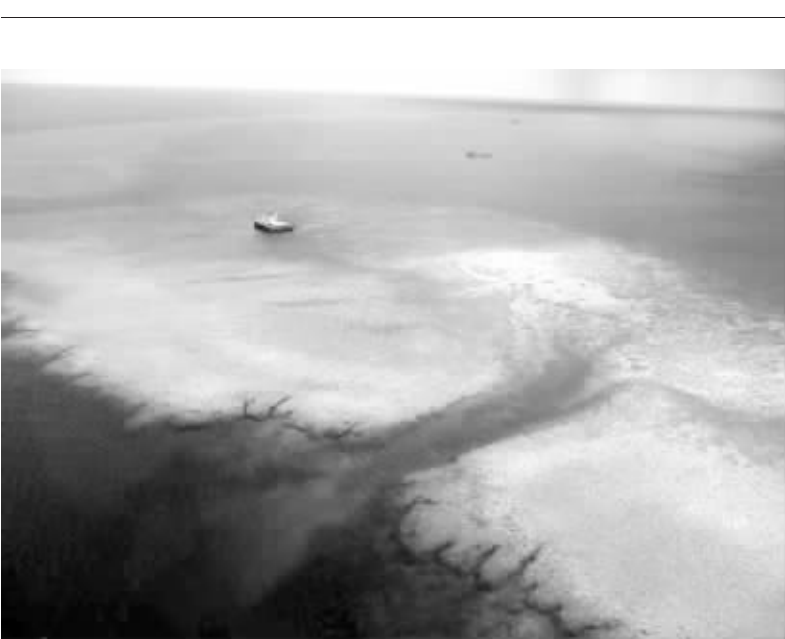


“美济礁(英文名称:Mischief Reef),是中国南沙群岛中的一个暗礁,位于北纬9度55分,东经115度32分。美济礁是个环礁,东西长约9公里,南北宽约5.2公里。1935年,中华民国公布名称为南恶礁。1947年,中华民国公布名称为美济礁。1983年,中华人民共和国公布名称为美济礁。包括美济礁在内的南沙群岛自古以来就是中国的领土。

上世纪90年代中期,菲律宾政府屡次在美济礁挑起事端,与中国政府争夺该岛礁,在国际社会上产生了很大影响。前事不忘,后事之师,通过全面回顾美济礁事件的来龙去脉,对如今如何处理南海岛屿问题上的类似争端或许有一些启示。



美济礁俯视图

■ 菲律宾两挑事端

1995年:第一次挑起事端

1995年1月底,一艘菲律宾渔船船长向非政府报告:他和他的船只在美济礁被中国军队拘留了一个星期,而且,中国正在美济礁修建建筑物。

2月2日,菲律宾军方即派一艘巡逻舰和一架侦察机到美济礁证实这位渔船船长的报告,结果发现礁上有中国的建筑物。

2月8日,时任菲律宾总统拉莫斯突然发表声明,声称中国军舰出现在美济礁附近,指控其“侵入”菲律宾声称拥有主权的南沙海域,并在非所属的美济礁建造军事设施。他谴责中国的行动“违反国际法和1992年马尼拉东盟会议有关南海宣言的精神与要旨”。

菲国防部出示了一些中国军舰在美济礁附近的照片,其中包括一艘两栖登陆舰和一艘潜艇支援舰。另外,菲还出示一些照片显示,中国在美济礁上建造了4个建筑群,每个建筑群都有钢管支撑,因为美济礁会在涨潮时被海水淹没。这种高脚屋已经具备基本防守能力。对于菲律宾政府的这些指

1998年:再次挑起事端

1998年10月,菲律宾再次在美济礁挑起事端。他们拍了一组中国船只在岛上有建筑旁卸货的空中心侦察照片,指责中国在美济礁扩大“军事建筑”。菲美国家安全问题亚历山大·埃格里称,这些建筑“可以被用作渔民避难所之外的目的”。时任菲国防部长奥兰多·默卡多也认为,“对他们在美济礁建造的东西感到怀疑”。为了引起关注,菲律宾于11月29日再次派出海军把在仙娥礁附近捕鱼鱼的20名中国渔民拘捕,投入马拉岛普林塞萨港的一个牢狱里。

