

著名经济学家厉以宁昨在南京紫金山峰会上建议:

# 江浙可共建开发区, 实现优势互补



厉以宁侃侃而谈 现代快报记者 辛一摄

昨天,由北京大学光华管理学院主办,《苏商》杂志、《浙商》杂志等单位联合承办的“2012江浙工商业领袖(紫金山)峰会”在南京举行。著名经济学家厉以宁在峰会上做了精彩演讲。年逾八十高龄的他,回到江苏老家兴致格外高,平时在北大光华学院上课一般都是坐着,昨天却主动要求站着说,从经济形势谈到城镇化、谈到教育资源的不均衡等社会问题,侃侃而谈,一站就是1个小时。

□现代快报记者 鹿伟 孙兰兰

## 谈经济

### 中国经济怕冷不怕热 刹车容易启动难

中国的经济增长率是否会下滑?对此,厉以宁意味深长地归纳了两句话:中国经济怕冷,不怕热;中国经济像一部汽车,刹车容易启动难。

他说,现在各种形势都表明了,经济增长显然有下滑趋势。“西欧的经济学家问我,他们每年有2%到3%增长率就觉得满足了。中国增长率6点多,怎么全国上下一片惊慌?我当时就笑了,我讲我们的国情是不一样的。”对于结构调整,厉以宁表示,要防止过热的经济。结构调整分两种,一种是增量调整,一种是存量调整。存量调整实际上很困难,所以应该

增量调整。增量调整在经济增长中,增长率不要太高,但必须保持一定的增长率,在增长的过程中,来加快新兴产业的发展,来实现产业的转移。

江浙都是经济大省,其优势何在?厉以宁分析说,各省各有特点。浙江山多,但有很好的港口;江苏平原虽多,可苏北缺少良港。改革开放以来,江苏的乡镇企业当初搞的是集体所有制,而浙江一开始就是民营经济为主。浙江人善于经商和流通,江苏文化底蕴更深厚、人才资源更丰富。他建议,今后浙江和江苏可以共建一些开发区,将优势结合在一起。

### 要素成本的上升 也可以“逼”出技术创新

在一片“涨声”中,民营企业连连叫苦:生意太难做了。现在民营企业如何应付当前困难?厉以宁支招说,应该看到要素成本的上升往往是经济突破的一个前提,而经济的突破,技术的创新是逼出来的。此外,一定要认识到成本要素的转移正是决策的时候,该产业转移的转移,转移过程中也可以升级。他专门举了“糖”的例子。拿破仑时代,法国跟英国打仗,英国对其实行了大陆封锁政策,不让糖等必需品运到法国去。而法国人喝咖啡、吃糕点等都需要糖。没办法,法国只能迫使企业在农业技术上推进,用甜菜根来制糖,于是甜菜糖在这个环境中被逼出来了。

上世纪美国曾有一段时期处于新型的通货膨胀。对此,经

济学家称其为成本推进的通货膨胀。怎么来治?经济学中出现一个新词——“青蛙跳”,就是幼儿园小孩子玩游戏,第一个小孩子趴下,第二个跳过去,如此反复。现实中西方存在两大垄断势力,一个是工会,工会控制了工资,工资具有刚性,能上不能下;另一个是垄断势力大公司,大公司控制了价格,价格上去就不容易下来,于是工资跟物价就玩青蛙跳,轮番上场,这就造成了滞涨。对此,美国从上世纪80年代起,开始了新一轮的技术创新,来应对成本推进。“要素成本上升形成了倒逼机制。”厉以宁表示,成本上升没有没办法,不让工资上升,你雇不了工人,雇不到工人,怎么办?就靠自主创新,靠技术升级来解决。

## 放言录



把农村建设成新社区,新社区就是城镇化的一部分,这就是有中国特色的城镇化。这样农民愿意在哪里住就在哪里住,避免了农民大量拥挤进城的问题。而对民营经济来说,这是最好的投资机会。”

