

非税收入越高,权力滥用越甚

□本报观察员 赵勇

新华社《瞭望》新闻周刊6月9日披露了一个令人忧心的事实——部分地方非税收入大幅增加。

报道指出:受国内经济增速回落、房地产销售下降、结构性减税等多重因素的影响,去年第四季度以来,全国税收收入增幅持续回落。但与此同时,财政收入中的非税收入却呈现出大幅增加的态势。一季度我国非税收入为4118亿元,同比增加1432亿元,增长了53.3%。其中,地方非税收入3472亿元,同比增加1158亿元,增长达到50.1%,有的省的增长幅度甚至超过一倍。

非税收入,主要包括各种行政事业性收费和罚款。俗话说,税收是最大的权力之一,也正因如此,这个权力才需要严格限定,税收才需要法定——只有立法机关授权,才能征税和调整税率。与税收的严格程序不同的是,非税收入却要灵活得多——行政事业性收费往往只需要一个政府部门的红头文件即可,至于罚款,很多时候则是没罚,罚多罚少,都由执法者说了算。更重要的是,巨额的非税收入在监管上有着不小的漏洞,它往往会成为一些部门小金库的主要来源,也正是由于巨大的利益诱惑,一些地方才会出现了直接奔着钱去的罚款经济、执法经济。明白了这些,你就会知道,为什么一些地方非税收入大幅增加足以令人忧心忡忡。

国家财政部财政科学研究所副所长刘尚希说,如果非税收入中的行政事业费大幅增加,应该引起注意。这相当于地方政府对企业收税减少了,却用费用的办法变相增加收入,还是在增加企业的负担,“羊毛总是出在羊身上”。财税专家则表示,非税收入大幅增长,不可避免会衍生出乱收费、重复收费问题。

对企业来说,行政事业性收费增加,其实与税收增加并无区别,同样都是加重了负担。所以,我们经常提到的税负,口径还要宽一点才是,这个负担,既有税收,还有强制性并无区别的收费。不同的是,收费远比征税来得方便,前段时间,北京地区按照企业实际缴纳“三税”税额的2%开征地方教育附加费,就是财政部门同意即可,并且,收费不像加税一样影响那么大。如果是征收同样金额的税,不仅程序要复杂得多,而且加重企业

税味的味道也要浓厚得多。便于操作,用起来也方便,监管宽松,这正是非税收入的最大特点,这些特点,在一些地方政府眼里,简直就已经成了“优点”。虽然中央多次强调,经济增速放缓是结构调整的正常阶段,任何一个经济体都不可能永远保持高速增长,并且,中央也一再强调要结构性减税,以帮助企业稳定成长。但一些靠土地财政过惯了日子的好日子,却不愿意承受这样的阵痛,既然税收增速放缓,那就在收费上做文章。但不知道这些地方政府有没有想过,经济增速放缓,企业的日子最难过,这时候再来增加收费,岂不是让企业雪上加霜?如果实体经济在收费重压下逐渐萎缩,这个代价,谁又能承受得起?这个责任,谁又能负得起?

对个人而言,非税收入的表现形式,除了五花八门的行政事业性收费,还有无处不在数额惊人的罚款。媒体上隔三差五就会冒出来“天价罚款”的新闻,这些消息背后,还总有若隐若现的罚款指标、罚款任务,虽然当事部门总是一概否认,但《瞭望》新闻周刊披露的数据,却有力印证了一些地方乱收费屡禁不绝的现实。这也可以解释,为什么一些地方对乱收费丑闻的处理总是草草了事,为什么治理高速公路超期超标收费那么困难——在一些地方,通过乱收费和乱罚款增加非税收入,已经成为新的“经济增长点”,吃到嘴里的肉,哪有那么容易吐出来?

