[4·16渣土车事故]

4月16日晚10点半左右，一辆渣土车在南京长白街和太平巷路口右转弯时，将在斑马线上等红灯的市民夏女士撞倒，致其死亡。夏女士是一位33岁的年轻妈妈，女儿只有9个月大。现代快报就此事进行了连续报道，并引发广泛关注。

资料图片

■“撒野渣土车又碾碎一个家”后续报道之六

季建业就快报报道的4·16事故 要铁腕管好渣土车，“处理不严 两作批示 某种程度是怂恿”

市长有这样一句批示：看到又一起事故又一个家庭破碎，心里真堵

4月16日，一辆渣土车疯狂肇事，又一次碾碎了一个幸福家庭。4月19日，南京市市长季建业看到现代快报的报道后，在报纸上做了近400字的批示，“又一起事故又一个家庭破碎，心里真堵”，“城管的仁慈就是对人民的不负责任”，他再次强调用铁的手腕、铁的制度，管好渣土车。

4月23日，南京市城管局对肇事渣土车所属嘉宇公司，作出一年内不得参加投标活动等处罚。昨天上午，针对事故处理情况，季建业再度作出批示，表示“处理不严在某种程度上是怂恿”。

对嘉宇公司的处罚是否过轻？怎样从制度层面管好渣土车……就这些问题，昨天，现代快报记者再度对南京市城管局、南京市交管局进行了采访。

□现代快报记者 常毅 朱俊俊

■市长两度批示

“又一起事故又一个家庭破碎，心里真堵”

现代快报对“4·16”渣土车事故的连续报道，反响强烈，同时也引起市领导的高度关注。4月19日一早，南京市市长季建业阅读了快报的连续报道，并在报纸上作出批示，“看了疯狂渣土车报道，又一起事故又一个家庭破碎，心里真堵”，“难道真的无法管住渣土车的疯狂?！我已多次批示、会上要求，措施是否落实?我再次强调用铁的手腕、铁的制度管。”

批示中，还提出了四条具体措施：

一、重新审定核发渣土车运输资质，有劣迹者退出市场。

二、重新审视规范流程，对乱倒渣土、违规运输、到处抛洒（此现象也近乎疯狂）的一律重罚，直至吊销执照。

三、重新开班培训渣土车司机，严明职业规范纪律提高素质；

四、重新确定违规者必从重处罚的原则，对造成恶性事故的司机依法处理，对所在公司“株连”，给予吊销执照，清退出南京市场。在这一点上，城管的仁慈就是对人民的不负责任。

季建业还强调，“我不希望再搞什么专项整治、风暴行动等，我希望扎实地落实下去，不使悲剧重演，给城市以宁静的环境和良好的形象。”

4月23日，南京市城管局向媒体通报了对4·16渣土车肇事案件的处理情况。昨天上午，季建业就此再次作出批示，“处理不严在某种程度上是怂恿”，并且要求，“重新确定、梳理规定”。

昨天下午，季建业市长的批示已分别传达给各相关部门。

■快报再访·城管

南京市城管局：对嘉宇公司的处理已是上限

就渣土车管理中的诸多问题，以及市长季建业的批示落实，现代快报记者昨天采访了南京市城管局副局长靳楠。

一问：对嘉宇公司的处理是否过轻？

市城管局公布对嘉宇公司的处理结果后，网友在微博上纷纷表示，“处罚过轻”“执法部门的温柔总让人看不懂”。

对此，靳楠表示，城管局不会更改对嘉宇公司的处理结果，因为“这已经属于上限处理了”。他解释说，在渣土车行业，停运一年，意味着这家公司的所有渣土车一年内都不能运输渣土，这几乎等同于逐出市场。

二问：如何避免挂靠其他公司继续上路？

然而，嘉宇公司的渣土车一年内不能运输渣土，那么，有没有可能这家公司的几十辆渣土车挂靠到其他公司，继续运渣土呢？

“这家公司的所有渣土车，一年内都办不了准运证。”靳楠说，首先，在城管局，嘉宇公司所有渣土车都已经登记在电脑里，并锁定车牌号。渣土车要从事渣土运输，必须得到城管局办理准运证，否则不能上路。即使这些渣土车挂靠到其他公司，那么来办理准运证时，仍过不了这关。

三问：渣土车公司有无退出机制？

“有，今年6月1日，将实施渣土车公司分级管理。”靳楠说，依照即将实施的管理制度，主要在硬件和信用度两个方面，对渣土车企业进行动态管理。不同级别的企业，批准的业务规模不同。