——厉以宁

## 谈城镇化

### 进城打工成“鼠族” 农民需要产权证

这几年曾多次回到家乡江苏的厉以宁坦言,家乡的变化是有的,但要进一步发展,必须对城镇化有一个新的理解,“不单纯是农民迁往城市,而是要在农村中建立新的社区”。

新社区有三点“标准”。第一,社区的环境要好;第二,公共服务要到位;第三,要充分地发展循环经济。他还心痛地讲了“两个老鼠”的故事:现在农民带着老婆孩子进城打工,家里的房子锁上,变成了老鼠窝;进了城没地方住,又没钱租,住在地下室,北京流行一个词,叫“鼠族”。“这种情况怎么办?怎么提高农民收入?”厉以宁认为,最大的体制创新应该是对农民明确产权。农民的宅基地没证,再好的房子也不能抵押、不能转让,没有财产权就没有财产收入。现在一些地区正在进行试点。

## 谈教育

### 建议高校招生 少些保送多些竞争

教育资源的不均衡导致孩子的未来从起点开始就不平等,甚至导致职业成为世袭制,这个问题也是厉以宁关注的焦点。

厉以宁说,当前,职业变得世袭制了,农民工的孩子还是农民工。77届、78届、79届的高校毕业生毕业的时候,社会流动渠道是畅通的,但渐渐地社会阶层凝固化开始了。这也是社会不稳定的一个重要根本。源头在哪?厉以宁认为,在于教育资源配置的不均衡。这种问题不是靠宏观调控能解决的,必须通过教育制度的改革,设法让更多的学生享受到优质的教育资源。另外他认为,打破这种社会阶层的凝固化,就一定要尊重竞争上岗,要采取公开的考试制度,“一切通过考试才能录取。我始终认为,高等学校保送的比例应该少。因为这是现在唯一留下的公平竞争的机会。没有比高考更公平的竞争。如果保送占了很多名额,也就缩小了别人竞争的机会。”

## 新视点

铁道部日前正式公布了《关于鼓励和引导民间资本投资铁路的实施意见》。这是近年来,铁路在引入民间资本问题上决心最大、开放程度最高、内容最具体的一个实施细则。从铁路工程建设、装备制造、铁路企业改制重组等各方面,对民间资本开放。意见的出台,能否打破铁路行业垄断,激发民间资本促进铁路系统改革的活力?

□新华社记者 齐中熙 樊曦

### 新华社播发“怎么看与怎么办”报道——引入民间资本能否“撬动”铁路投融资体制改革?

## 1问

### 开放民间资本进入铁路有何现实意义?

铁路是国民经济大动脉和国家重要基础设施。投资铁路项目是我国关键行业向民间资本开放的重要宣示,是大量民间资本的一个出口,有利于唤醒民间资本的活力。

当前,许多民间资本苦于找不到合适的投资渠道,游离实体经济,变成炒资产的“游资”和“热钱”。民间呼吁打破垄断、放宽准入的呼声日高。

浙江省铁路投资集团董事长余健尔认为,我国幅员辽阔,客流量大、客流分散、运距长等国情决定了铁路是大众化的交通工具。铁路项目虽然投资量大、回报周期长,但是收益稳健,风险偏小,对民营并非没有吸引力。

除了拓宽民间投资渠道,开放民间资本进入铁路领域也将对缓解铁路建设资金紧张起到积极作用。自2011年以来,由于宏观经济政策的调整,以及铁路自身出现的一系列问题,全国铁路无论从投资力度还是建设进度都受到较大影响,一些工程缓建、甚至停工。按照铁道部计划,今年将安排固定资产投资5000亿元,其中基本建设投资4000亿元。但今年前4个月,这两组数字只完成了896亿元和717亿元,与去年同期相比大幅下滑约50%。铁道部发展计划司司长杨忠民介绍,长期以来,铁路建设资金以政府投资为主。自2003年到2010年铁路建设高峰期,铁路建设项目批复投资总规模超过4万亿元。他表示,虽然回报率较长,但铁路项目尤其是热门线路也具有回报稳定、长期向好等优势,特别是今后建设到一定时期,各条铁路线连成网,其规模集约的优势还将突显。

