

出台22条新政,降低准入门槛

## 工商“三放三支”助小微企业发展

“无锡农民的家庭闲置用房可以开发利用起来‘生钱’了。”“符合法定条件下,个体户升级企业可沿用原名。”日前,无锡工商局根据无锡市委、市政府有关工作要求,制定出台22条政策意见,帮扶小微企业(小型企业、微型企业、家庭式作坊企业的统称)发展。帮扶措施主要体现在“三个放宽”和“三个支持”上,即放宽对小微企业的场地限制,经营范围限制和处罚条件限制,支持个体工商户“升级”为公司,支持小微企业融资,支持广告创意类小微企业集聚发展。这些政策措施,将降低锡城小微企业的准入门槛,营造更加宽松有利的发展氛围。

无锡市市长朱克江对此作出批示:“工商22条政策很好,此类为服务企业促进发展的创新举措请各相关部门单位参阅借鉴。”

□周健 胡姍姍



开辟绿色通道,为小微企业高效办理注册登记手续 资料图片



深入小微企业宣讲法律法规知识,提供政策咨询辅导



上门了解需求,帮助解决小微企业发展中遇到的困难

## 为小微企业建融资平台

22条中,针对一些小微企业的融资难题,工商部门表示,将依法快速办理股权质押登记、动产抵押登记,积极开展商标权质押登记,助推小微企业融资,解决资金瓶颈;支持农村小额贷款公司、典当、融资性担保公司等企业的规范发展;引导私营个体经济协会依托现有平台,为银企合作建立渠道,切实解决会员的融资困难。

4月12日下午,在无锡新区展览中心,来自新区的20多家各行各业的中小微私营企业和部分银行、担保公司就企业融资进行了对接活动。

对接会上,农业银行科技支行、建设银行新区支行、招商银行新区支行、新区创友融资担保有限公司等金融机构向企业介绍了各自推出的面向中小微私营企业的特色融资产品,与会企业则根据自身实际向银行介绍了企业的生产经营状况、产品前景和融资需求。现场沟通交流增进了银企间的相互了解,当场就有当家易现代农业、腾旋科技、银联科技等企业吸引了银行的关注,出现了多家银行争相承诺提供融资服务的场面。

## 引导小微企业进市场

目前,无锡各级工商部门在登记注册时开辟“绿色通道”,加强对小微企业市场准入的引导,指导其根据区域规划,选准行业入口,引导小微企业加强技术创新,积极培育新的经济增长点;鼓励涉农小微企业做精做细,寻找市场空白;支持科技型小微企业做专做强,拿出拳头产品,牢牢站稳细分市场;扶持现代服务型小微企业做活做巧,适应用户需求,改进服务方式。此外,工商部门还应在地方政府主导下,联合其他相关部门,做好微型企业发展的指导、协调和服务工作,帮助落实相关优惠政策,营造适合小微企业发展的外部环境,提高小微企业的存活率和生存周期。

此前,无锡市首个小微企业创业园在南长区兴建,这为辖区内的小微企业提供了良好的发展平台。北塘工商部门则积极搭建市场准入平台,开辟绿色通道落实“非禁即准”“非限即入”的市场主体准入政策,提出了在严控“三条红线”,即对小餐馆、歌舞娱乐场所、铝合金加工等三项经营项目的基础上,对其他符合条件的企业和个体工商户变更经营场所的确认,加快进入。严控“三条红线”的举措吸引了大量有实力的个体户升级为企业。今年以来,北塘已新增小微企业302家。

## 22条助推小微企业发展

按照无锡工商局此次出台的新政策,在住所方面,将允许由小微企业创业孵化基地(园区)管委会出具相关住所证明文件,在基地同一所地址内注册多个企业;允许园区管委会对建设周期较长企业的日常办公进行托管;允许农民持有乡镇人民政府或者村委会出具的证明文件,以家庭闲置用房向工商部门申请注册登记从事“农家乐”或者“自助游”经营活动;对旅游景区统一规划将农民或居民的住宅房纳入统一经营和管理的,可按照规划的用途办理工商登记。

