

# 核心报道 In-Depth

关键词:南京学习京沪杭

# 学京沪杭六大经验,南京

■杨卫泽提出:要以这些先进城市为标杆,激发敢为人先的血性

今年3月上旬起,南京市党政代表团赴北京、杭州、上海学习考察“取经”。昨天下午,南京市举行学习京沪杭交流会,代表团把自己的学习报告与全市党政机关干部一起分享,省委常委、南京市委书记杨卫泽表示,以京沪杭等国内外先进城市为标杆,边学边比、边比边改、边改边干,全力推动南京第二个率先。南京市市长季建业也表示要学习京沪杭经验,创南京之新。

昨天这场交流会,除了各职能部门“一把手”悉数在座外,党政机关的干部人员还通过电视直播,全程收看。

□现代快报记者 鹿伟 项风华 实习生 章欣

## 为什么学

### 从骨子里来一场“自我革命”

在推进现代化建设中,南京存在着省会城市政治地位与经济首位度不高、自然生态良好与环境质量不化、科教人才资源丰富与科技成果转化不足、民生工作力度逐年加大与群众认可度不高“四大反差”。

杨卫泽表示,对照先进城市,南京人的骨子里并不缺乏“敢为人先”的血性,但受传统观念和思维惯性的影响,这种血性没有充分地张扬物发。

今后南京必须坚持高标准、追求高水平,对接先进城市,从骨子里来一场“自我革命”,克服小富即安、小成即满的思想,确立更高的目标、更新思路,一切工作围绕发展来谋划,以发展论输赢,以发展定实绩,切实增强思想认识的超前性、抢抓机遇的主动性、推进发展的创造性。

### 学习他人是为了唱响南京

“我们提出学习波士顿、以色列,学习京沪杭,学习苏北,学习一批先进经验,不是要照搬照套、追随爬行,而是要学习精神实质为我所用、扬我所长、创我所新。”杨卫泽特别强调,学习他人不是为唱衰南京,而是要学习南京,不是妄自菲薄,而是发愤图强,把南京发展得更好,把南京这座伟大城市之歌唱得更嘹亮,把南京早日建设成为一个全省综合素质最好、国内外有很强竞争力、令人向往的城市!

### “有人坐而论道光挑毛病不干活”

“学习考察,如果是看现场很激动、听介绍很震动、回来后却没行动,那就枉了此行。”杨卫泽表示,一些同志一听到北京、上海、杭州学习,就感到去了很多次,没有看头。他认为,是因为有些人的心思不在工作上,说到底还是责任心的问题。他坦言,客观来讲,在南京干事创业比较难,但正因为需要更大的功夫来干事创业,这样才能对得起南京宝贵的历史文化教育等资源。

“现在有一部分人坐而论道,光挑毛病不干活。”杨卫泽举了一个例子,去年南京城建投资是620亿元,今年是680亿元,增长了10%,结果有人说“南京大兴土木,投资增加了就产生腐败浪费”。然而,与人天通过的全社会固定资产投资增长15%相比,城建投资只增长10%,扣掉物价因素4个百分点,只有6%。

同样科技创新被一些人认为不抓项目和投入,不要产业。“这是两码事,况且每个阶段强调的重点不同,科技创新创新最后还是体现在投入、项目、产业上来。”

## 学哪里

### 学苏北 首先要唱好《好一朵茉莉花》

在谈到学习其他城市时,杨卫泽并没有讲大道理,而是从具体的例子着手。

“学习苏北,我觉得有两件事南京马上就可以学。”他开门见山介绍说,到苏北去,发现每个城市都在唱自己城市的歌,这体现了干部群众对这个城市的热爱和自豪感,体现了这个地区人民的精气神,对此可以“先把南京的歌唱一唱”。

比如《好一朵茉莉花》,这首歌尽管源于南京,但不仅外地人不知道,很多南京人也并不清楚,因此杨卫泽建议先把这首歌唱好。“前两天发现《南京,我爱你》这首歌也很好。”他坦言,其中有段话他很欣赏,即“南京,我爱你,爱你的过去,

更爱你的现在,让我们携起手来共创未来”。杨卫泽指出,现在有种现象,即部分人沉湎于陶醉于过去,指责现在,更不为未来奋斗,“只爱过去,不爱现在,更不爱未来,这样能搞好吗?”爱未来的表现是现在为未来奋斗,爱现在的表现是脚踏实地,干好现在的每一件事。他希望南京能先唱好这两首歌,以此提升南京人的精气神。

