

# 中央党校： 非大勇气大决心 不能破除改革难题

4月23日,《人民日报》刊发中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心所撰文章:深化改革不仅要有勇气、有决心,而且要有科学的改革观。非大勇气、大决心不能冲破既有的羁绊、破除改革的难题,非科学的改革观不能真正深化改革、完善改革。改革要有顶层设计,对改革进行顶层设计需要坚持科学的改革观,对事关改革的一些基本问题作出科学回答。科学的改革观不是坐而论道的理论推演,而是深入贯彻落实科学发展观在改革领域的具体体现。科学的改革观来自对30多年改革开放实践的理性思考,对当代中国发展阶段性特征的准确认识,对经济社会发展规律的深刻把握。坚持科学的改革观,应把握好以下几个方面。

## 人民日报编者的话

当前,世情、国情、党情继续发生深刻变化,我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,制约科学发展的体制机制障碍躲不开、绕不过,必须通过深化改革加以解决。



人民日报昨日刊发谈改革组稿

## 算全面大账： 改革的成本 评估要科学

坚持科学的改革观,要求科学评估改革的成本,也就是要算全面大账。

从理论上讲,改革的成本与收益应该是对应的。但在实践中,由于改革的成本与收益往往分属不同层面、不同范围甚至不同时空,因而容易使一些人只见收益、不谈成本,自觉不自觉地将对改革的收益分析与成本分析分割开来,倾向于对改革的收益过于乐观,对改革的成本估计过低。比如,下岗分流可以给企业带来看得见的效益,但是人往哪里去、再就业如何实现这样的成本就可能被转移给社会、转移给政府,甚至直接转移给人民群众。这样的成本虽然暂时看不出来,但实质上是巨大的。因此,进行这样的改革就要有全面眼光、全局意识,甚至要用历史眼光来认真评估改革的收益与成本、改革的得与失。改革要算全面大账,还由于改革成本的承担者和改革收益的享有者并不一致,这容易使人们对改革隐忧估计不足。从理论上讲,改革成本的承担者与改革收益的享有者应该是一致的或者说大体一致的。但事实上,在改革实践中确实存在改革成本承担者和改革收益享有者错位的问题,即承担改革成本多的社会群体享受到的改革成果少,承担改革成本少的社会群体享受的改革成果多。这种错位体现在现实生活中就是在财富占有、资源占有乃至社会地位等方面出现不公正、不平等的问题。因此,需要通过制度安排与政策导向使那些在改革中获益较多的群体适当承担改革成本,为那些在改革中承受较大牺牲的群体解除后顾之忧。这既可以为改革不断深化创造有利条件,也是社会公平正义原则的基本要求。

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心(执笔:辛鸣)

## 1 为人民改革： 改革的价值取向要科学

为人民改革,就要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为改革的出发点和归宿;就要让人民不仅成为改革的推动者、承担者,而且成为改革发展成果的拥有者、享有者,充分拥有和享有他们应该得到的和可以得到的利益。邓小平同志提出的判断和衡量我们各项工作成败得失的“三个有利于”标准最终落脚于“是否有利于提高人民的生活水平”这样的价值取向,江泽民同志指出的“党的一切工作,必须以最广大人民的根本利益为最高标准”和胡锦涛同志强调的“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”也是同样的价值取向。为人民改革也不是抽象的政治要求,而有着十分确定的内容与要求。具体来说,就是要在改革中始终把人民群众的根本利益放在第一位,围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益问题来推进,努力把经济社会发展的长远目标和提高人民生活水平的阶段性任务统一起来,把实现人民的长远利益和当前利益结合起来。

本利益为最高标准”和胡锦涛同志强调的“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”也是同样的价值取向。为人民改革也不是抽象的政治要求,而有着十分确定的内容与要求。具体来说,就是要在改革中始终把人民群众的根本利益放在第一位,围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益问题来推进,努力把经济社会发展的长远目标和提高人民生活水平的阶段性任务统一起来,把实现人民的长远利益和当前利益结合起来。

## 2 让人民改革： 改革的主体定位要科学

我国30多年的改革开放实践告诉我们,在当代中国,改革的主体只能是广大人民群众。人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体,是实现自身利益、加快改革、深化改革的根本力量。邓小平同志指出:“我相信,凡是符合最大多数人的根本利益,受到广大人民拥护的事情,不论前进的道路上还有多少困难,一定会得

到成功”。可见,只有真正以人民群众为主体,我们的改革才能真正深化、真正完善,也才能取得预期效果。如果仅仅由少数人参与,在目标的设定、方案的设计、措施的出台等方面听不到人民群众的声音,这样的改革是无法调动人民群众的积极性、主动性和创造性的,也是无法顺利推进、不断深化的。

## 3 正确地做事： 改革的路径选择要科学

改革从提出目标到实现目标,中间有相当长的路要走。这段路走得对与错、好与坏,直接影响改革目标的实现和人们对改革的评价。所以,深化改革要求科学选择改革的路径,也就是要正确地做事。

我们既不能因为改革过程中出现一些问题而否定改革的目标和方向,也不能因为肯定改革目标与方向而忽视改革路径中存在的问题。现在有的人习惯于把改革的路径选择与改革本身混为一谈,或者把对改

革路径选择和具体做法的不同意见当作反对改革,或者因为改革的路径选择和具体做法存在不完善之处而否定改革。应当说,这些看法都是不全面的,不利于进一步深化和完善改革。那么,怎样作出科学的改革路径选择?关键是看改革的路径选择能否给中国社会带来实际利益,能否给最广大人民群众带来实惠。能否实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,是判断改革的路径选择是否正确最重要的标准。

