

92个中央部门集中公布去年“三公经费”支出

相比上一次更迅速更细化,多个部门的行政经费也首次亮相

截至19日下午19时,92家中央部委在其网站上公开了2011年度部门决算及“三公经费”等情况。

这是中央部门继去年首度向社会公开“三公经费”之后,第二次向社会公开“三公经费”预决算情况,并首次分部门公开行政经费。

与去年相比,今年公开有哪些亮点?如何更好地回应百姓期待?新华社记者记者在追踪各中央部门公开内容的同时,采访了业内权威专家。

□综合新华社 新京报

今年亮点

1 公开更加迅速集中 一天公开逾90家

与去年中央部门首次公开“三公经费”持续时间较长不同,今年各中央部门在19日当天“爆发式”集中亮相。

19日零时,中国地震局在中央单位中首个以决算书形式公开2011年度部门决算,其“三公经费”、行政经费情况同时公开。

截至19日下午19时,已有92家部委在其官方网站上公开了部门决算及“三公经费”等情况。

按照有关规定,今年6月30日全国人大常委会审查批准2011年中央决算后,财政部要在20日内批复中央部门决算,中央部门收到财政部批复后陆续向社会公开决算。

财政部有关负责人指出,今年中央部门是在收到决算批复后向社会公开决算等相关信息,公开更加迅速集中。

财政部财科所副所长白景明对记者说,如果说去年首度公开“三公经费”是一次改革探索的过程,今年的“三公经费”公开在总结去年经验基础上实现了更大进步。“同时同步集中公开,并且大部分出现在部门网站的显著位置,中央部门今年公开的态度更值得肯定,更规范与及时,有助于公众更好地了解情况,化解疑问。”白景明说。

2 账目更加细化明了 更好地让百姓了解和监督

查看已经公开“三公经费”的部门网站,一系列细化公开的举措引发关注。

“与上半年公开部门预算一样,此次各部门决算公开不仅统一了格式,而且内容更加细化,普遍增加了部门职能、机构组成等说明性材料,有的还提供了一年来事业成效,更方便公众对比了解情况。”白景明说。

值得关注的是,今年在“三公经费”细化上亦有突破,比如详细说明了与“三公经费”支出相关的车辆购置数及保有量、因公出国(境)团组数及人数和公务接待等情况。

“作为预决算公开的突破口,‘三公’经费公开逐步细化说明,

有助于更好地接受百姓监督,这样政府在预算执行过程中的随意性就会得到遏制。”中国财税法学研究会会长、北京大学法学院教授刘剑文说。

今年相关部门在决算公开的文字说明中还增加了名词解释,对预决算、财务管理和会计核算方面的专业名词进行了说明,对“三公经费”、行政经费的概念进行了解释。白景明指出,向公众解释“三公经费”的概念,告诉大家单位公车支出涉及公车购置及租赁费、燃料费、维修费、路桥费、保险费、安全奖励费等方面,在回应社会质疑的同时,有助于社会公众更清晰地解读公开的数字背后的信息。

3 公布内容更全面 部门行政经费首次亮相

除了向社会公开“三公经费”预决算,今年中央部门决算公开的表格也由2张增加到6张,内容更加全面。与去年相比,今年中央部门决算公开一大亮点是各行政单位、参照公务员法管理的事业单位的行政经费首次向社会公开。

财政部有关负责人介绍,去年仅在公布2010年中央决算时向社会公布了中央行政经费的总数,今年在继续公布总数的同时,首次公开了各行政单位、参照公务员法管理的事业单位的行政经费支出情况。

不过,记者仔细梳理各中央部门网站发现,在公开部门决算的部门中,并非所有部门都公开了行政经费。

对此,财政部有关负责人指出,这是因为行政经费专指行政

单位、参照公务员法管理的事业单位履行行政管理职责、维持机关运行开支的费用。行政单位主要包括政府机关、人大机关、政协机关、审判机关、检察机关等,参照公务员法管理的事业单位主要包括证监会、证监局、保监会等。因此,不属于行政经费统计范围的部门和单位,就没有行政经费的公开内容。

