

2010年,南京大部制改革中,市园林局消失,其职能被拆分到了四个不同部门;名字当中的“园林”二字,与旅游局整合为“旅游园林局”。

然而,多头分散管理带来的往往是推诿和扯皮,用一些“老园林人”的话来说:城市绿化像没妈的孩子,却有四个“婆婆”。去年8月8日,现代快报率先披露了“南京有意将园林绿化职能重新收归一个主管部门”的消息,此后一直持续关注此事。昨天,这件事终于有了明确的官方说法。南京市委、市政府发布的《关于实施综合改革工程的意见》披露:南京将组建市园林局,为副局级部门管理机构。详细方案将在6月底拿出来,8月完成组建工作。

□现代快报记者 孙兰兰

南京将组建园林局:副局级“绿管家” 组建方案6月底出炉,8月实施到位

“综合改革意见”还提出,国有企业原则上退出商品房开发



如何保护好南京的树,一直为全社会关注 资料图片

园林局将成为城市“绿管家”

2010年的大部制改革,将城市的园林绿化职能分为四个部分,绿化建设归市住建委;每年植树节的义务植树归市农委;路边的行道树日常管理归城管局;公园以及古树名木却又归旅游园林局。

每一家单位都在管,却没有一个可以牵头统筹全市绿化工作的主管部门。

组建市园林局,是此次优化

政府工作部门“三定”方案的重要内容之一。

根据方案,即将组建的新的市园林局,将成为城市“绿管家”,为副局级部门管理机构。它有以下几大类主要职责:将有关部门承担的城市绿地系统规划、“绿线”和“绿色图章”管理、指导监督城区范围内城市绿化、社会绿化和部门绿化以及古树名木管理等职能整合划入新组建机构。

成为住建委下二级局? 还没定

有关人士表示,新组建一个市园林局,并不是简单地恢复大部制改革前的园林局,此次就是要进一步优化,理顺绿化部门的职责关系。

大部制改革前的园林局,是正局级单位。如今变成副局级,也就意味着可能挂在某个部门的下面,成为二级局。昨天网上有消息说,新园林局将归口市住建委。对此,南京市编办主任夏小方告诉现代快报记者,关于组建园林局,市里拿出了几套方案,目前还在研究中,放在住建委下面,是其中的方案之一,“有这种可能性。”

记者了解到,究竟谁来当“绿管家”,南京已经斟酌多时,修改多次。最初是考虑成立一个二级

局,挂在城管局或住建委下面,一度也曾考虑独立成局。再后来,争论的焦点变成究竟是归住建委还是市旅游园林局。知情人士分析,目前看来,归口住建委的可能性更大。因为自上而下来看,城市绿化工作在国家层面归住建部、在省里归省住建厅,而旅游却属于商贸系统。不过,也有人认为,目前的住建委已经相当庞大,再加一块绿化管理,职能太多。

对于红山动物园、玄武湖公园这些市属公园的去向,夏小方在昨天下午的新闻发布会上没有明确回答快报记者的提问,他表示,公园不仅仅是绿化的重要载体,还有产业功能、文化功能等,所以对城市公园怎么进一步提升,还在做研究。

网传“市旅委”说法未确定

园林局重新“出山”,这也意味着现行的“旅游园林局”将不复存在。从2010年成立到现在,这个部门仅仅两岁而已。有网友调侃:从旅游局改革而成的旅游园林局瓦解,它算不算寿命最短的部门?

昨天还传出消息,旅游主管部门将改为“南京市旅委”。当天下午的新闻发布会上,有记者直接抛出这个问题:旅游局更名为市旅游委员会,改革之后职责上

有没有变化?

“今天出炉的方案中,没有‘市旅游委员会’这个名称啊。”南京市编办主任夏小方没有“上当”,“这位记者提到的委员会不失为一种建议,下一步研究当中对这个问题要进一步细化,目前还没有确定。”他表示,南京这样的园林城市,对于园林绿化管理体制的建立更要慎重,因此会广泛听取各方面意见,把方案做得更好更完善。

相关新闻

年内组建 社保管理中心

土地储备中心也将升级

除了要重新组建市园林局,南京还将组建市社会保障管理中心,调整重组市信息中心和市土地储备中心。

市社保管理中心为市直属副局级事业单位,承担各类社会保险基金的征缴结算管理服务。原人社、卫生部门管理的相关机构整体划入新中心。实行各类社会保险的统一信息登记、统一缴费基数、统一征缴、统一稽查管理,创新管理流程和整合服务资源,提高管理服务水平和工作效率。该中心的组建工作完成时间定在今年的12月。

另两个中心的调整重组完成时间则是今年的8月。

市信息中心调整重组为市直属副局级事业单位,并对其职责和机构编制进行优化充实。中心统筹全市政务数据信息管理、公共信用信息管理、地下管网信息管理、市民卡信息管理、智慧南京建设等工作。

市土地储备中心调整重组为市直属副局级事业单位,并对其职责和机构编制进行优化充实。加强中心对全市土地储备的统筹管理和指导,增强土地保障功能,加大土地储备运作力度,确保重大建设项目需要。

