

超声波

为什么“年年有体检,从来不治病”?因为没准备能治病的药。

审计风暴后急需治病的药

□时事评论员 刘洪波

国家审计署又一份年度审计报告的出炉,形成了这几天的舆论热点。一年一度的惯例,证明发布审计报告已进入正轨,人们既知其必然有之,也知其必然是些老问题,不同的只是填写了新的数字,更换了新的事例,而问题并不完全朝好的方向转变。人们发现“审计年年有,毛病不见改”。今年,甚至连央视都忍不住,“新闻1+1”发出了“年年做体检,从来不治病”的感慨,其他媒体也在呼吁加强问责,督促整改。人们已经不再因为“年年有审计”而欣喜了。

其实,审计报告一边在列出问题,一边就告知了“已经整改”“正在纠正”。但如果整改是真实、有效的,同一个单位不会连年审出同一个问题吧,那为何中科院连续数年都以项目名义发福利?如果整改是切实的,同类问题不仅不应该在一个部门里一再出现,而且在其他政府部门里也应该得以避免,但实际上却是同类问题不仅在一个部门里连年出现,也出现在了不同部门里。

今天,政府审计在一些国家正在从以财务真实性和合法性为对象,逐渐转向着重于政府财政活动的效率。这就是说,一般意义上的财务作假和非法收支行为,已经少到不必作为审计的主要对象。在中国,政府审计却仍在致力于保证财务真实和发现违规收支,事实上也是如此,年复一年,明显违反财务规定的行为仍然反复出现,“创新形式”的违规做法,和连形式也

无须创新的违规做法,似乎都没有得到有效制止。

这是中国审计与国际水平的差距,但这里面有多少取决于审计工作本身的水平,又有多少非审计工作可以决定呢?审计没有针对过财务是否经济,是否有效率,审计工作本身的差距肯定是有。但任何工作总是针对现实,在一个财务连合法合规都未做到的地方,要紧的只能是使政府的资金管理符合规范,要求财务怎样更加经济、更有效率岂不是缘木求鱼?政府审计的低水平,与其说是审计部门的错,不如说是政府资金管理水平的差距。

还要看到,审计署作为中央政府的直属机构,其年度报告涉及的主要是中央政府各部门和直属机构。在我国的权力建构中,政府只是公务系统中的一个分支,其他分支还有党务、人大、政协等机关,其财务情况并未纳入审计署审计。中央政府各部门和各直属单位审计出诸多问题,既会让人推想其他中央公务机关的财务管理和使用情况,更会让人推想各级地方机关的财务管理和使用情况。

中国的权力结构,分层分级。中央机构居于权力结构的顶端,有以身示范、令行禁止之责任。审计署每年报告中,中央政府各部门一一列名在案,违反财政财务制度之事屡有发生,自己做得不好,如何约束地方和下属呢?如果“带病”发号,“带病”施令,怎么能证明自己言行一致呢?政令再严肃,如果自己做不到做不到,怎么能要求上行下效

呢?今年,审计报告称审计了50个中央部门,其中就有49个出现在审计报告中,在政府采购、资产管理和账务处理等方面都出现了不规范问题。对公众来说,看到这样的情况,会感到问题严重;但对被审计的部门来说,或许看到的就是“彼此彼此”“大家都一样”,于是问题越普遍,反而越不是问题。现实中会不会真是这样?如果是这样,那就太糟糕了。

怎样改变“年年有体检,从来不治病”?我看到有专家说,问题不能都看成错误,有些是违法,另外要在审计风暴外掀起一个问责风暴,对违规部门要问责,对驻部委的纪检组、监察部门也要追究责任。

一般地说,这当然没有什么不对,问题是既有法在,为何违法没有当违法;问责制度也并非没有,为何又不能执行?呼吁一下“动真格”,事情就能解决得了吗?问责到底由谁来问,是民众问责政府,还是大权问责小权、大官问责小官?

实事求是地说,审计报告列举的财政财务管理问题,还不是最令人厌恶的权力行为。腐败频发,我们花了极大的力气进行打击,虽然取得了不少成果,但是反腐态势依然严峻,腐败现象依然触目惊心。而民众问责政府、民众制约权力只是一个原则性的说法,还没有实际可操作的途径。

为什么“年年有体检,从来不治病”,因为没准备能治病的药。治病的药是,进入操作状态的民众对权力的责任追究。



汪洋

我们要以壮士断腕的决心、刮骨疗伤的勇气,坚持不懈地反对腐败。

——广东省委书记汪洋表示,要不断完善具有广东特色的开放、动态、创新的惩治和预防腐败体系,加强廉政风险的防控,着力强化党内监督,充分发挥党外监督、专门机构的监督、民众监督和舆论监督作用。

直接引语 Voice and Opinion

文史哲是文不聪的渊藪,从那里出来的人多半不具有科学世界观,反科学,爱哲学,挺中医,将贻害社会。

——一位微博名为“太簇”的哈尔滨工业大学教授称大学生学文科将贻害社会。

只是输了一场球,又没有死人,不是吗?