按理说,经济增速放缓,企业和老百姓的日子都不好过,政府部门此时应该与整个社会共渡时艰才是,不管是出于什么考虑,都不应该增加企业和百姓的负担。但一些地方非税收入的异常增幅,却让我们看到,有些时候,共渡时艰只是我们美好的想象而已。

无论是行政事业收费还是罚款,都与征税权一样,是应该慎重对待的权力,非税收入暴增,说明在一些地方,这个重要的权力,已经膨胀到了很危险的境地。解决之道,靠一时一地的清理乱收费还不行,必须从制度上严格约束行政执法机关的收费和罚款权,让目前包罗万象、弹性极大的收费和罚款,彻底转变为法律授权的列举法——除法律授权的收费和罚款项目,任何行政执法机关自创的收费和罚款,都将定性为违法,并严格追究责任。非如此,执法和罚款经济不能杜绝,企业与百姓的隐性税负,无以根除。

刊视界

Magazine

6月6日《新民周刊》



历史上,英国人曾两次在现代奥运面临危机时“挺身而出”。如今,欧债危机背景下徘徊不前的英国经济则热切期待奥运“反哺”。7月27日,口号为“影响一代人”的伦敦奥运能否为凄风苦雨的世界经济带来一片明媚?

试图“影响一代人”的伦敦奥运会,正在向他们的既定目标迈进。英国人更希望通过奥运来实现人文、经济和体育重回世界中心的雄心,无论是极力推广英国人文理念,还是联合组建意义深远的英国国奥队,都体现出将“影响一代人”的目标转化为现实的强大决心。

6月4日《廉政瞭望》



对大多数落马贪官来说,受审判刑后的刑期大都可以简化成一系列的数字,而在悔意浓浓的同时,他们中的不少人仍在想尽一切办法,开动所有脑筋,以求做些减法。

对普罗大众而言,他们痛恨贪官,更加想感受惩处贪官的那份力道。贪官出卖灵魂来换取利益,贪官的刑期,并非只是一个限制其自由的简单数字,也应是让他们付出代价的精神符号。大部分贪官将远离过去纸醉金迷的生活,关进那只有小窗小门的牢房,永远或暂时地无法安睡在曾经柔软的那张床上。

6月5日《环球人物》



2000多年前,古希腊一位海洋学家曾预言:“谁控制了海洋,谁就控制了世界”。如今,我们正深刻地意识到:中国最大的安全威胁来自海上。

长期以来,提起中国的疆域面积,人们更多想到的是960万平方公里的陆地国土,往往忽略我们还拥有300万平方公里的主张管辖海域。

海洋权益是国家主权的重要组成部分,也是国家利益的重要组成部分。

一个不容忽视的现实是,我们这片蔚蓝色的国土已经或正在遭受周边一些国家的侵蚀。

一周语文

Weekly Language

(6.3-6.9) 黄集伟专栏

舌尖上的中国,硬盘里的人生

1 时间曾经给予你的,又都拿走了

语出作家章诒和微博:“每年一次体检今日开始。衣服掀起又拉下,鞋子脱下又蹬上,折腾两个钟头,大部分用来排队。最后那带着伤感的感慨,不是你“耳鸣”了“囊肿”了“结石”了,而是进门即发现:年轻的你不认识;眼熟的大半叫不出名字。时间曾经给予你的,又都拿走了。”

2 装嫩节

俗名词“六一儿童节”另类称呼,来自饭友夜散节当天的饭友:“装嫩节快乐!亲爱的吊丝们!”

3 看人这逗号用的,这句子断的

语出网友于总像太阳微博:“要说最动人的‘情书’,非李健吾写给福楼拜的莫属。李健吾在《福楼拜评传》中说:‘司汤达深刻;巴尔扎克伟大,但福楼拜,完美。’看人这逗号用的,这句子断的!”李健吾先生为著名戏剧研究者,剧评家,翻译家。

4 干爹币

来自网络。据网友称,一种名为“干爹币”的币种新近在网间传播。依照创意者解释,“干爹币”以“璐”为计量单位,壹璐=10万人民币……遵循“潘币”创意,这一创意币种与某网络红人相关。

5 舌尖上的中国,硬盘里的人生

语出广播婚姻主题节目。说到近时流行词“舌尖”,主持人说,其实,除了舌尖上的中国,还有我们硬盘里的

人生……“舌尖”+“硬盘”,这就是现在很多年轻人的现实。

6 那么谁来演门前的枣树呢?