国有企业将打造 八大类市属集团

南京的国有资产总量比较大,不过,市长季建业昨天在会上坦言,存在存量资产盘活不够、国有企业规模不大、核心竞争力不强、现代企业管理制度不完善等问题。因此,深化国有资产管理体制改革是此次改革的“重头戏”。

今年9月,南京的市属国有企业将整合形成八大类市属集团,各类集团的发展定位,意见给了明确的指导。

据了解,意见包括打造引导先进制造业和战略性新兴产业投资的工业类集团,兼具金融服务、创业投资、实业经营功能的金融投资类集团,承担城市基础设施建设和市政公用事业保供任务的城建类集团,从事地铁、公路、桥梁、隧道等交通基础设施建设和运营的交通类集团,推进新闻出版、广播电视电影等文化产业发展的文化类集团,引导城市商贸旅游业项目投资的商旅类集团,从事土地一级开发和保障房建设的住建类集团,推动现代农业发展和农村基础设施建设的农业类集团。

现代快报记者 鹿伟

焦点关注

国有企业原则上 退出商品房开发

业内:需出具体细则,对楼市影响有限

“要推进国有资本从劣势企业和低效参股投资中退出,加快国有房地产公司转型,国有企业原则上不再参与商品房开发。”昨天,《关于实施综合改革工程的意见》中对于国有房地产企业退出商品房开发领域的一句话,激起了南京房地产市场的热议。在南京,由国有房地产企业开发的小区很多,而仍然活跃在市场上的国有房企也有一定数量。国企退出楼市,该怎么退,又会对市场带来哪些影响呢?

现状:涉及国企数量不少

由国企开发建设的小区在南京为数庞大。首蓆园大街一带以及栖霞区大量小区的开发商都是栖霞建设,南湖小区、莫愁新寓、茶南小区、南苑小区等等都是由建邺城镇开发建设的,不过人们很难弄清楚,这些涉及商品房开发的国企,也有着不同的“种类”。

比如,有的国企以商品房开发为主业,例如国信地产、建发集团、城开集团等;有的国企主业并非商品房开发,盖商品房似乎只是“玩票”性质,如交通置业、奥体新城建设、铁源地产等。

如果按照国有程度划分就更为复杂。“建发集团可能是市场上极少的全国有企业;交通置业、奥体新城建设等等应当是国有控股企业,预计市场上也就十来家这样的企业;另外还有就是国有参股房企,估计为数不少。”南京房地产建设促进会秘书长张辉分析说。

疑问1:为何退?

国有房企曾经为南京人建设了大量的住宅,为何要退出房地产领域?昨天,南京市国资委主任黄玉银解释说,这次变化就是要明确优化国有资产的布局,国有资产要从一般性竞争领域退出,商品房开发就是此类。

网尚研究机构总经理李智认为,这次提出国企不再参与商品房开发,主要目的是为了国企不要再影响自己的主业。

张辉说,中央曾经发文要求除了少数央企外,大多数央企都要逐步退出房地产领域,南京的政策与中央是一致的。

分析

未来需出细则,对楼市影响不大

张辉说,关于国企退出商品房领域还有很多疑问,但此次文件中并未阐明,这说明此次只是提出一个思路,就国有房企而言也并没有作好思想准备,至于后续落实还需要出台更多的细则。南京工业大学天诚不动产研究所副所长吴翔华认为,即使

疑问2:何时退?

“我们还不清楚这事。”“我也不知道我们单位算不算国企。”昨天下午,多家带有国资色彩的房地产企业对记者表示。

黄玉银解释说,从现在开始,国有企业在建的商品房项目在在完成产品销售周期以后要逐步退出。这意味着,对于目前仍然手里有项目和有地块的国有企业,将会把手中的项目销售完成才会退出。

“这样一来时间就比较模糊了。”张辉说,南京昨天的文件并没有给出退出的时间表,不可确定的因素太多。“另外,这次文件的措辞有个‘原则上’,这说明没有一棍子打死,今后在一些特殊情况下,国有企业仍然可能继续从事商品房开发。”

疑问3:怎么退?

国有企业退出商品房开发,将采取什么形式呢?黄玉银透露说,退出有几种办法,一种是加大与其他资本的合作,其他资本参与国有企业的改造;还有就是采取一些其他办法退出。“总体上来说退与不退要看这个企业在这个行业是否有竞争力,如果有竞争力就要继续做好,我们的目的是有进有退,退是为了我们国有企业能够更好的发挥专长。”

另外,退出商品房开发领域,并不意味着国企就不能再当开发商。黄玉银说,国企所退出的是一般性的房地产,并没有说在保障房部分退出来。据了解,目前南京已建和在建的保障房项目中,有大量是由国企承担,例如建发集团、栖霞建设、高科置业、交通置业等等。

未来部分国企退出商品房领域,一些企业仍然会在发展中处于强势地位,这是市场发展的正常规律。未来,更多的还是会依靠国家的宏观调控和市场自身的调节共同作用,因此对商品房市场影响不大。

现代快报记者 马乐乐