业内人士表示,越来越多的民间资本进入铁路领域,将有利于改变铁路企业股权结构,增加民间资本在铁路领域的话语权,改变铁路“一股独大”和经营管理“一言堂”局面,倒逼国有铁路改进管理。这对引进先进的企业治理结构,改善铁路企业经营管理的积极作用。如果能够成功引入民间资本,不仅能够改变我国铁路建设单一的政府主导、信贷投资的投融资模式,更重要的是,民间资本的进入,势必打破铁路系统“铁板一块”的单一结构,为今后铁路系统改革注入活力。

为了确保民间资本发挥活力,意见已经明确指出铁道部门自身改革的方向,包括改进管理和服务,确保各类市场主体获得公平待遇,以及转变铁道部职能,按照政企分开、政资分开的要求,加大铁路经营管理体制改革创新力度。

## 2问

### 开放民间资本困难何在?

开放民间资本进入铁路领域,铁路已经打开了一扇门。在铁路外围企业,包括工程建设、装备制造,以及个别专属铁路线,已经通过各种方式融入民间资本。像中国中铁、中国南车、大秦铁路等均在海外或国内上市。但民间资本是否真愿意投资到铁路长大干线建设领域中,还需要相关配套措施的进一步完善。此外,对铁路全面开放,社会上仍有一些疑问:铁路系统是否真的愿意把所有铁路线路,特别是预期盈利能

力较强的线路全面开放给民间资本?民间资本真正进入铁路领域后,能否在工程建设、经营管理上拥有与其股份相对等的的话语权?在庞大的铁路网内,各铁路局分地域管辖,跨区运营的业务如何合理结算?另外,由于铁路平时以低于成本的运价承担大量国家公益性运输任务,这部分损失如何清算?

对这些疑问,此次意见特别明确,要完善相关政策措施,按照平等准入、公平待遇原则,在铁路市场准入条件、财务清算办法、运输管理、项目审批、接轨许可及公益性运输负担等方面,建立健全相应的规章制度,保护各类投资者的合法权益。

此外,有分析人士指出,最关键的还是要切实转变铁道部职能。按照政企分开、政资分开原则,加大铁路经营管理体制改革创新力度,确立铁路运输企业市场主体地位,创造良好市场环境,促进民营企业及各类所有制企业公平竞争、共同发展。

## 3问

### 民间资本进入能否“撬动”铁路系统改革?

铁路等垄断行业的改革,一直以来是社会关注的热点,公众对此充满期待。中央领导指出,加强市政工程、铁路、节能环保等基础设施建设,支持民间资本进入铁路、市政等领域,激发民间投资活力。多年来,全国铁路系统因自成体系,被有些人称为“独立王国”,其运营效率和不尽透明的工作方式颇受诟病。铁路行业向民间资本开放有利于铁路体制改革的深化和铁道部职能的转变。

业内人士表示,越来越多的民间资本进入铁路领域,将有利于改变铁路企业股权结构,增加民间资本在铁路领域的话语权,改变铁路“一股独大”和经营管理“一言堂”局面,倒逼国有铁路改进管理。这对引进先进的企业治理结构,改善铁路企业经营管理的积极作用。如果能够成功引入民间资本,不仅能够改变我国铁路建设单一的政府主导、信贷投资的投融资模式,更重要的是,民间资本的进入,势必打破铁路系统“铁板一块”的单一结构,为今后铁路系统改革注入活力。

为了确保民间资本发挥活力,意见已经明确指出铁道部门自身改革的方向,包括改进管理和服务,确保各类市场主体获得公平待遇,以及转变铁道部职能,按照政企分开、政资分开的要求,加大铁路经营管理体制改革创新力度。