此外,苏北还有一个优点值得学习,即南北共建苏北开发区。杨卫泽认为,这形成了一个很好的机制,既输送了干部,又输送了管理的理念和项目。目前南京几个郊县的工业化水平低于绝大多数的苏北县城,因此可以学,马上学。

### 学上海浦东 下放50%的权力

浦东新区实施“特事特办”“东事东办”,着力降低商务成本、提高办事服务效率。“市属区管,说到底还是放权于浦东和特殊功能区。”杨卫泽表示,南京现有各区属区管的开发区,一般是书记兼任园区的主任,对此将把区属区管、市级管理权落实到底。按照前年出台的城

乡统筹文件,把郊县管理权限延续到2015年。

他透露说,正在研究的全市综合体制改革计划下放50%左右的权力,“我认为完全必要”。他没有解释原因,而是举了一个例子。“现在违法、问题最多的是各种各样的违建筑,可以这么说,我只要出去眼睛睁大一点,就可以发现违章建筑。”杨卫泽反问道,为什么领导干部发现不了?问题的关键在于,从上到下最集权的是规划,因为决策、执行和监督集于一体,没人监督。

然而规划部门“喊冤”,责怪没有编制,执法人员有限。对此,杨卫泽表示,第一,执法不能光靠人,而是需要信息化监控;第二,现在90%人在搞审批,不到10%的人在搞执法和监督,当然人员在限。“下放50%的权力,把50%的人解放出来搞执法监督,再不够,70%、90%的人都可搞监督。”

### 学杭州 南京部门“一把手”将向省里汇报

杭州是南京的5大学习城市之一,杨卫泽表示,杭州有的政策南京也可以持有,南京要力争用4年时间扶持1万名大学生自主创业。

另外,前段时间,全市万名干部培训班上,杭州市人大常委会主任王国平曾介绍了杭州如何为省级机关搞好服务。“省级机关也是资源,我们要尊重、服务省级机关,这个南京马上可以学。”杨卫泽透露,今年三季度,南京所有部门从“一把手”到副职,都要到各自主管部门、顶头领导那里做一次汇报,汇报时要带着他和市长的信任

### 学北京 借试点城市整合各方资源

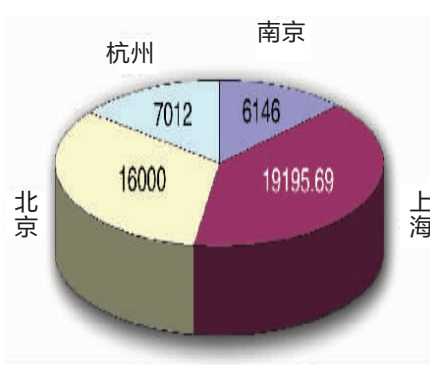
中关村和北京银行也是南京要学习的榜样。中关村自主创新示范区建立了6个平台,以此为载体把各方面资源整合到一起,包括国家部委、高校、科研院所等。杨卫泽表示,南京是全国唯一的科技体制综合改

“我们提出学习波士顿、以色列,学习京沪杭、学习苏北,学习一批先进经验,不是要照搬照套、追随爬行,而是要学习精神实质为我所用、扬我所长、创我所新。”杨卫泽特别强调,学习他人不是为唱衰南京,而是为唱响南京,把南京发展得更好。

# 要从骨子里来场“自我革命”

■南京相关报告建议大气魄打造“江北新区”

## 2011年京沪杭宁生产总值(亿元)



## 怎么学

### 要学京沪杭干部 干事有“气场” 相关报告建议大气魄打造“江北新区”

“这一次学习考察,成败在哪,就是要看我们能拿出多少解决问题的方法、能创新多少保障发展的政策举措,全力保持经济平稳较快发展。”市长李健格和各级政府以及各部门就推进南京创新发展、转型发展等方面提出了意见和建议。

### 不能穿着长衫马褂登国际舞台

“学习考察是手段,成效怎么样,关键还看我们怎么干,怎么走好南京自己的发展道路。”季建业认为首先要解决理念问题,“南京现在实际上已登上了国际舞台,不能还戴着西瓜皮帽子、穿着长衫马褂,要学会用国际的眼光来审视工作,按照国际规则做事。”