12月10日,菲律宾又找来了一位美国共和党国会议员拉纳·罗拉巴彻乘坐空军C-130运输机巡视美济礁,并让其发表煽动性的话语:“当我们飞过上空时,看到中国人正在拼命地建造这些防御工事。我们看



渔政驻美济礁哨所

上世纪90年代 中菲美济礁事件始末

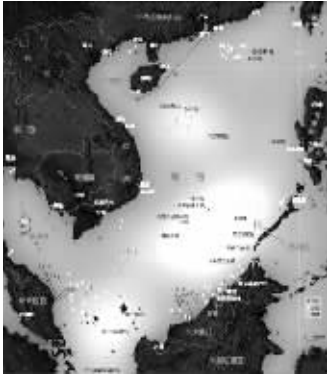
“太平”、“中业”两舰则向南继续航行。

12月10日上午10时,林遵下令在越南华利拉角外利用陆标测定准确船位后,舰队直指南沙群岛的太平岛。由于估计准确,船位一直基本保持在航线上,航行至12月12日上午10时左右,舰队正前方地平线上出现一条短横线,以后逐渐见到岸形。雷达荧光屏上显示出一粒光点,与天文观测的经纬度、水深和海图上标绘的图像校对,林遵断定这里正是目的地太平岛。11时左右抵达太平岛。然后放下汽艇和救生划艇开始登陆。上岛后,林遵、李敦谦及政府接收代表在岛上举行了隆重的进驻仪式。为了纪念“太平”舰接收该岛,即以“太平”为该岛命名。竖立一块高约1米的水泥钢筋石碑,石碑正面上端刻有青天白日徽,下刻“太平岛”三个字,石碑背面刻有“中华民国三十五年十二月十二日重立”,左旁刻“中业舰到此”,右旁刻“太平舰到此”。

当月,国民政府派出“太平”号、“永兴”号、“中业”号和“中建”号4艘军舰,由指挥官林遵、姚汝钰率领南下,前往西沙、南沙执行进驻接收任务。国民政府对南沙群岛的收复工作十分重视,特地派遣有关部门的代表随同舰队前往视察和勘探。据史料记载,内政部分方具体负责国界线的确定,并聘用西北大学地理系教授郑资约为内政部专门委员,负责参与南海岛屿国界的划定,及整理南海水域的岛礁、石群及沙滩名称的工作。其他方面的代表分别是:空军总部代表蒋孝棠、仲景元,联勤总部代表戴蕃瑛,广州行轅代表李思逸,海军海道测量局代表刘天逸等。

由于海域地理环境复杂,前两次出海都未能成功。1946年12月9日,林遵第三次率舰队出海行动。出于稳妥,这次林遵决定由李敦谦舰长率“中业”舰为舰队先导,林遵坐镇“太平”舰随后,目标直抵南沙群岛的主岛——长岛。12月9日早晨8时,天气晴朗,东北风3级,舰队渐渐驶离榆林港。“永兴”、“中建”两舰在副指挥官姚汝钰率领下出港后直抵西沙群岛主岛——林岛,去执行收复西沙群岛任务。收复后将林岛改名为“永兴岛”,以纪念接收舰“永兴”号,并立“固我南疆”石碑于该岛码头处。

1951年8月15日,新中国外交部长周恩来发表“关于美英对日和约草案及旧金山会议声明”指出,南沙群岛“一向为中国领土”。这一观点,得到包括美国在内的国际社会认同。然而,由于海洋资源的开发利用及海上战略通道的意义越来越突出,许多周边国家纷纷对中国的南海诸岛提出了主权要求。菲律宾对美济礁挑起事端,就是其中一例。



美济礁地理位置图(箭头指向)



