



到老年公寓养老已经成为越来越多南京人的选择 现代快报记者 施向辉 摄

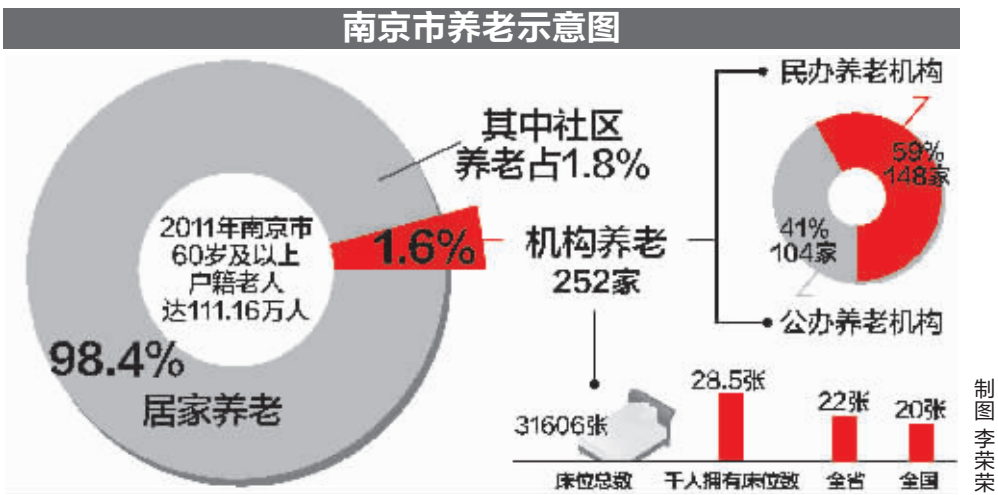
南京市老龄人口已超百万,越来越多的人奔老年而去

明天,我们去哪里养老

不知道你有没有注意到一个现象,走在街头巷尾,我们身边的老人越来越多。来自南京市民政局的数据显示,早在上世纪80年代末期,南京就跨入老龄化城市行列,是继上海、北京、天津之后进入老龄化最早的城市之一。去年底,南京市60岁及以上户籍老人已达111.16万人,人口老龄化率达20%,而江苏全省老龄化率为17%,全国是13.3%。

6月26日,全国人大常委会首次审议《老年人权益保障法(修订草案)》,7月6日,修订草案全文在中国人大网公布,并向社会公开征集意见,“明天我们去哪里养老”,渐渐成为大家热议的话题。

□现代快报记者 项风华 王颖菲 刘伟传



制图 李荣荣

2015年,6个南京人里就有一位老人

据南京市老龄办副主任陈斌介绍,1981年,南京人口平均预期寿命为72.24岁,1996年突破了75岁,2011年南京居民人均预期寿命为77.1岁,其中男性74.8岁,女性77.6岁。31年里南京人口平均预期寿命延长了4.86岁。预计到2015年,南京60岁及以上常住人口将超过150万人,占总人口的16.42%。也就是说,平均6个人就有一位是老人。其中80岁及以上高龄老人将超过20万人,占老年人口的13.75%。“十二五”期间老年人口年均增长7万人以上,年均增长率高达5.36%,是同期总人口年均增长率的两倍。

几代同堂的画面今后将难得一见,据南京市统计局统计,2010年,南京平均每个家庭户的人口为2.77人,比全国平均水平(2.94)低0.17人,比全国平均水平(3.10)低0.33人,比2000年第五次全国人口普查的2.92人减少0.15人。

随着家庭结构“小型化”,以及人口出生率逐渐走低等趋向,“空巢”老人的比例不小,其中城市占54%以上,农村占48%以上,且随着城市化进程,农村的空巢比例还在提高,很快也要达50%以上。“陈斌认为,再过5到10年,“空巢”家庭比例将飙升至50%,2025年则会达到高峰。养老问题已从单纯的家庭问题逐渐演变成复杂的社会问题。

以居家为基础 探索四大养老模式

6月26日,全国人大常委会首次审议《老年人权益保障法(修订草案)》,草案拟于1996年颁布施行的老年法进行修改,7月6日,修订草案全文在中国人大网公布,并向社会公开征集意见。全国人大内司委副主任委员张学忠介绍,草案一

是对家庭养老重新定位,将现行法“老年人养老主要依靠家庭”修改为“老年人养老以居家为基础”;确立了社会养老服务体系的框架,即以居家为基础、社区为依托、机构为支撑”,并总结实践经验,对居家养老服务、社区养老服务做了原则规定。

这很自然让人想到,近年来南京探索出一条特色路径,即以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、信息技术为辅助的四位一体养老服务体系。“南京模式”被国家民政部、全国老龄委作为先进经验向全国推广,去年南京作为全国唯一省会城市受到国务院表彰。

