

# 鼓励民间投资 如何破除“玻璃门”

访谈

《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(新36条)2010年5月印发实施以来,我国民间投资日益发展壮大。但在某些行业领域之外,仿佛有一扇“玻璃门”,民间资本不得其门而入。如何才能破除这些“玻璃门”?民间投资自身发展面临哪些重大而迫切的任务?记者23日就此采访了国家发展和改革委员会固定资产投资司司长王岐涛。

问:请问“玻璃门”是怎么回事?

答:“玻璃门”是对民间投资准入难题的一种形象描述,主要指的是那些阻碍民间投资进入相关行业和领域的“看不见但一碰就碎”的不合理门槛。相关法律法规及政策规定对民间投资进入某些行业领域并无任何形式上的限制,但在实际上对民间投资准入存在无形限制并导致其难以进入。鼓励民间投资发展,必须要彻底打破“玻璃门”。

问:“玻璃门”问题具体表现形式是什么?

答:“玻璃门”主要有以下几种形态:

一是政策文件明确规定鼓励民间资本进入相关行业领域,但缺乏配套实施细则,民间资本无所适从、难以进入。此类文件被戏称为“书柜文件”,只能看、不实用。

二是脱离行业实际,设置缺乏必要性的过高门槛,对实力相对较弱的民间投资形成无形的进入障碍。虽然对某些特定行业设定一定的准入门槛是必要的,比如核电站建设必须保证高门槛,但设置准入门槛时,应尽量符合行业实际,做到科学合理,能降则降。

比如,《村镇银行管理暂行规定》要求,村镇银行最大股东或唯一股东必须是银行业金融机构,且不低于村镇银行股本的20%。初衷是为防范村镇银行经营风险和道德风险,但由于村镇银行规模小,银行业金融机构发起设立村镇银行的积极性不高,而有积极性的民营企业由于找不到愿意合作的银行业金融机构,无法设立村镇银行。

三是法规政策层面没有限制民间资本的规定,但由于体制改革不到位等原因,民间投资根本无法进入,或者担心“不赚反赔”而不敢进、不愿进。例如,铁路行业就还未完全实现政企分开,政府既是行业管理者,又是经营主体和利益分享者,在关键环节都居于控制或主导地位。

四是法规政策规定上一视同仁,标准也是科学合理的,但在具体执行过程中往往附加条款或设置障碍。这在客观上提高了民间资本的准入门槛。

此外,企业生产经营困难也会导致民间投资进入后又退出,这种情形形式上与“玻璃门”现象相关联。

问:如何才能破除各类“玻璃门”?

答:当前,努力破除各类“玻璃门”的首要任务是统一思想,提高认识,坚决贯彻两个“毫不动摇”的政策方针,全面落实“36条”加快相关政策措施的落实力度。

第一,有关部门在制定出台实施细则过程中,不能简单地做一般号召性表述,而要有针对性地提出破除各种隐性障碍的具体配套措施,明确民间资本进入的具体途径和方式。

第二,要规范设置投资准入门槛。市场准入标准要公开透明,更要科学合理,不能在形式上或实质上对民间资本设置附加条件。要充分听取有关商会和民营企业的意见建议并以适当形式及时反馈意见采纳情况,对于合理要求应予采纳吸收。

第三,要加快推进重点行业领域改革,进一步调整国有经济布局 and 结构,放开对民间资本投资的限制,打破垄断,扩大开放,鼓励竞争。要不断深化行政审批制度改革。

第四,要清理和修改不利于民间投资发展的政策规定,特别是要彻底清除各地区和各部门设置的不合理限制门槛。

此外,还要为民间投资进入相关行业领域后,创造公平竞争的市场环境,保障其合法权益依法不受侵害。

问:从民营企业角度看,应该怎样破除“玻璃门”?

答:“玻璃门”现象的存在,也有民营企业“进门”自身的思想观念或能力素质问题。比如,民间投资准入具体行业领域可以采取包括独资、控股、参股、购买股票或债券等在内的多种方式,但在一些民营企业头脑中存在认识偏差,认为必须是独资或者是具有经营控制权才算是真正准入。

解决“玻璃门”问题,对政府来讲,就是要通过政策的放开和支持“开门”。实现“进门”,最根本还在民营企业自身要积极主动提高“进门”能力。

据新华社

微言快语



李开复  
创新工场CEO

搞错了,世界上最聪明的人是指投资人(VC/PE),不过还是衷心希望世界上最聪明的人别都去做投资了。//@李开复:说得很有道理,不过可否把“最聪明”改成“最懂赚钱”或“最精明”?衷心希望世界上最聪明的人别都去做投资了。

