“家父”则遭鞭枪。较早用文字为“贱内门”解围的是作家张大春。张老师在微博中说:“拙荆、贱内、家里这些都是身为丈夫的人向他人指称自己的妻子的用语。妻子若基于开玩笑的目的向人自称贱内,也无法律明文禁止。”

## 5 一个柔糯圆润的美臀被盖上屠宰场的蓝色印章

语出评家方希本周书评,原题

## » 话画

陕西西安市的马路上最近多了四条免费巴士,是私人发起开通的,发起人自掏腰包,成本每天在四千元左右。很多市民喜欢这免费巴士,因为它走的都是冷门的线路,又快又干净。但在运行十几天后,免费巴士被西安市交通运输管理处叫停了,原因是发起人没办理相关手续。

虽然免费巴士也需要规范,但不管怎么说,公益行为被叫停,这样的事情让人看着总是不舒服。西安市交通运输管理处最应该做的,其实不是叫停,而是通过免费培训司机等方式帮助免费巴士逐步规范起来。 IC漫画

(7.15-7.21) 黄集伟专栏

是“精致的谋杀”。作为凯恩的资深书迷,方老师对凯恩被一些人列为“侦探小说家”深表遗憾:“眼见着评家把他生生推到侦探小说作家堆里去,是一件悲伤的事。凯恩被贴上标签,如同一个柔糯圆润的美臀被盖上屠宰场的蓝色印章。”

## 6 我觉得我爸爸也来了

来自上周末某卫视新播真人秀节目“中国好声音”,语出首期参赛选手徐海星。演唱完毕,有评委询问“你爸爸来了吗?”徐海星答:“我觉得我爸爸也来了”,随后引出父亲病逝故事。抛开真伪、炒作之类的口舌之争利益之辩,单说这短句,那个“也”字的使用可谓简明扼要,它铺开幻想,吊足悬念,揉碎思念:有时候,我们知道那些美好是虚假,可我们还是想要它。

## 7 她病成这样我总不能掐死她

来自作家三河冯威推荐,语出下岗工人廖丹。据《新京报》报道,上周,北京市民廖丹因涉嫌诈骗罪在法院受审。回答法官“如何想起伪造收费章诈骗治疗”之问,廖丹说:“她病成这样,我总不能掐死她,哪怕有一点钱给她治,我何必去刻假章?”