

在江北区划调整十周年之际，昨天，南京市委市政府专题召开了江北片区（浦口、六合）率先基本实现现代化建设现场会。省委常委、市委书记杨卫泽表示，要再接再厉干十年，再造一个新江北，全力把江北地区打造成为创业创新活跃、生态宜居和谐、具有强大辐射功能的现代化滨江新城区。市长季建业就加快江北现代化建设工作作了具体部署。

□现代快报记者 鹿伟

江北副城将规划升格为“新区” 六合机场争取尽早开工

杨卫泽：再接再厉干十年，再造一个新江北

■挑战

3大问题制约江北发展

十年前，江北地区实施行政区域调整，诞生了新的浦口区、六合区，江北地区的发展跨入了一个崭新阶段。

杨卫泽表示，十年来，江北经济发展明显加快，城乡面貌明显变化，群众收入明显提高。与此同时，江北与江南的发展差距逐步缩小，江北自身的综合实力逐步增强，“拥有2400平方公里土地的江北，已经成为南京乃至整个苏南地区最具发展潜力的战略空间。”

不过，“江北发展滞后落后的状态尚未根本改变。”对江北发展存在的深层矛盾，杨卫泽直言不讳：首先是过江通道的制约；其次是江北综合服务功能偏弱，城市化滞后于工业化；三是江北生态本底良好，但重化工业布局集中，特别是六合能耗水平、污染负荷远超全市平均水平。

■机遇

被3个国家级发展区包围

尽管如此，江北目前也面临几大机遇。西面正在兴起国家级皖江城市带承接产业转移示范区，东面正在兴起国家级江苏沿海开发带，南面正在酝酿苏南现代化建设示范区。这些新设的国家级战略发展区域，与江北地区地理相近、人文相亲，历史上一直都是南京政治、经济和文化的影响范围。

此外，江南主城区的可开发空间已经严重不足，随着城乡统筹的深入、过江通道的增多，江北与主城之间的有机联系日益密切，江北自身对接承接主城区辐射的基础和能力也日益成熟。

■计划

省市规划“江北新区”

不久，江北副城将上升为“江北新区”。据悉，苏南现代化建设示范区即将上升为国家区域战略。根据规划，苏南示范区包括宁镇苏锡常5市的全部行政区域，而江北则是苏南地区唯一地处长江北岸的战略发展空间。杨卫泽透露，南京正在联合省政府共同编制“江北新区”规划。

江北两区建设空间大，用地容量大，可建设用地达220平方公里。杨卫泽要求，要通过规划控制为江北新区建设留足可持续发展的空间，要做得精致到位，不要做成“高加庄”（高楼下面是村庄）、“新加破”（新楼下面是破楼）。

他指出，一方面，确保既定的创业创新空间、新兴产业基地、生态建设区域等科学规划落到实处，另一方面，严禁规划之外乱占乱用空间资源的行为，为制定更高层次的“江北新区”规划留足空间。

江北处于三个国家级发展区中心地带



制图 沈明

杨卫泽：要做“好裁缝”，不辜负“好料子”

“江北是整个南京市域中一块资源丰富、空间广阔、地位独特的高潜力地区。”对于江北的资源优势和潜力，杨卫泽形象地将其比喻为“好料子”。

为了不辜负这块“好料子”，做一件“好西装”，杨卫泽强调一定要做一个“好裁缝”，“高地位还要有高定位”。他指出，江北地区发展有不同于江南的内在规律性，必须尊重自然、尊重历史、尊重规律，把江北作为一个相对独立的板块来谋划。

季建业：要有“赛龙舟”的精神风貌

在滁河看到赛龙舟的场景后，季建业有感而发。他说，赛龙舟的关键，一是敲鼓要敲到点子上，二是划桨的人要团结一心。敲鼓铿锵有力，划桨用力一致，那么龙舟肯定赛在前面，“浦口、六合两区的干部群众就是这样一种精神风貌”。他表示，江北两区已具备了加快对接江南、融入主城区发展、再创黄金十年的基础和条件，跨江发展战略到了发力之时。

■相关措施

基础设施

前期困难基本解决 六合机场将尽早开工

过江难，一直以来制约着江北发展。据悉，目前，全市过江交通的断面总流量已达19万辆，接近现有过江通道20万辆的总设计通行能力，如不提前采取应对措施，过江交通拥堵将进一步加剧。