所考核的硬件方面，是指车辆的数量、管理是否规范等；信用度则与渣土车的违章记录挂钩，实行打分，渣土车交通违章、抛洒滴漏，都要扣分，“实行动态管理，两个月审查一次，扣分超过一定数值的，立即处罚”，处罚的措施中，包括降低级别，也有“退出机制”。

靳楠说，这条措施，与季建业市长提出的四条措施中的第一、二条相应。

四问：渣土车屡屡肇事症结何在？

4·16事故发生后，靳楠说，“这起事故有偶然因素，也有必然因素”。他认为，渣土车企业进入市场的门槛低；企业内部管理粗放；城市建设过程中，甲方（建设方）赶工期，要求渣土车“多拉快跑”；渣土车企业争取利益最大化以及渣土车总是右转弯时出事等等，都与渣土事故频发相关。

靳楠说，城管部门目前只能根据现有法规对渣土车进行管理，不能超出法规赋予城管部门的权限。城管部门决不会推卸自己的责任，但需要多部门协同管理。针对季建业市长提出的第三条具体措施，靳楠表示，城管部门会积极商请交管部门加大对渣土车司机的安全教育和管理。

五问：怎样管好渣土车？

季建业市长在批示中表示，不希望再搞什么专项整治、风暴行动，希望措施扎实地落实下去，不使悲剧重演。那么，怎样以有效的制度来管理好渣土车呢？

对此，靳楠表示，目前渣土车公司违章成本过低，而2008年修改的法规，又主要集中在环境方面，在交通违章方面没有体现。因此，下一步城管部门争取修改渣土管理法规，“实行延伸管理”。对于在运输渣土过程中，发生重大安全事故的企业，准备逐出市场，“实行一票否决”。他说，在修改法规时，争取把这一条纳入条款内容。

“在尊重生命的前提下，各级各部门帮助渣土车企业健康发展，走出怪圈，这才是这个城市所需要的。”靳楠说。

■快报再访·交管

南京市交管局：违法成本低，需多部门联动

渣土车事故频频发生，有没有更严厉的措施？南京市交管局副局长李友庆认为，交管部门的处罚对渣土车公司来说，威慑力不大，违法的成本相对较低，他寄望于多部门的联动，齐抓共管。

焦点一：限速管理为何效果不明显

李友庆介绍，早在三年前，南京市交管部门就出台了渣土车的限速令。主城区内，渣土车限速30公里。目前，每辆渣土车都装了GPS系统，发现有超速的，予以处罚。今年1至3月份，有1395辆渣土车因为超速被处罚。

但在许多市民看来，这种滞后的管理根本起不到任何作用。“超速百分之百，也才罚款1000元，这对渣土车公司来说，只要多拉快跑一趟就赚回来了。”一位网友建议，对渣土车的限速，应该要前置，“可以在渣土车上安装限速器，规定行驶30码的，就只能行驶30码。”

焦点二：处罚司机等于不处罚

2010年5月份，交管部门还对渣土车司机作出规定，违反规定要列入“黑名单”。李友庆介绍，对列入“黑名单”的驾驶人，交管部门一律不得核发安全证。同时各大队要向辖区所有渣土运输单位及挂靠车主进行宣传，一律不得聘用列入“黑名单”的驾驶人，对列入“黑名单”的要立即予以清退，对继续使用“黑名单”驾驶人的渣土运输公司停止核发安全运输证。

“这样的措施无法治本。”南京一名一线的交警告诉记者，他们在查处中，经常会发现一种现象，就是安全证上核定的驾驶人姓名跟实际驾驶人不相符，这种黑名单制度对渣土车公司来说毫无威慑力可言，驾驶员随时可以招聘到。而对于司机本人来说，威慑力也并不大，不开渣土车，他还可以开其他大型车辆。“这个黑名单制度应该跟渣土运输公司挂起钩来。”一位市民建议，比如对渣土车单位，如果司机违法超过3次，停止公司运输的资质。

焦点三：多头管理问题太多

李友庆告诉记者，“目前对渣土车的管理，已经用足了法律的上限。”不过，对于这些渣土车司机和公司来说，交通违法成本太低，因此，他希望能够多部门协助，共同努力，把渣土车管好。

为了管住这些渣土车辆，南京市政府还专门成立了渣土办，由城管、交管等部门人员组成。但在现实中，却又存在相互踢皮球的现象，“各部门还是各行其是，形成不了合力。”

“最好是在行政许可的范围内，专门设置一个机构。”一位业内人士建议说，这个机构应该是一个独立的单位，拥有查处渣土车的执法权，这样职责明确，就不会相互扯皮。同时，南京市政府要专门成立督查组，每月进行检查。