链接

海关总署行政经费达到近87亿元,占2011年决算总额的42.7%;国家信访局行政经费支出额达到7582万元,占2011年决算总额的59.28%。

占比较少的比如科技部,行政经费支出额1.05亿元,占2011年决算总额的0.35%。

部分中央部门“三公经费”统计

单位名称	2011年决算(万元)				2012年预算(万元)			
	出国(境)	公车购置及运行	接待	合计	出国(境)	公车购置及运行	接待	合计
国务院 南水北调办公室	191.57(8个团组,34人次。每人约2.3万)	144.9(保有量23辆,未新购置,车均运行费6.3万)	42.57	379.04	131.53	131.04	50.48	313.05
财政部	2591.94(208个团组,939人次。每人约2.8万)	1680.02(保有量368辆,新购置6辆,车均运行费4.17万,新车均价23.99万)	348.81	4620.77	2701.26	1810.34	467.47	4979.07
公安部	2214.85(团组278个,965人。每人约2.3万)	8993.23(保有量3150辆,车均运行费2.59万,更新车辆29辆,新车均价29.01万)	1676.6	12884.68	2281	11360.37	2154.62	15795.99
审计署	594.14(68个团组,345人次。每人约1.7万)	999.69(保有量200辆,未新购置,车均运行费5万)	872.78	2466.61	617	1205.06	865	2687.06
中国地震局	639.74(154个团组,425人次。每人约1.5万)	3562.93(保有量1082辆,新购置12辆,车均运行费3.02万,新车均价24.55万)	1404.76	5607.43	648.67	3710.42	1411.28	5770.37
国土资源部	1139.76(233个团组,484人次。每人约2.4万)	1177.45(保有量277辆,新购置未说明)	1218.57	3535.78	1169.29	1037.5	1176.71	3383.5
中国记协	242.26(60人次)	39.51(保有量15辆,未新购置,车均运行费2.63万)	301.37	583.14	170	58	266.75	494.75
国家民委	452.29(未说明团组及人数)	1583.98(未说明保有量和新购车数)	1380.44	3416.72	590.32	1689.57	1450.84	3730.73
国家发改委	2159.95(119个团组,559人次。每人约3.86万)	682.39(保有量158辆,新购置1辆,车均运行费4.19万,新车均价19.48万)	576.58	3418.92	3005.08	714.55	608.11	4327.74
国务院参事室	258.09(团组15个,56人次。每人约4.6万)	48.92万元(保有量14辆,车均运行费3.49万元)	39.36	346.37	281.6	49	40	370.6
铁道部	304.54(团组86个,135人次。每人约2.26万)	494.52(保有量162辆,车辆购置支出5.74万,车均运行费3.02万)	160.8	959.86	374.53	455.36	118.39	948.28
国家旅游局	202.87(团组15个,68人次,每人约2.98万)	336.12(调换2辆公务用车,支出40.95万,局机关公车保有量28辆,车均运行支出4.79万,19个驻外机构公车保有量27辆,车均运行支出5.96万)	280.1	819.09	202.87	336.14	280.26	819.27
国家安监总局	380.24(团组14个,未说明人数)	4693.88(861台监察执法车,车均运行支出5.3万,更新购置7辆,新车均价17.94万)	757.83	5831.95	524.4	4721.25	842.21	6087.86
国务院法制办	97.6(旅费57.64万,住宿费170(燃料费55.51万,维修费48万,过路过桥费18.71万,保险费10.57万元,其他等项37.21万元,无新购车辆)		38	305.6	97.6	170	38	305.6
海关总署	2443.23(团组481个,1445人次。每人约3.169万)	44537.36(保有量10875辆,车均运行支出2.17万,更新594辆,新车均价35.23万)	3262.23	50242.82	2619	45026.17	3573.26	51218.43
国家民航局	1478.73(团组267个,739人次。每人约2.26万)	4837(保有量865辆,车均运行支出4.34万,更新44辆,新车均价24.58万)	2020.2	8335.93	1455.22	5016.81	1995.75	8467.78
监察部	386.94(团组14个,86人次。每人约4.5万)	346.24(保有量74辆,车均运行支出4.68万,无购置车辆)	274.69	1007.87	504.06	439.28	311.06	1254.4
人社部	983.08(团组81个,262人次。每人约3.75万)	610.10(保有量140辆,车均运行支出4.36万,无新购车辆)	315.04	1908.22	1083.32	653.09	363.75	2100.16
新闻出版总署	518.93(团组65个,141人次。每人约3.68万)	306.28(保有量77辆,车均运行支出3.98万,无新购车辆)	157.42	982.63	925.31	366.01	220.02	1511.34
国家信访局	35.23(团组1个7人次,108.78(保有量35辆,车均运行支出3.112人次。每人约3.91万)	108.78(保有量35辆,车均运行支出3.112人次。每人约3.91万)	17.2	161.21	39	108.78	17.2	164.98
卫生部	1456.76(援外医疗队组派等出国(境)费485.33万)	2528.79(援外医疗队更新车辆和运行费1193.59万元)	412.08	4397.63	1492.78	2706.09	515.98	4714.85
文化部	1955.75(团组218个,813人次。每人约2.4万)	1808.43(保有量299辆,新购置车辆20辆)	801.9	4566.08	1701.95	1300.41	686.33	3688.69
司法部	414.43(团组77个,167人次。每人约2.48万)	842.7(保有量199辆,车均运行费4.23万,无新购车辆)	126.42	1383.55	413.13	829	112.84	1354.97