在过江通道建设上，长江四桥确保今年年底竣工通车。长江纬三路隧道，确保2014年竣工，江山大街过江隧道正在规划之中。在轨道交通方面，地铁3号线、10号线建设已全面展开，同时尽快启动轨道交通11号线（大桥北路—金牛湖段）建设，确保2014年建成通车。

对于备受关注的六合机场，季建业透露，现在已基本解决了前期的若干困难，要争取尽早开工，尽早建成。

“这些重大基础设施建设项目至少要投入1000亿~1200亿元，将极大地改善江北地区交通基础条件，这也是市里对江北发展最大的支持。”季建业表示。

生态环境

串联老山、珍珠泉 打造30公里生态轴

江北自然生态资源丰富，人居环境良好，不过，同时也是国家重化工和钢铁产业基地，环保的压力很大、挑战很大。

对此，季建业表示，未来要积极打造以老山为轴、长江滨江风光带和滁河风光带为两翼的生态格局，重点是以老山为核心，加快形成串联老山、珍珠泉、琥珀泉、汤泉的30公里生态轴，总面积153平方公里。

此外，将加快推进江北防护林、生态保护带的建设，重点加快扬子与沿江组团之间、化工园与六合主城之间2公里宽的生态防护林以及玉带4公里宽的绿色廊道。

未来还将加快推进从二桥到四桥50公里滨江风光带建设，确保青奥前二桥到三桥段基本建成。

简政放权

浦口六合区县级管理权 延长到2015年

为加快浦口、六合发展，南京市还给两区在政策上开了“小灶”。

在审批权限方面，市里刚召开了综合改革会议，将120多项行政权力事项下放到区县、园区。

在规划方面，同意两区对指定区域内项目，包括南京软件园、紫金科技创业特别社区、国际企业研发园内的项目，行使部分规划审批权。

在土地方面，支持浦口、六合实施城乡建设用地增减挂钩、万顷良田建设工程，开展国土整治。同意两区工业用地等非经营性用地的“招拍挂”由区自行实施，并报市政府及市国土资源局备案。

在财政方面，同意对两区工业用地土地出让总价款，市里不集中8%等等。

此外，浦口、六合区县级管理权限延长到2015年，并赋予市级管理权限。

■高新区建设

卡内基梅隆大学 有望来浦口建软件大学

对浦口而言，将打造“一城、三组团、五个功能区”的城市结构。“一城”即现代化国际化江北新城，“三组团”即东部桥北组团、中部浦口新城组团、西部桥林组团。“五个功能区”即高新区、浦口新城、海峡两岸科技园、浦口开发区和老山现代文化旅游度假区。同时加大名医、名校引进力度，尽快完善与现代化江北新城发展相适应的公共服务功能。

根据《关于加快南京高新技术产业开发区向自主创新示范区转型提升的意见》，高新区管辖面积从19.2平方公里扩大到160平方公里，重点发展软件通讯、生物医药等主导产业，建设具有全国影响力的“南京软件园”和“南京生物医药谷”。建成区主要发展研发创新与高新技术产业，泰山、沿江片区主要发展现代服务业。

杨卫泽表示，规划一定要跟上，不仅老区要规划提升，扩区之后新纳入的地区也要整体规划提升。在提升产业水平的同时，提升人民生活水平，让高新区能够集聚人口、留住人才，这对破解过江“钟摆式”交通的拥堵也有实质性作用。

浦口区委书记成玉祥介绍说，未来将加快推进东大、卡内基梅隆大学与高新区的三方合作，卡内基梅隆大学有望来浦口建软件大学。

■化工园建设

73家“三高两低”企业 年内如期关停

对六合而言，将构建“1个主城区—3个新城—6个新市镇、特色镇—100个新社区”的“全域城市化”总体布局。六合新区着力打造人文之城、宜居之城，沿江新城着力打造生活之城、创新之城，龙袍新城着力打造休闲之城、低碳之城，金牛湖新城着力打造生态之城、青奥之城。

根据《关于加快南京化学工业园区向循环型生态工业园区转型提升的意见》，未来，化工园将打造上下游一体化的绿色化工高端产业基地。杨卫泽要求，制订最严格产业准入标准。化工园新建项目凡内资项目必须达到国内先进水平，凡外资项目必须达到世界先进水平；对不符合园区发展定位、不具备改造条件的“三高两低”企业，依法予以关停搬迁。

六合区委书记李世贵表示，第二批73家“三高两低”企业年内要如期关停。