

高调喊出实现“人的基本现代化” 南京专题研究提高人口生活水平

近10万字的调研报告，从人口布局、居民收入等方面画出南京人的发展蓝图

一座城市，如何基本实现现代化？南京的核心答案是：实现“人的基本现代化”。

昨天，现代快报记者了解到，南京市委、市政府牵头，共21个部门参与，就“人的基本现代化”拿出了一系列专题调研报告，150页纸，八大项，近10万字，分别从人口空间布局优化、劳动就业层次、教育水平、健康状况、生活水平、精神品质、人口国际素质、管理服务水平等8个方面，画出了一份“南京人”的全面发展规划蓝图。

□现代快报记者 鹿伟 孙兰兰 项凤华

关键词：三大亮点

2015年人均预期寿命达80岁



记者注意到，在南京围绕“人”的基本现代化系列调研中，专门就“提高人口生活水平”进行了研究，这也是人的全面发展的重要指标。

其实，与“人口生活水平”相关的，并不仅仅指的是居住，而是涉及到居民的衣食住行等方面。为此南京将坚持“优先投资于人”的原则，目标是力求使人人“学有优教、劳有多得、病有良医、老有颐养、住有宜居、行有便捷”。

具体目标包括：到2015年，人均预期寿命达到80岁，城乡居民体质达标率达到80%以上；主要劳动年龄人口平均受教育12.4年；城乡家庭住房成套比例分别超过95%和80%；城乡基本养老、基本医疗和失业保险覆盖率达98%以上；每千人拥有医生数达2.7人；主城区公共交通出行分担率和镇村公共交通开通率分别达到50%和100%；基尼系数小于0.4；恩格尔系数为30%~35%。

2020年主城规划人口380万

朝天宫、建康路等街道
常住人口密度(人/平方千米)



昨天，现代快报报道了南京近一半人住在市中心区域，老城区中，有9个街道的常住人口密度超过4万人/平方千米，其中朝天宫、建康路等街道的常住人口密度超过5万人/平方千米。人口分布疏密不均引发的“城市病”

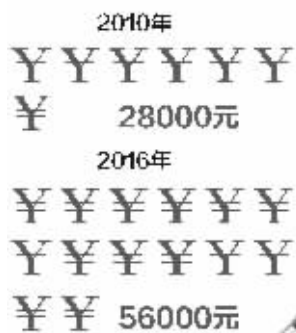
日趋显现。

“城市病”如何诊治？南京将进一步加快老城功能和人口疏解，形成老城区人口比重基本稳定、新城区人口集聚水平显著提升的人口新布局。通过原则上老城不再新增居住用地，原则上医院、学校等设施不得在老城内新建、扩建，需新建或扩建的一律向外围新区集中等一系列举措，逐步疏解老城的人口，未来主城区人口密度1.5万人/平方千米左右，主城2020年规划人口规模380万左右。

同时，加快“一主三副”等新区建设，通过倾斜土地投放政策促进新区发展，积极引导优质资源向新区集聚，来增强新区的吸引力和发展活力。最终，形成老城区人口比重基本稳定、新城区人口集聚水平显著提升的人口新布局，到2020年，南京将形成“中心城—新城—新市镇”的三级市域城镇等级体系。

2016年居民可支配收入倍增

城镇居民可支配收入



今后，老百姓的“钱袋子”将越来越鼓。

报告拿出了明确的数字，即到2016年，城镇居民可支配收入在2010年的基础上实现倍增，达到56000元以上，年均增幅12.3%以上。

到“十二五”期末，全市农民人均纯收入在2010年基础上翻一番，达到23000元，年均增幅达到14.9%，城乡居民收入比缩小到2.3:1左右。

照此算来，这意味着城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别6年、5年倍增。

到2015年，年收入5~9万元的中等收入人群占全市劳动者总数比例达45%以上，基尼系数小于0.4；恩格尔系数为30%~35%。

关键词：住房交通

人均绿地年增0.3平米



《关于提高人口生活水平专题调研报告》显示，目前城区住房总建筑面积1.5亿平方米，人均住房面积超33平方米，户均拥有住宅约1.2套，城区居民人均住房面积超过小康水平标准。

“十一五”期间，全市约有120万人通过商品房市场改善居住条件，约有40万人通过二手房市场解决住房问题，60多万户家庭通过“房改”取得了自有产权；14.4万户家庭通过住房“解困”和“安居”工程、廉租住房、经济适用房、限价商品房、城市棚户区改造得到住房保障。根据目标，在2015年前，南京的人均住房建筑面积每年都要保持一定的新增面积。