在出资方面,支持不需要办理权属登记的技术作为公司股东的首次出资,鼓励具有自主知识产权的技术作价出资,出资比例可达公司注册资本的70%;支持科技成果转化,采取股份制形式转化科技成果,根据科技成果转化成果的不同类型,将科技成果形成的股权一部分奖励给科技成果转化人及为成果转化作出主要贡献的人员;支持债权转股,包括公司经营中债权人与公司之间产生的合同之债,人民法院生效裁判确认的债权;公司破产重整或者和解期间,列入经人民法院批准的重整计划或者裁定认可的和解协议的债权;支持股权出质。权属清楚、权能完整、依法可转让的股权,经依法设立的评估机构评估后,可以用作出资。

在经营范围方面,新兴产

业的经营范围核定不拘泥国民经济行业分类目录,只要是在国家部委办局、行业协会文件及相关材料中使用的或者符合国际惯例的,都可以按照申请人提出的行业用语来核定;服务业法人企业的分支机构设立登记和经营范围变更登记时,经营项目超出其法人企业的经营范围的,经其法人企业书面同意可以直接办理服务业企业分支机构设立和变更登记。

个体户“升级”为小微企业,过去必须先注销、再登记,审批环节较多,按照新政策,部分符合条件的个体户可以直接“升级”为公司,手续大大简化;有自己名称、有固定经营场所的、承担责任一致的个体工商户经申请可以变更为个人独资企业;个体工商户申请转变为合伙企业的,在符合法定条件的情况下,工商部门会为其提供保留原名称的权利。

在商标广告服务方面,将建立集商标许可转让、质押融资、维权保护等为一体的商标服务平台。建立党员干部与小微企业“商标注册”联系点制度,积极考虑小微企业商标权质押融资。各级工商部门还将推进广告创意产业和广告产业园区建设,支持广告创意类小微企业入园集聚,并探索“创意超市”模式,引进全球知名4A广告公司,带动小微广告企业借力发展,形成小微广告创意产业联盟。

## “社区一照”降低经营门槛

在22条中,工商部门专门为渴望自主创业的困难群体推出社区“一照式”备案管理,暂时不具备办照条件的,不涉及前置许可的经营店可以通过社区出面申领一张“集体执照”,单个经营点不必再办理工商营业执照。

凡是申领到“社区一照”的社区,将以社区为主办单位,成立“社区创业服务中心”,将社区内的家庭服务、维修、日用品销售等微利便民服务经营点统一纳入“中心”,同时,在监督方面,会以创业服务中心的名义设立一笔“先行赔付”基金,当发生过错明显在经营者的消费纠纷时,由服务中心先行对消费者进行赔偿。此外,基层消费者权益保护组织还将发动社区居民,每季度对“集体执照”的经营者进行评议,督促他们诚信经营。

在“社区一照”之外,工商同样也在积极探索“楼宇一照”“校园一照”登记管理,鼓励创新创业。江苏省无锡市滨湖工商局出台的《社区楼宇小微企业“多照一点”备案登记实施方案》,对“楼宇一照”进行了探索。

滨湖区是无锡市的副中心区,近年来开发了许多楼宇资源,仅和圩街道目前已入驻小微企业近300家。这些楼宇开发时相当一部分定为“住宅

楼”或“商住两用楼”,小微企业出于经营成本考虑向业主租用。

但是,根据2010年出台的《江苏省城乡规划条例》规定,房屋使用性质为“住宅”的不能领取营业执照,这给不少小微企业办照和工商部门的管理带来了难题。对此,滨湖工商局在听取区政府、街道和相关企业意见的基础上,首先在楼宇较为集中的河圩街道进行试点“楼宇一照”,由街道牵头,相关部门(税务、工商、城管、城管等)组成社区备案协调领导小组;由街道发文明确相关社区成立“社区小微企业备案管理站”,确定备案登记的程序、纳入对象,负责企业的日常管理。在原“住宅”性质楼宇开设的小微企业办理工商营业执照前,须在“社区小微企业备案管理站”登记备案,注册在社区制定的商业用房内,并与社区签订有关规范合同,承诺接受社区管理,就可到工商进行注册登记。

同时,据该项工作试点的滨湖工商局梁溪分局负责人介绍,入驻住宅楼宇的小微企业从事的行业,主要包括计算机及软件服务、信息咨询、家用电器维修、家政服务、婚姻服务、日用品及服装销售等不涉及前置审批的行业,不会产生扰民、影响公共安全和环境污染等问题。