并不是所有老年人都愿意去,或是有条件住养老院走完自己晚年生活。在记者调查中,很多生活能够自理的老人还是愿意在家养老。“我不会送父母去养老院的,条件再好也不让去。”在省级机关工作的丁宏说,养老院再漂亮,哪有在自己家舒服,护工再好比得上家人吗?他与妻子是独生子女,即将面临两小养四老,“老人们把我们培养上大学找到了好工作,今后我们也要负责他们的养老。”同样,81岁老人周传林和老伴情愿请保姆,也不想去养老院。

在中国人的传统养老观念里,家庭养老是众多老年人养老主要模式。居家养老正是以此为基础应运而生的。南京市民政局福祉处副处长周新华说,目前大部分老人还是由子女赡养的,对于困难独居老人,则享受“坐在家里,我来帮你”,即由政府购买的基本居家养老服务。

2万老人享受 社区家庭化养老服务

上午11点,南京武学园社区的“银发餐桌”上,一位正在吃饭的李奶奶告诉记者:“子女不在身边,一个人在家做中心太麻烦了,在这里吃饭卫生、干净,离家也近,价格还便宜,一顿只要6元钱。”下午4点,鼓楼区南秀村养老服务站的老人们收拾起棋牌和麻将,开始陆陆续续地回家,“白天孩子们都上班了,在家寂寞,就到社区里找老朋友聊聊天,打打牌,晚上可以和孩子在一起吃晚饭看电视。”79岁的周翠兰戏称自己每天就像上“托儿所”,白天,被女儿送来,晚上再接回家。

周新华说,南京在800多个社区创办了老年人日托站,居家养老服务站,老年配餐中心、银发餐桌、老年康乐中心等小型分点,就近就便、服务多样的为养老服务场所。主城区基本形成10分钟-15分钟社

区服务圈,为老人提供“足不出社区、服务家庭化”的为老服务项目。目前,约有2万人享受社区养老。

252家养老机构 提供3万多张床位

随着经济发展和社会结构变化,家庭养老已不能满足老年人基本需求了。

“实在没有精力照顾两位老人,只能把他们送到养老院减轻一下我们的负担。”市民潘女士说,5年前老公去世后,老婆婆和他们住在一起,但是白天他们都忙着上班,家里没人照顾老人。有一次,老婆婆在家烧骨头汤的时候,忘记关煤气,结果汤烧干了,锅烧焦了,幸好她回来得及时,避免了一场火灾。前几个月,老婆婆又在家摔了一跤,半天才爬起来。“想来看看,最后我们还是把老婆婆送去养老院了,这样至少有人时刻照顾着她。”

据悉,目前南京市共有252家养老机构,床位31606张,每千名老人拥有床位28.5张,远高于全省22张、全国20张的平均水平。初步构建“市级示范、区县联动、社会参与”的养老机构发展格局。其中,市社将社会福利院总床位数较原来翻了一番,市祖堂山社会福利院总床位数是原来的4倍。各区县社会福利院床位大幅扩增,分别建有一所150张床位以上的公办养老机构。“十一五”期间,民办养老机构从58家增长为148家,床位从2866张增长到12719张,增速之快可见一斑。南京市财政共发放养老床位资助1305.9万元,运营补贴1437.58万元,享受补贴老人21.81万人次。今年南京市再次提高了民办养老机构床位资助和运营补贴标准。

“一键式”老人手机 提供全天居家安全服务

“好的,爷爷,您就留在原地,我马上帮您联系。”后台中心电脑上马上显示出老人所在的位置……今后,南京的老人只要携带一部手机,就能得到24小时居家安全服务。记者了解到,今年将有3000名老人拿到了这样一部带通信定位的“一键式”老人手机。

根据调查,老人最担心的事就是突然患病了,看病急救成为老人最感困难的事情。南京从2003年起为城市高龄困难独居老人提供生活照料等家政服务,安装紧急呼叫系统,确保老年人在第一时间内得到救助。“陈斌介绍说,今年起,南京将进一步完善全市养老服务信息平台,对生活困难的老年人扩装安康通紧急呼叫系统5000台,使安康通紧急呼叫系统的老年用户达2万台。

同时,对安康通紧急呼叫系统提档升级,免费发放带通信定位的“一键式”老人手机3000部,发放对象为独居困难老人。88岁的独居老人何仰德爷爷成为首批发放手机的对象,他拿着手机好玩,发现按键超大,字体也超大,很方便。该手机具备定位功能,接收到老人呼叫后,服务中心的电脑上便会自动弹出相应的老人资料,包括姓名、性别、年龄、住址、紧急联系人、所属街道社区及电话,以及老人病史、主要就诊医院等。话务员在与老人进行对话的同时,可以根据需求,联系相关人员上门服务。