解读

各部门“三公经费”差异为何这么大? 职责不同人数不一 不宜简单比较

目前各部门“晒”出的“三公经费”账单,从不足百万到超过20亿元,不同部门间差异很大。

“部门职责不同,‘三公经费’会存在差异,这是正常现象。”白景明说,有的部门职能特殊,用车较多,如公安部,执法用车很多;有的代表政府外交活动很多,如商务部,出国费用会相对多一些,因此不宜直接就数字简单作比较。此外,不同部门人员数量不一,也导致“三公经费”产生差异,特别是实行垂直管理的单位,由于财政供养人员较多,其“三公经费”相对较高。

白景明指出,此次不少中央部门不仅公开了财务收支数据,还对部门职能和单位构成、对支出的具体用途等信息也进行了解释。“比如,有的部门是中央垂直管理单位,支出规模是由几千个单位汇总而成,支出金额较大是一种客观事实。”

这些钱花得是否必要?是否合理? 公众期待能看懂数字背后的深意

中央部门“三公经费”引发公众的热烈讨论。大多数百姓认为“三公经费”公开是一种进步,但公开能否对不合理的公务消费进行约束,成为关心的话题。来自江苏的网友说:“能公布就是个进步,希望以后能省则省。”一位广东深圳的网友表示:“各部门仅仅是公开,但面对质疑,如何调查?针对问题,如何查处?针对不良现象,如何改善?公开是一种进步,但公开不是目的。”

刘剑文说,“三公经费”有其存在的必要性,但应限定为满足公务需求上。老百姓的质疑主要是针对超标公务消费,因此要明确标准,让百姓看得明白。

未来“三公经费”公开的方向是什么? 事前设槛事中监督 事后更要有问责

白景明指出,不可否认,我国政府推进信息公开取得很大进步,但仍与公众期待存在差距,这需要政府在完善预算管理制度时,更深入细致地向公众解释每一笔钱是怎么花的,同时也要把管理制度向公众公开,让公众监督政府有据可依,充分发挥各渠道监督作用,推动政府信息公开透明。

刘剑文认为,“三公经费”监管应探索建立综合性治理机制,事前设立标准,通过人大审批,在预算中有所体现;事中,即预算执行过程对每个环节都应有监督;事后要有问责。“阳光是最好的防腐剂。”“三公经费”公开作为预决算公开的突破口,应做好并逐步细化说明,让公众看得懂,这样政府在预算执行过程中的随意性就会得到遏制。这是以公民权利来制衡政府权力,对中国未来的发展非常重要。”刘剑文说。