@包凡:有人说我看到FB跌了就落井下石。看我微博的应该知道我从FB宣布上市的第一天就看空,道理很简单,当世界上最聪明的人在卖,你去买就是冤大头。长远我还是看好FB,但IPO绝不是一个入货的好时机。仅此。

新浪微博



李佐军  
国务院发展研究中心  
资源与环境政策  
研究所副所长

【警惕过度投资和建设带来的副作用和后遗症!】刺激经济增长最立竿见影的手段就是大规模投资和建设,但这种做法会产生如下后果:1.倒逼印钞,引发通胀;2.推动资产价格上涨;3.加大政府债务负担;4.增加银行坏账;5.刺激相关行业产能进一步过剩;6.加剧国进民退;7.扩大贫富差距;8.增加寻租机会。

新浪微博

傅峙峰 财经专栏作家

酿酒板块为啥涨知道发?因为投资项目审批启动加速了。来来来,走一个!

新浪微博

有点花边

## 被传“30亿身家” 华生怒斥:假话当道

针对近日各大媒体争相报道的燕京华侨大学校长、知名经济学家华生坐拥30亿资产,昨日华生通过微博怒斥相关传闻称:“不知‘华生回应:这是真的’从何而来。”他感叹当今社会真话不行,假话当道,这是真正悲哀。”

此前有媒体报道称,1999年,华生的公司花1.57亿元收购上市公司闽福发,华生任董事长和总经理至2003年。此后,华生辞去在闽福发A的高管职务,将上市公司和控股集团留给同学打理,自己则一头转入学术研究。如今,闽福发总市值超过30亿元。

华生在微博上怒斥道:“本不想回应但此谎欺人太甚。不知‘华生回应:这是真的’从何而来。10多年前进过的公司今有30亿市值就算我的身家?我倒罢了,人家好几万股东答应吗?其控股公司持股总市值也只几亿。还是少点假传闻多关注真问题。恰如红楼梦云,假作真时真亦假。当今社会真话不行,假话当道,这是真正悲哀。”

年报显示,闽福发A第一大股东为福建国力民生科技投资有限公司,持有1.51亿股闽福发A,目前总市值9亿元左右。 新浪

宏观

## 环保部向央企开罚单: 中石油国电各罚20万

5月22日,环保部年内首次向央企旗下项目开罚单。当日,环保部下发了两份《行政处罚决定书》并责令中国石油天然气股份有限公司、中国国电集团公司两家央企旗下的工程项目停止建设。天津市环保局总工程师包景岭告诉记者,“未批先建”是环评违法中最严重的形式,“这是环保部不能容忍的”。

在其中一份决定书里,环保部致函中国石油天然气股份有限公司管道建设项目经理部并指出,你单位中卫-贵阳联络线工程报批的环评文件未经批准,擅自开工建设。在另一份决定书里,环保部致函中国国电集团公司谏壁发电厂并指出,你单位5万吨级煤码头工程报批的环评文件未经批准,擅自开工建设,违反了《环境影响评价法》有关环评制度的规定。环保部决定,责令上述两个工程停止建设,分别罚款20万元。

环保部环境与经济政策研究中心主任夏光告诉记者,未来对企业的环境问责将越来越严格,央企不可能获得豁免权。 据《经济参考报》

## 汽柴油批发跌破限价: 6月8日或将成为降价日

批发市场总是率先闻调价的气息。记者日前从汽柴油批发市场了解到,全国范围内,汽柴油批发价不断下跌,已跌破批发限价,贸易商纷纷预计即将再次降价,因而积极消化出货减少库存。根据我国成品油调价机制推算,6月8日或将成为降价日,降价幅度应在600元/吨左右,远超上次300多元/吨的调价幅度。

据我国的成品油调价机制,当国际市场原油连续22个工作日移动平均价格变化超过4%时,可调整国内油价。而所谓批发限价,因国家每次规定零售最高限价,同时规定批发与零售之间保持300元/吨差价,因而批发限价即为零售最高限价减去300元。

来自安迅思能源监测的结果显示,截至5月21日收盘,三地国际市场原油连续22个工作日移动平均价格变化负3%,统计数据显示,如果布伦特原油收盘价格在108美元/桶左右波动,本周内这一变化率就有望破4%。照工作日推算,下一次调价窗口打开日为6月8日。 据《京华时报》