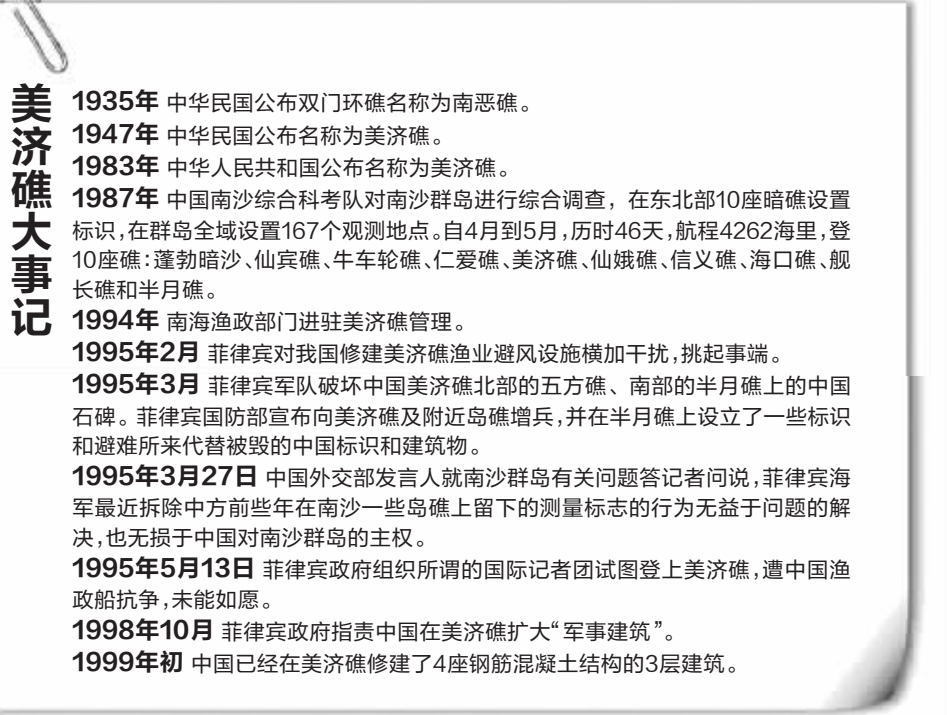
“太平”号军舰



1946年“太平”号军舰出海,前排中为林遵



驻美济礁哨所渔政人员在打篮球



1935年 中华民国公布双门环礁名称为南恶礁。
1947年 中华民国公布名称为美济礁。
1983年 中华人民共和国公布名称为美济礁。
1987年 中国南沙综合科考队对南沙群岛进行综合调查,在东北部10座暗礁设置标识,在群岛全域设置167个观测地点。自4月到5月,历时46天,航程4262海里,登10座礁:蓬勃暗沙、仙宾礁、牛车轮礁、仁爱礁、美济礁、仙娥礁、信义礁、海口礁、舰长礁和半月礁。
1994年 南海渔政部门进驻美济礁管理。
1995年2月 菲律宾对我国修建美济礁渔业避风设施横加干扰,挑起事端。
1995年3月 菲律宾军队破坏中国美济礁北部的五方礁、南部的半月礁上的中国石碑。菲律宾国防部宣布向美济礁及附近岛礁增兵,并在半月礁上设立了一些标识和避难所来代替被毁的中国标识和建筑物。
1995年3月27日 中国外交部发言人就南沙群岛有关问题答记者问说,菲律宾海军最近拆除中方前些年在南沙一些岛礁上留下的测量标志的行为无益于问题的解决,也无损于中国对南沙群岛的主权。
1995年5月13日 菲律宾政府组织所谓的国际记者团试图登上美济礁,遭中国渔政船抗争,未能如愿。
1998年10月 菲律宾政府指责中国在美济礁扩大“军事建筑”。
1999年初 中国已经在美济礁修建了4座钢筋混凝土结构的3层建筑。