### 南京“一城三区”启动早发展慢

“京沪杭考察给我深刻的印象,就是他们的城市发展已经进入品质化时代。北京抓住奥运会契机、上海围绕世博会举办、杭州借助西湖申遗,实现了城市品质的大提升。”季建业表示,南京是在全国较早提出“跳出主城、建设新城”发展战略的城市,“一城三区”发展框架10年前就开始建设启动,但现在看来我们的建设发展速度慢了。“一城三区”除了东山是老县城,其他几个还没有形成真正意义的新城区。症结何在?还是习惯于把城市建设资金集中安排在主城,把城市功能、公共服务设施项目布局在主城,主城越来越拥挤,新城不是产业城就是卧城。这里面有发展眼光的问题,也有发展魄力的问题。

### 建议整合浦口六合打造“江北新区”

南京党政代表团赴上海学习考察报告中,提出了一系列的建议,其中一条颇受称赞的是,以大气魄谋划和打造国家战略层面的江北新区。南京市政府副秘书长胡迎春在报告中提出,具体而言,建议通过行政区划的调整,建立江北新区高位统筹协调机构,整合浦口、六合资源,统一规划推进江北新区建设,形成江北沿江发展带;将江宁、雨花台、鼓楼、下关、栖霞区部分地区进行整合,形成江南沿江发展带,统一纳入到沿江战略发展空间。同时,建立以麒麟生态科技园、仙林大学城为主体的科技园。形成江北高水平平衡发展和中心发展格局,推动南京从“秦淮河时代”迈向“扬子江时代”,把江北打造成南京的“浦东”。

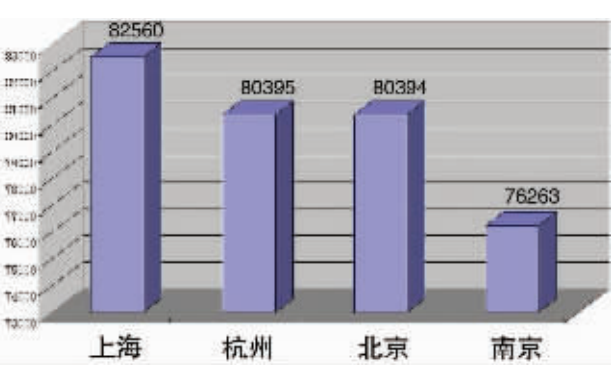
## 学京沪杭干部的“气场”

“有的时候我必须得等,等有的部门把思想想通了,慢慢地磨慢慢地来做。”季建业对于目前的机关办事效率并不满意,他强调,要真正学习京沪杭干部的精气神和干事的热情和效率。“接触了这些干部,一个明显感受,这些干部身上有气场,这个城市有干事的氛围。”季建业说:“现在我们要解决的就是这个问题,气场的问题。”

他坦言,南京的发展普遍感到有不止瓶颈制约,不少同志跟我讲现在发展缺资源、缺资金、缺土地;推动科技创新,院所难以发力、企业也不怎么积极;招商引资,往往强调客商要优惠政策,强调各种各样的困难,这也恰恰反映了干部能力水平与发展要求上的差距。“我们干部的字,就是要干事。不管困难再大,我们都要坚定不移狠抓推进,真正做到定了就干、干就干到底、干就干出成效。”

季建业在会上“抱怨”,包括这

## 2011年京沪杭宁人均地区生产总值比较(元)



## 马上行动

### 一把手纷纷“晒”举措

南京市人社局局长朱志宏: 4年扶持1万名大学生创业

对照杭州扶持创业的政策,朱志宏表示,他们将尽快制定出南京市大学生创业优惠政策,给予大学生全方位的政策扶持。南京将力争用4年时间,扶持1万名青年大学生自主创业,带动就业5万人。

### 白下区委书记陈勇: 两年内选派干部到上海无锡挂职

陈勇说,白下区将开展干部全员培训,用两年时间将45岁以下的干部选派到上海杨浦、无锡国家高新区挂职学习,以此行动来提升全区干部精气神、执行力。

南京市城管局局长许卫宁: 江南江北焚烧厂4月开工

许卫宁表示,杭州与南京地缘相近,城市发展阶段相仿,其管理经验对南京有很强的参考意义。城管部门将全力优化停车场管理,开展停车管理百日整治行动。确保北京、江北焚烧厂4月份开工,继续抓好垃圾分类试点,建设完善垃圾终端处理系统,确保下半年主城区范围内全面实行垃圾分类。