## 深圳试行5%不良容忍度 银行审慎当先

深圳重大金融改革创新方案中,银行业金融机构小微企业不良贷款容忍度放宽至5%,这在全国尚属首次。

“监管部门出台这一政策是给商业银行松绑,让大家不要有心理压力,引导银行多去经营小微贷款业务。”5月18日,主管小微业务的招行零售部常务副总裁刘建军对记者表示。但同时,商业银行都有自身的经营策略,不会一下子把不良容忍度的标准放到5%。招行确定不超过3%。

深发展内部管理人士亦称,不能在小微业务上大跃进,商业银行在诸多小微企业和行业还没有找到贷款介入的模式,当前经济下行环境下小微企业的有效需求在萎缩。目前,该行确立的容忍度在1%以下。

并不只是深圳。事实上,银监会官员去年下半年已经开始吹风,对小微企业贷款的不良容忍度可以提高到5%。然而,商业银行仍将审慎性摆在首位,如何率先找到风控突破口和可持续盈利模式,将考验各家银行的经营能力。 据《21世纪经济报道》

一线

## 奔驰在华销售首现负增长 中国业绩拖累全球增长

“中国豪华车市场今年还将保持增长势头,2012年奔驰所在的豪华车市场至少还将实现15%到20%的增长。”虽然奔驰全球总裁蔡澈4月对中国市场的判断依然乐观,但奔驰4月在中国市场的表现却不尽然。

根据奔驰全球公布的数据,4月奔驰一改第一季度高增长的态势,在中国的销量首次出现同比负增长11.2%,单月销量仅为14677台。与此同时,奔驰的老对手奥迪也在4月份公开宣布,该月中国市场销量为34008辆,同比增长45%,在中国市场的带动下,成为全球销量第一的高档车品牌。

5月22日,一位奔驰北京经销商告诉记者,“他手里目前有7台国产车的订单,但只交了一台车。”这大概是奔驰销售层面要面对的现实。

纵观奔驰4月份在全球市场的表现,在传统市场德国本土和西欧市场上表现乏力,在优势的美国市场上没有拉开与对手的差距,在高增长的中国市场上速度放缓,是奔驰目前的现实情况。 据《21世纪经济报道》

## 证监会通报3起 证券市场违法违规案件

证监会23日通报了3起证券市场违法违规案件,分别是交银施罗德原基金经理郑拓“老鼠仓”案、中信证券研究部质量总监杨治山内幕交易案、紫金矿业信息披露违法违规案。

郑拓在2007年3月至2009年8月实际管理交银稳健基金期间,利用任职优势获取的交银稳健基金投资交易未公开信息,使用夏某某、原某某账户,先于或同步于其管理的基金买入或卖出股票50余只,累计成交金额达5亿元,非法获利1400余万元,成为迄今为止基金经理“老鼠仓”获利之最,此案目前已移送公安机关。

2011年11月,证监会对时任中信证券研究部质量总监、电力行业首席分析师、山西漳泽电力独立董事杨治山涉嫌利用内幕信息交易“漳泽电力”股票行为立案稽查。经查,杨治山行为涉嫌犯罪,目前,杨治山被公安机关刑事拘留。此外,证监会2010年7月18日对紫金矿业未按规定披露信息的行为立案查处。4月20日,证监会对公司以及6名执行董事作出行政处罚。 据新华社

## 传全球私募巨头黑石 欲70亿元购上海写字楼

近年来,始终冷清的上海中心商务区房地产投资市场终于打破沉寂。记者获悉,一栋位于上海南京西路CBD商务圈的写字楼项目,已被全球私募企业黑石“瞄上”。这家近期频频出击中国楼市的私募股权性质资本,正与这一目标进行实质性接洽,其意向价格或许将逾70亿元。

在各家外资投资机构的眼中,北京、上海、广州等一线城市的商业地产,尤其是写字楼项目,首要的衡量标准仍然是“地段”。在当前商业地产大行其道的背景之下,一线城市中心商务区愿意出让的商业地产项目更显稀缺。正因为此,虽然洽谈价格甚高,但黑石仍然对华敏帝豪大厦表示了青睐之意。“黑石对于商业地产的兴趣仍然存在。”一位接近黑石的人士表示,此前,黑石已在市场中寻觅许久。

“今年第一季度上海中央商务区未成交任何大宗交易,这是近几年来最为冷清的季度之一。”仲量联行上海投资部总监李凌表示。 据《第一财经日报》