记者了解到,服务内容除了涵盖急救服务、免费咨询服务等,还包含家电维修、水电维修、代办业务、代订报刊等其他服务。老人们用这个手机也不用担心话费问题,每月有1500分钟网内免费通话时长(即办理老人机的用户和安康通服务热线组建一张虚拟网,虚拟网内老人与老人、老人与服务热线打电话本地主叫每月免1500分钟),每月60分钟免费本地拨打国内长市话通话时长。

“入托难”,机构养老床位不足

一个护理员照顾10个老人

据统计,南京全市各类养老机构的工作人员有3000余人,但一线的护理人员还不到2000人,目前,南京有1.8万名老人住在养老机构,这样平均下来,平均每名护理员需要照顾10位老人。照顾老人是苦活累活,一般南京城里人不愿意干。目前各养老机构的护理员多为外地人员或是下岗失业人员,71%的护工月薪2000元以下,职业缺乏吸引力。在一些民办养老院,护工跳槽是常有的事情,招人也很困难,护工缺口大已成为众多养老院院长头疼的一件事情。银杏树养老托残服务中心有15名护工,全部来自外地。这份工作几乎要求24小时在岗,而且需要很强的耐心,很多人因为受不了这份苦,所以坚持不了几天就走了。

入住老人均月2100元

70岁的韩爷爷,每月有1600元的养老金,“两年前老伴去世后,我曾去看过养老院,条件蛮不错的,就是费用太贵了,这意味着我每月一点结余也没了,我儿子失业在外面打工,我还想补贴补贴他呢。”记者了解到,以能自理的老人为例,选择在城区的民办养老院或社区三五张床位的托老所,月均费用大约在1200元;而在一些配餐养老机构床位数达到老年人总数的4.0%,总数达5.1万张。带有医疗服务的养老机构将达到150家,占养老机构总数的30%以上。对持有《养老护理员职业资格证书》的从业人员,根据服务年限、专业技能,财政给予相应的特岗补贴。对取得初级、中级、高级职业资格证书的人员,给予相应的一次性奖励。从事养老服务的大学生发放专业补贴,11年前,吴有凤还在医院里从事护理工作,4年前辞职创办了南京银杏树养老托残服务中心。该中心

养老院运行成本太高

2000多平米每年租金就要70多万,而每月养老中心的固定开支在15万-18万左右。当初东拼西凑借的200万元,至今还没还清。“最大的压力是成本太高,房租是最大的问题,其次是招工难。”吴有凤说。周新华告诉记者,随着经济社会的发展,养老服务机构的运行成本也在不断增加。首先是床位成本过高。按照目前南京市主城区平均房价测算,每张床位(使用面积要求10平方米)成本仅建设费用远高于20万元。对于改扩建的机构而言,房租价格也在大幅度增长;其次是人力成本攀升,生活成本加大。如水、电、气、米、油及蔬菜等生活用品,价格都在快速增长,在收费标准不变的情况下,养老服务机构运营成本自然成倍增长,个别养老机构因人不敷出而关门。

■对话

省政协委员郑清 “养老蓝图”虽好,关键还要看落实

每个人都有老的一天,明天,我们的养老到底靠谁?是靠社会还是靠子女?养老,这是一个不能再拖的问题。在今年的两会上,人大代表和政协委员不约而同把目光投向了养老问题。省政协委员郑清(镇江市中级人民法院副院长)也提交了养老方面的相关提案。昨天,她接受了现代快报记者的采访。

郑清:这几年,政府在养老方面不断加大投入,出台了很多利好政策,您对这个怎么看的?

郑清:政府部门出台的养老规划十分喜人,养老设施项目建设得也很不错,但老百姓的直接感受并不是如此,与文件所描绘的养老蓝图还是有所差距。为什么?我认为,关键是要落实到实处,千万不能成为花架子,政府要加大监督力量。

梁周刊:独生子女异地工作、安家落户,许多父母便成为空巢老人、空巢、独居老人如何养老?

郑清:不管是从中国人的传统观念来看,还是从客观实际来看,今后我们90%的老人还是要在家里养老的,因此在维持现有的家庭养老机制水平的基础上,要重点打造居家养老服务,为在家养老的老年人提供日常生活的社会化服务。社区实现养老服务的全覆盖,其中以通讯网络技术为支撑,拆除“围墙”的“虚拟养老院”,将成为今后社会居家养老的方向。

梁周刊:一方面老人喊“住养老院很贵”,一方面民办养老院喊“办养老院很亏”,这个矛盾怎样解决?

郑清:养老问题是一个庞大的社会工程,仅仅依靠政府的财力支持,是难以解决的。政府需要在制度、法规、政策诸方面予以有力的引导和推动,提供良好的市场环境,依靠市场经济的自然调节功



7月7日,鸿福老年公寓里的老人们晚饭后在院中散步 现代快报记者 路军 摄