不过，人均住房面积只是人居住宅品质指标体系中的一个

指标而已。记者看到，南京对人居品质的要求远远不止于此。在2015年前，人均绿地面积每年新增0.3平方米左右；提高节能环保材料的应用，打造绿色节能小区；住房保障覆盖面扩大。

在生活配套方面，要求人均教育资源、医疗设施、公共体育资源达到中等发达国家水平；新三区建立较为完善的公共交通、购物、文化等设施；社区周边没有重化工企业，小区环境优美；公共安全达到优秀标准。

人居文化指标要求，人均拥有图书数达到较高数量；加大居民文明教育；800~1000米范围内拥有社区居民健身场所；每个社区都有公共的活动空间，定期开展各类文化活动，搭建社区共同交流平台；博物馆、各类公园、历史文化场馆对本市居民基本免费。

举措 拆迁就近安排 商品房配建保障房

南京提出，未来要围绕产业布局进行相应的住房建设布局，减少钟摆交通等问题。

廉租住房和经济适用房等保障性住房建设，既要满足本地块拆迁困难居民的购房需求，又要做到区域内相对平衡。考虑到拆迁群体生活方便和地缘情感，要就近布置安排。

主城居民步行5分钟到公交站



南京常住人口超过800万，60%以上的机动化出行都依赖公共交通。

不少市民会抱怨，现在的公交车速度太慢，坐车晃悠悠需要很长时间才能到达目的地。根据调研报告，南京的公交便捷性有待进一步提高，乘客到站步行时间比较长，平均需要6.5分钟；候车时间长，平均为7分钟；乘坐时间更长，平均耗时达52分钟。主城高峰时段车速由2004年的16.6公里/小时降低至2010年的8.0公里/小时，下降了一半！

即使不断增加公交车的数

量，对乘客来说也缺乏吸引力。除了道路拥堵，城市道路施工量大、占用道路资源等原因，公交车路权优先和信号优先难以保障也是公交车始终无法提速的重要原因。另外，还存在副城及城郊公交线路少、“冷线过冷，热线过热”等乘车难问题。

举措 年增5条公交专用道

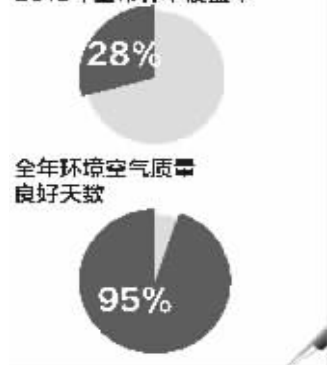
南京将以实施“公交都市”战略为契机，落实公交优先发展政策。并且对“畅通”等给出了明确指标：85%以上公交单行45分钟内到达；主城区居民5分钟步行到达公交站点，5分钟换乘；公交车平均行驶速度达到20公里/小时以上；主城区公交站点300米覆盖率达到95%以上。主城区公交线网密度达3.5公里/平方公里。其次，每年设置5条公交专用道并成环成网。

同时，研究建设3条无轨电车线路，沟通河西地区南北主要客流集散点。3条线路南部场站统一始发于河西南部停保场，北部首末站设置在宝船公园。积极推广公共自行车在主城中心区域和地铁站周边的使用。

关键词：环境教育

一年要有 347天空气优良

2015年全市林木覆盖率



走出家门便能望见蓝天，走不远便能看到绿地或者小游园，这是不少市民所期盼的，这不久便能变为现实。

到2015年，全市林木覆盖率达28%以上，城镇绿化覆盖率达45%，人均公共绿地面积达到15平方米；全年环境空气质量良好于二级标准天数达到95%以上，灰霾天数显著下降；全市水环境功能区水质达标率90%以上，好于Ⅲ类地表水比例达到60%以上，公众环境满意率达90%以上。2020年将南京打造成特色鲜明、国际知名的现代化生态型城市。

小班教育试点校 每班补贴1.5万

外来进城务工人员随迁子女



作为教育名城，南京将积极推进全民教育终身化。到2015年，学前三年教育毛入园率达到98%，全市省优质园达75%以上。按照“同城同待遇”的原则，大力推进义务教育优质均衡发展。到2015年，义务教育普及率、巩固率继续保持99%以上，外来进城务工人员随迁子女90%以上在公办小学就读，100%在公办初中就读。

据悉，今年南京将实施《南京市小班化教育发展规划（2012—2015）》，当年新批准的小班教育试点学校，起始年级市财政按照每个班补贴一次性开办费1.5万元，区财政按照1:1配套补助。对列入“示范性小班教育”的学校，根据其办学成果及示范作用发挥情况，给予每年10万元的专项奖补经费。

此外，南京鼓励各类社会资源参与终身教育学习和培训，到2015年，全市所有市属博物馆、科技馆、图书馆等公益性设施向市民免费开放。