■ 意欲何为

菲律宾的“卡拉延群岛”迷梦

1966年5月15日,菲律宾马尼拉海事学校校长托马斯·克洛马发表所谓的《告世界宣言》,声称“发现与占领”南沙群岛的33个岛礁、沙洲、沙滩、珊瑚礁和渔区,而面积达64976平方海里,命名为“自由地”,即卡拉延群岛。当时菲律宾政府并没有宣布其为非领土。直到1971年,经勘察发现该群岛可能蕴藏有丰富的石油,非政府于是照会台湾,要求撤出其在太平岛上的驻军,其理由之一是由于托马斯·克洛马的占领,菲律宾政府对该群岛已拥有主权权利。

1978年6月11日,菲律宾颁布了第1596号总统法令,宣布所谓“卡拉延群岛”为菲律宾领土的一部分,并对其实行政管辖。其理由是群岛对该国的安全及经济命脉至关重要,“有些国家虽对之提出主权要求,但因已放弃而失效”。这样的理由当然是站不住脚的,因为中国从未放弃对它的主权和管辖权,菲律宾根本不能对之进行什么“发现”或“再发现”。

但是,卡拉延群岛的地理位置确实非常重要,菲律宾将之视为可供开发利用的一个重要经济资源。据记载,仅1993年,菲律宾渔民就在巴拉望外海捕获了商业鱼16万吨,相当于菲律宾总捕鱼量的20%。另外,石油资源也很丰富,如

菲律宾屡次挑起美济礁事端的目的

1995至1998年几年间,菲律宾不断制造事端,在南沙岛屿搞了许多动作,并在国内外大肆渲染美济礁事件。其目的大致有四个方面:

一是借美济礁事件使南沙问题国际化。
二是逐步建造岛上设施。
三是借美济礁事件联合东盟等国家共同对付中国。
四是借美济礁事件联合东盟等国家共同对付中国。
美济礁事件后,非总统拉莫斯提出了一个联合亚太中间势力的计划,以共同对抗中国。他煽动性地指出,中国将对整个东亚构成很大的威胁,呼吁所有的东盟成员国都应对中国南海事态的发展保持警惕。该事件后,各国在南中国海进行的军事演习越来越频繁。如1995年8月,新加坡与巴基斯坦海军在新加坡海峡和南中国海举行了一次演习;1995年9月和1996年9月,五国防御集团分别举行了每年一度的“海里”演习;1996年9月,印度尼西亚在纳土群岛周围举行了一次大规模的联合军事演习,目的是保卫天然气工程。除东盟国家外,英国和日本亦对拉莫斯的计划表示支持。1996年1月,英国和菲律宾两国国防部长签订了一项“谅解备忘录”,英国方面宣布备忘录的内容时说,在太平洋进行联合军事演习,演习时间由驻马尼拉的美国空中防御顾问定在春天。协议还保证进一步交换资料,包括防御要求、防御定义、技术转换和防御工业等等,同时英国还保证在1997年后继续保持在此地区的海军部署。

1992年,美军关闭苏比克湾基地,美菲关系一直处于低谷。非政府企图以美济礁事件,要求美国重新考虑双边安全关系。美国驻菲大使馆虽然一再表示:“美菲共同防御条约并不适用于南沙群岛,美国亦未支持南沙群岛争议的任何一方,只希望南沙争议得到和平解决。”但实际上美国对非政府的一些做法还是暗地里支持的。1995年5月,美国军舰“柯茨”号自美国在菲律宾基地改为非军事用途以来首次访问苏比克湾,表明美国政府应菲律宾的要求,已重新考虑恢复在非驻军。7月底,美国海军陆战队开始训练菲律宾在巴拉望岛

果能够进行油气开发,可以令菲国实现石油自给。

菲律宾自知对卡拉延群岛缺乏法律依据,因此迫切希望把这一群岛的主权要求确定下来。1992年7月,时任总统拉莫斯在谈到有关南海情况时说:“应有解决的紧迫感……如果不解决,将造成难以对付的发展”。在这种背景下,美济礁事件爆发。因美济礁就在卡拉延群岛中心位置,为了试探中国政府可能的反应,非政府于是倒打一耙,渲染“中国侵占其岛屿”,给外界以错觉,想借机事实上形成对美济礁的占领,从而巩固其在卡拉延群岛的地位。