## 新视点

学习时报昨日刊发署名文章——

## 面对网络 应有素质危机感

根据互联网信息中心(CNNIC)测算,截至2011年12月,中国互联网用户达5.13亿,新浪微博用户突破3亿,腾讯微博用户过1亿。而截至2012年3月29日,微信用户也突破了1亿(不是实际用户,因为一个人可能有几个“马甲”),网络正呈爆炸式增长。这些公众,畅游在这无所不包、无所不能、无处不在的信息广场,享受着不受羁绊的话语狂欢和无限放大视野的盛宴,也行使着社会参与、社会监督的权利和义务。在这个信息交流平台上,腐败无处藏身、道德失范者被无情地扯下遮羞布、舆情民意得以畅通表达。网络尽管确实存在许多垃圾和问题,但总体来看,已成为思想文化的集散地、社会舆论的放大器,正以它特有的张力、无与伦比的速度,改变着传统生活,改变着政治生态。

透明的网络空间,向领导干部提出了综合素质新挑战。内外兼修,全面提升领导干部素养,显得尤为迫切和重要。从“日记门”“开房门”到“艳照门”,从“官二代”“萝卜招聘”到“拆迁冲突”,少数领导干部缺乏自律,行为失范,在网络核裂变式的传播之下,出尽了洋相,严重影响了领导干部的公众形象,损害了党的公信力。“有诸内必形于诸外”,这句本来描述中医“望诊”的话,用在这些领导干部身上是再合适不过了。五脏六腑的病变必然会“形诸于外”,他们的这些表现绝非偶然,与平时组织观念淡薄、纪律松懈、不注重学习密切相关。这些人,不注意内在修养,放松了对内心世界的清扫和梳理,丧失了自我修复的能力,出了问题不检讨反省,还把它归咎于网络的放大、发酵和跟风,以至于陷入被动、出乖露丑,为公众所唾弃,甚至受到党纪国法的制裁。

习近平同志在2012年中央党校春季开学典礼上的讲话中说:“领导干部要时时、处处用党的纯洁性要求对照自己、检点自己、修正自己、提高自己”。领导干部只有不断学习与提高,全面提升素质,才能防微杜渐,不为腐败所侵蚀,不被网络所诟病,才能在老百姓面前保持执政党的公信力。

在网络时代要具有较强的领导力,领导干部必须熟悉网络。首先要提高对网络的认知水平,掌握“网言网语”。一个不认识“菜鸟”(新手)和“大虾”(高手),不接受“灌水”和“拍砖”的领导干部,同网民沟通肯定有困难。同样,如果不知道微博(MicroBlog)是建立在“叠套”社会关系网络之上、

## 声音

“依然有不少领导干部对网络充满误解,往往以网络上的一些乱象为口实,忽视网络的监督威力,忽视网络对于提高执政水平、提高社会管理能力的促进作用。正因如此,才出现了‘你敢在新华网曝光,我就叫它关闭’的雷人雷语,才出现了‘僵尸微博’‘千日一面’‘该页无法显示’等互联网的面子工程。没有互动就无法沟通,更得不到认同,自然谈不上引导舆情,为我所用,所以在突发事件面前,这些人便陷入了被动和尴尬。”

——龚克



龚克一文刊发在学习时报头版显著位置

拥有关系资源“背书”、能够以“点对点”的即时传播,它会产生核裂变式的规模效应;不了解它的出现弥补了传统媒体在公共事务领域社会表达功能的缺失,提升了整个社会信息透明度和意见表达的均衡性和多元化,建构了对真相追逐的公共空间,促进了社会民主开放和健康平衡发展等特点,你就不懂怎么去应用、引导和管理它。而熟悉了微博,你就会发现微博其实是个好东西,就不会再去做简单的“封、盖、堵”的傻事,反之会以开放包容的心态去接纳它、引导它。当我们以平等的身份与网民良性互动时,网络就不再是洪水猛兽,而变成执政为民的新平台,变成帮助开阔视野、畅通民意的“贤内助”,变成引导我们服务群众、治国理政的方向标。云南的孟连事件、广东的乌坎事件,就是信息高度透明、政府正面引导,复杂的问题和谐处理的典型案例,而且保持了后续跟踪和解决深层次问题的长效机制。政府的公开应对和有错即纠的政治勇气、善于担当的政治智慧、娴熟的信息捕捉和网络沟通能力,使得“谣言止于智者”,使得舆情由不利转向理性,政府逐步在信息传播中把握了主动权,成了“粉丝”们自愿接受的“意见领袖”,问题也就自然迎刃而解了。这两大事件带来的舆论影响远超一般群体性事件,对未来地方舆情格局产生了积极而深远的影响。

正视网络及其作用是今天领导干部必备的素质之一。为此,新时期的领导干部,在全面提高自身素养时,要特别注意提高网络素质。充分利用网络所赋予的参与和知情平台,打造开放开明的政府门户网站,营造宽松和谐的网络氛围,培养健康向上的网络情操,引领“守法”、“公正”的网络风尚,提升国家安全、政治安全、经济安全的信息安全意识。唯如此,才能永立时代的潮头,获得“意见领袖”认同,担当“立党为公、执政为民”的“大虾”。

据学习时报 作者 龚克