来自作家王元涛微博。作家曹寇觉得如果请大病初愈满脸沧桑的李雪健去扮演鲁迅,应该效果不错——于是各位朋友就此展开虚拟讨论,结论是:请演员梁天扮演阿Q,请演员斯琴高娃扮演吴妈,请演员章子怡扮演小尼姑……“那么谁来演门前的枣树呢?”这个疑问来自网友刘小树。

7 有偿沉默

语出财新记者凌华薇周三热评。针对财新报道“IPO 有偿沉默”引发的反响,热评进一步反思媒体“有偿沉默”乱象:“有些媒体更为分裂,一方面鼓励调查性报道,另一方面亦不拒绝利益交换……拿报道换利益,若有事主追究,完全可以刑法论处,责任方无异于刀口舔血。”

8 猪周期

经济熟词,本周,因又一个“猪周期”到来而被再次提起……最初见到这个词的那瞬间,直觉是,其实这个熟词的实际语用范围正无限扩大中。

9 微博改变我们,我们改变中国

语出学者马家辉财新专栏,原文标题是“活在微博里”。文章中马先生详析微博控种种,并提出自己的微博观:“‘微博改变中国’这命题应被延伸扩展,其实,微博改变的是我们,而经由我们,改变了中国;是的,微博改变我们,我们改变中国。”

畅游嬉戏谷,科学总动员 科学探索之旅夏令营即将开营

今年暑假去哪里呢?和科学家、作家一起畅游环球嬉戏谷,恐龙园、春秋淹城吧!让我们一起体验前所未有的“冒险”游戏,感受高科技带给我们的无限愉悦;和亿万年前的恐龙亲密接触;与亘古的春秋文化潜心交流……科学探索之旅夏令营即将开营啦!丰富的七天旅程,带给你和其他同学不一样的暑假。

主办单位:江苏省科普作家协会、科学大众杂志社

训练理念:发现科学,快乐写作

活动特色:

■每6个孩子由1位生活老师负责日常管理,并记录孩子每一天的生活。

■邀请国内专家为全体营员们提供最专业写作训练,让孩子们在轻松愉快的特训营生活中掌握写作方法。

■举办营员作文大赛,优秀作品将在《科学大众》杂志发表,并颁发获奖证书。所有孩子可以获得科学大众杂志社免费赠阅的下半年杂志。

【营期时间】2012年7月15~21日

【营员要求】8~16岁中小学生

【收费标准】1680元/人(含食宿、交通、景点门票、教学、保险等费用)

【活动赠送】营服,一个水杯,采访本,一条毛巾,一支牙膏,一本营员活动手册。

【学习证书】夏令营结束后为营员统一颁发“江苏省科普小作家培训证书”。

【联系人】吴宇老师

【报名截止时间】2012年6月30日

联系电话:025~86644246 或登陆 www.kxdz.com 了解详情
报名地点:科学大众杂志社科技活动部(南京市中山东路三条巷4-1号)

“触摸科学,快乐成长”城市应急志愿者少年团活动启动啦!

江苏省防灾应急权威部门全程跟踪,全方位保障营员培训安全!官方唯一授权!

活动对象:10~16周岁的青少年学生

活动时间:2012年7月16~22日

每期100人,先报先得,报完为止。

活动安排详见网站(www.kxdz.com)

活动地点:南京周边封闭式军营,以合同签订安排为准。

活动费用:1680元/人。

包括课程费、食宿费、行程安排内景点交通门票费、保险费。不包括往返开营地点的交通费、日常生活用品及零花钱等。

快速报名看这里:6月28日前联系025-84524929,朱老师!

意外惊喜

江苏省城市应急志愿者总队将通过本次活动从营员中招收青少年团员!机会难得,不容错过!

精彩早知道

科学大众杂志社携手江苏省“金钥匙”科技竞赛组委会权威推荐:创新思维模拟训练、科技电影大联展和科技馆魔幻夜等。江苏省城市应急志愿者总队重磅推出:防灾应急知识教育和技能、志愿者礼仪、社交技巧和各类突发事件紧急处理办法等。

“快乐农场主”热力来袭!

“快乐农场主”是科学大众杂志社和江苏省网上家长学校在2010年开发的网上游戏和农庄实践体验相结合的特色亲子活动。网上设计了一款“七彩田园”种养殖游戏,网下建立了一批各具特色的农庄实践基地。今年暑期8月11日全天,我们将重磅推出体验之旅,特别精选了句容农博园、万成生态园、世巴桃源等基地,安排采摘桃子、西瓜、葡萄,亲子垂钓、种植、农家乐等一系列充满农趣的体验活动。如果你有空闲,有兴趣,请家长带着孩子一起走进我们的快乐农场,享受采摘的乐趣,接受知识的熏陶。

可登录 www.kxdz.com/www.jiangsu.edu.net 查看详情。咨询电话:025-84524929 朱老师。