■ 事件结果

中国一直牢牢控制着美济礁

与菲律宾政府大张旗鼓地渲染不同,中国政府一直采取克制而又有效推进的实际措施,不动声色却又确保将美济礁牢牢控制在自己手中。

一是主权问题上坚持寸步不让。

除了外交部发表严正声明,坚决反对南海问题国际化外,中国在美济礁也采取了一些具体行动。1995年5月13日,菲律宾政府组织38名本国与外国记者,分别用船只和直升机载运到美济礁进行所谓的“采访”,企图使美济礁事件引起国际上的关注。然而,当载有这些记者的船只驶近美济礁,企图强行进入美济礁时,正在这里执法的中国南海区渔政渔港监督管理局“中国渔政34号”船接到上级命令,要将对方拦截在美济礁8海里之外,万

一不行,将不惜一切代价将34号船打横,沉没于美济礁主航道中,誓死不让敌舰进入美济礁。34号船全体船员只有一个念头:“人在、船在、礁在、国旗在”。他们与对方配有两架武装直升机的登陆舰和配有7门大炮的护卫舰周旋了8个多小时。14时10分,非舰停军,巨大的船头直对着34号船的船艙。34号船把对方截住,扯着嗓门喊话:非舰不作战,转而将火炮全部指向34号船。双方对峙良久,因为无法突破中国渔政船的拦截,非指挥官只好下令舰载直升机起飞,运载记者进入美济礁上空。直升机都是超低空飞行,飞行高度仅20米,距礁上的高脚屋只有10米,几乎与高脚屋的窗口气高。14时55分,非舰护送满载记者的客轮只好掉头往东北方向驶去。

二是逐步建造岛上设施。
从1998年下半年到1999年初的几个月中,中国工人在海军护卫舰的保护下,在美济礁修建了4座钢筋混凝土结构的3层建筑,在事实上控制了美济礁,并使之成为中国在南海的一个永久性前哨。美济礁北望中业岛,西南虎视越南占据西岛,在工程设施完成后,可以为附近已被中国实际控制下的岛礁提供后勤

支持和实力支撑,其意义重大。菲总统埃斯特拉达曾命令菲海军前往封锁住美济礁的进出口,但菲外长很快为埃斯特拉达改口,对外“阐明”了总统的“意图”,他告知媒体说,总统埃斯特拉达的原意是让菲海军加强对美济礁的监视。事实上,埃斯特拉达是想用武力封锁美济礁,但遭到菲海军方面的劝阻,因为他们很清楚自己的力量敌不过正在附近游弋的中国海军护卫舰。

三是稳步发挥战略支撑点作用。
2009年6月18日,全国政协常委、解放军原副总参谋长张黎上将在全国政协十届会议上发言时表示,南海是极其重要的战略通道,对保持国内稳定和长治久安具有重要意义。中国政府高度重视经略南海。为此,他认为,为满足舰船补给、飞机巡逻、宣示主权管理等需要,应考虑在美济礁建设机场和港口。张黎建议为海军、边防、海警、海事、海监、渔政等部门增添设备。特别要为海警、海警增加3000吨以上的舰艇和船舶;增加吨位大,续航能力强,适于处置海疆冲突器材的船舶。平时能够做到相关岛礁巡逻、训练、纠察,宣示主权管理,遇到问题能够赶到、管得住。张黎表示,美济礁距离长兴岛800多公里,中国渔政船也在此驻泊。该岛礁很适合建设机场和港口,建成后可以控制整个南沙区域,也为中国舰船穿越马六甲海峡提供一个平台。

中菲美济礁事件,最终以中国对美济礁的实际占领而告终。这一事件,表面上看是双方对一个小小岛礁主权的争夺,实质上却是南海周边国家对中国政府南海政策的一次试探。菲律宾虽然最终没有得逞,但却客观上加剧了各国对南海诸多岛屿更加迫切的争夺。

中菲美济礁争端,是自中越西沙海战以来的又一个里程碑事件,它的处理模式给中国今后处理类似争议岛屿问题提供了思路。

张振文/文

本版图片均为资料图片