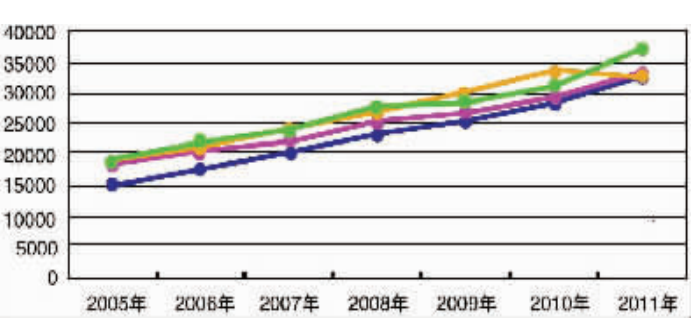
### 南京市文广新局局长陈光亚: 封杀“挂羊头卖狗肉”的景区

陈光亚说,南京目前有数十家文化产业园区,无论国资民营,绝大多数资产方虽以文化创意为题材,但只管收租,不问其他,导致业态混乱,挂羊头卖狗肉;只管房屋改造出面积,不愿在公共技术平台上投入,致使园区缺乏有形的集聚力,无法形成合理的产业链。建议市里采取措施整合现有文化产业园区房地产资源,组建文化产业园区发展公司,原资产方作为股东加入。

### 南京市旅游园林局局长汪振和: 打造长江路等三大特色街区

汪振和表示,已经牵头编制了城市中央公园建设规划,将抓紧推进评审和重点项目实施;积极推进石头城遗址公园建设规划编制;跟踪服务明皇宫、大报恩寺、明外桥-秦淮新河等重大项目建设;加快推进长江路、下关大马路、老城南等三大特色街区的打造。

## 2005-2011年京沪杭宁城镇居民可支配收入走势(元)



制图 俞晓翔

## 花絮

### 再荐本书,“态度决定一切”

“美国著名演讲家凯斯·哈瑞尔,是超级畅销书《态度决定一切》的作者,他告诉我们只有将正确的态度付诸行动,才能取得最大的成功。”在交流会上,杨卫泽向大家再荐一本书,“南京推进现代化建设,当好第二个率先先行军,

眼下的任务是尽快把这次考察学习的成果转化为我们的工作理念、方法。要全力以赴推进思想解放。今后3至5年,将是城市发展位次重新洗牌的“分化期”,能否率先领先、赢得长期竞争优势,对于南京发展至关重要。”

### 人手一册“数据表”

昨天,前来参会的南京市各部门负责人,人手一本由南京市统计局提供的参阅材料——《南京与北京、杭州相关数据比较》。这本多达18页的材料,图文并茂列出了南京与北京、杭州在经济规模、财政收入、生活水平、产业结构、第三产业内部行业贡献、出口规模、消费规模、投资规模,以及创新型相关指标的差异比较。

### 第三次大规模组团“取经”

记者了解到,南京每年都会组织党政领导干部外出学习考察,此次京沪杭学习考察是近一年多以来第三次组织较大规模的“取经”。

去年8月,南京曾组织全市领导干部学习班约150人,利用5天

时间马不停蹄地赶赴省内兄弟城市“取经”,包括去无锡看污染治理、去扬州看古城保护、去苏州看科技创业园区建设、去镇江看历史文化保护等。另外,南京党政代表团还赴深圳、武汉、西安等地学习考察过。

## 相关新闻

### 《政府新闻发布工作评估指标体系研究报告》出炉 对政府新闻发布满不满意? 公众和媒体评价很重要

快报讯(记者 孙兰兰)江苏省《政府新闻发布工作评估指标体系研究报告》近日新鲜出炉。按照这一指标体系,江苏省政府新闻发布工作今后可以量化评估,并将公众评价和媒体评价纳入评价范围。

近年来,江苏省政府新闻发布工作已步入正常化、制度化轨道,为满足公众知情需求、创造良好舆论环境作出了一定贡献。省政府和50多个权力大、公益性强、公众关注度高的有关部门全面设立新闻发布会。全省基本实现省、市、县三级政府及其部门,省属高校、医院、国有大中型企业新闻发布工作制度的全覆盖。

新出炉的评估指标体系主要包括四类:政府新闻发布工作评估指标、政府日常工作新闻发布会评估指标、政府突发事件新闻发布会评估指标、政府热点回应新闻发布评估指标。有关人士表示,该指标体系的推出,具有一定的创新性、针对性和可操作性,对提高政府新闻发布、信息公开工作水平具有积极意义。