——在完败于罗马尼亚选手科斯蒂娅,连续第二年止步温网第二轮后,李娜回应媒体质疑。

网络上传凤姐在美国成了修脚师,这对她其实是一个可喜的进步,这也代表她有一技之长,可以自食其力。

——在重庆第二师范学院的毕业典礼上,校长邹渝勉励毕业生们像凤姐那样自食其力。

一般来说,一户或一人每月水费支出不应超过其总收入的1%—2%,目前我国的水费还远低于这个水平。

——发改委副主任杜鹰表示,我国现在的水价改革还不到位,有必要继续推动水价上浮。

我可以骚,你不能扰。——上海地铁二号线在其官方微博上提醒女性着装不要过分暴露后,两位蒙面女子举着写有以上内容的标语牌对此表示抗议。

希望大家叫我总统夫人。谁说总统夫人就一定是第一夫人呢?

——埃及新当选总统穆尔西的夫人娜葛拉·阿里·马哈茂德表示,不想被称作“第一夫人”,但不介意被称作埃及人民的“第一仆人”。

政务公开,南京警方把自己交给百姓

回应《南京警方微博晒“派出所的一天”》(6月17日柒周刊A16版)

如今各地各部门开设的微博很多,为什么南京警方“派出所的一天”微博一播出,能立刻引来众多网友围观与好评?不仅是因为其内容真实,言辞恳

切,毫无哗众取宠之意,更多的是反映出人们对于不少政府网站空有其名、甚至数月不见更新的不满。现实中我们经常看到,一些政府部门会埋怨、怪罪部分

百姓不谙情理难以沟通,其实,平时你不放下身段与百姓交流、互动才是主要原因,南京警方的微博是一个政务公开的典范。

(苏州 俞兴根)

民生改善缓慢源于“执行”不给力

回应《民生改善缓慢也是一种不作为》(6月17日柒周刊A3版)

“民生无小事”“民生大于天”“打造幸福省市”,这些鼓舞人心的政策目标,为何地方政府做起来总与民众的期盼不合拍?

总是要慢上几步。原因在于,好的政策目标在执行过程中,不是执行力“跑偏”,就是执行力“走神”。根子在于“上面”对执行力缺乏有效督察。所以曾经

的神木县免费医疗,实施12年义务教育;如今的深圳免除殡葬基本服务费用的惠民善举,很难在全国推广实施。

(南京 陆京)

“借”也是一种明智的发展思路

回应《崇川东南飞》(6月17日柒周刊A10、A11版)

借海派资源发展地方经济,这是一种明智的发展思路,是对招商引资策略的发展和提升,既是一种“招”进来,也是一种“嫁”

出去,实现了双赢。如果地方经济的发展只是在招商引资上兜圈子,等着人家拿钱来投资,圈地给人家办企业,由于这种模式

用烂了,可能不会有多大吸引力。崇川为我们树立了一种可以借鉴的发展模式。

(南京 吴文元)

先有感恩之心,再行慈善之举

回应《慈善霸王》(6月17日柒周刊A12、13版)

“福布斯”中国财富排名第84位的“慈善霸王”任元林,在中国富人中财富并非最多,但做起慈善来却出手不凡,出资巨大,令

人钦佩。究其原因,除了他有着“取之于社会,还应用之于社会并造福于社会”的正确财富观外,还由于他具有对社会、对百姓的感

恩之心。不能设想,一个对社会有诸多不满、抱怨甚至敌视、仇恨的人会如此热心地投身于慈善事业,回报社会。(如皋 王富强)

读者来信 Letters to the Editor

欢迎读者来稿,发表您的看法和对“星期柒新闻周刊”的阅读反馈,200字以内优先发表,稿酬从优。E-mail:njmengqiu@163.com



(上期星期柒新闻周刊封面)

名嘴同期声 Simultaneous Comments by Celebrities

白岩松 新闻人士



“我们平常都讨厌应试教育,但为什么往往在关键时刻又为应试教育推波助澜呢?”

——高考分数一公布,全国的媒体像商量好一样开始炒作高考状元,白岩松给出的答案是:在一个急功近利或者非常现实的竞争环境中,成功学就一定卖得特别好。

东升 东升工作室



“是哪个混世魔王,又是何种酒肉关系让此事拖了六年?”

——南京江宁区一栋违建楼,市民举报五六年依然岿然不动,有关部门说要走程序,东升怒了:市民要的是执行力,不是走马观花、一纸空文。

吴晓平 听我韶韶



“我们追究的不是这个文物卖多少钱,追究的是当年这个文物为何没有保下来。”

——针对已被非法拆改的张公馆高价出售一事,南京市文物局加以否认,老吴认为这个回应“驴头不对马嘴”。