

# 社会组织去行政化考验着政府

□本报观察员 伍里川

政府公务人员正在退出北京的7000多家社会组织。

近日在北京市民政局机关“开放日”上,该市社团办副主任李辉称,去年北京新登记社会组织348个,其中基金会管理层已无公务员身影;其他的新增社会团体、民办非企业单位,也从干部管理权限上严控公务员在其中兼职,全面淡化政府身影。

全面淡化政府身影,让公务人员离开是一大举措。这样的去行政化,还有遏制灰色交易的任务。中国社科院工业经济所研究员余晖曾这样向现代快报记者称:“一些政府部门到了退休年龄的官员往往摇身一变,就成了这些协会的负责人,既享受到体制内的好处,又享受到体制外的好处。解决这个问题也是下一步改革的方向。”

北京此举早见端倪,早在2月1日的京华时报即有报道。北京市民政局相关负责人表示,今年起,本市7500多家社会组织的12万名专职工作人员,将拥有一套独立于公务员编制、事业编制、企业编制外的编制体系。社会组织纳入编制体系后,其人员编制和工资起薪等将由政府部门来核定。

北京市民政局慈善处处长、首都慈善公益组织联合会副秘书长程立岩介绍,目前北京慈善公益组织联合会的百余家会员单位中,70%已“去行政化”,无政府背景,无公务员兼任领导,成为真正意义上的民间性社会组织。

在北京之前,广东已有动作。2011年10月14日南方都市报报道,广东省《关于加快推进社会体制改革建设服务型政府的实施意见》和《关于加强社会组织管理的实施意见》均明确提出:“从2012年起,全省党政群机关工作人员原则上不在协会、学会等各类社会组织兼职。因工作需要确需兼职的严格按有关规定报批。”

禁止公务员兼职各社会组织,成为不少地方的明确要求。

此前,国家已禁止党政机关领导干部兼任社会团体领导职务。从这一点来看,北京和广东,是在执行国家层面的政策。但这两地不仅在国内行动较早,而且有“进一步”之处。如广东在社会组织“去行政化”方面再进一步,在社会组织管理体制上,广东逐步将社会组织的业务主管单位改为业务指导单位,降低社会组织登记的准入门槛。要知道,现行的“双重管理体制”要求社会组织受登记管理机关和业务主管机关

的双重管理。北京通过换届让局长让渡负责人岗位,这也将为其他地区的跟进建立了不俗的经验。

今年3月,北京市民政局宣布,今年将推动公务人员逐步退出慈善组织,还原其民间化的本色。这也被看做是公务人员全面退出社会组织的“练兵”。

更为人心知肚明的是,慈善组织在过去遇到的一些波折,促使其成为人们关注的焦点,人们希望慈善组织健康发展,就必然对其民间化的努力提出要求。

而去行政化,很大程度上是给社会组织松绑,使其得到足够多的自我发育的空间。

社会组织需要自我发育的空间。“非政府性质”是社会组织的鲜明特征,然而,不少社会组织的负责人本身就是政府公务人员,有的社会组织甚至像是政府的一个下属机构,这一状况损害了社会组织的独立性和自主性,而且也带来诸多弊端,比如说个别社会组织管理混乱,甚至出现打着政府旗号大搞交易的情形。而与此同时,由于没有登记资格,一些社会组织只能成边缘化,远离社会的期望。

“给社会组织松绑,政府与社会组织各归其位、各尽其能,多年来形成的惯性思维需要改变。向社会

组织放权,政府更要创新和加强审批后的日常监督,确保社会组织在法律的范围内活动,使之成为和谐社会建设的生力军。”去年11月,新华社记者付航在“新华时评”中说的一段话指出了问题的核心。

给社会组织松绑的核心期望是其发挥更大的作用。在今年3月的全国民政会议上,国务院总理温家宝提出,政府事务性管理工作可适当交给社会组织。

在中央编译局副局长俞可平看来,政府必须从一些传统的管理领域退出来。“社会管理可以包括很多方面,如社区治理。政府应从这一领域退出来,政府应该起的作用是引导和支持。”中央编译局比较政治与经济研究中心副主任、社会创新研究室主任则这样向记者举例。

至于去行政化之后的社会组织如何更好地发挥作用,南京工业大学法律与行政学院副院长刘小冰认为,“除了法律的规范外,社会组织还应该加强自律。引导其发挥正面作用,限制其反面作用的发挥。”

一句话,社会组织去行政化是大势所趋。能不能彻底地做到这一点,考验着社会组织,更考验着政府。当婆婆,还是当合作对象?这道“选择题”已经不成问题,地方政府有没有调整好心态,更加值得关注。

## 刊视界

Magazine

《中国周刊》2012年4月号



在云南铬污染事件中,民间公益组织“自然之友”成功地向污染企业提起诉讼。但是,公益诉讼仍然是一处陌生的海域,先行者必须学会绕过各种暗礁。

“环境问题必须引起政府重视。”“自然之友”总干事李波说,去年我国环境污染损失超过了2万亿元,占GDP比重达6%,甚至超过了教育支出的4%。如果修正案放宽提起公益诉讼的要求,拓宽诉讼主体的多元化,能对环境保护起到很大帮助。

《新周刊》2012年第06期



当@走饭在微博上玩味词句时,谁也不会想到她已下定决心去死。当饭局上的陌生人笑盈盈递来名片时,谁也不会想到抑郁症已成世界第四大疾病。

互联网上充满五光十色的声像,让人不睹不快,一个人说他离开电脑去睡了,经常是躺在床上继续看手机。

然而众声喧嚣之中,我们却感觉越来越孤独了:每隔几分钟就要看一眼手机,不断刷新微博看好友在干什么,邮件没有被立刻回复就感到沮丧不安……那些飘在风中的代码左右了我们的情绪。

《新民周刊》2012年第14期



研究故纸堆对泰坦尼克号爱好者来说显得太过寡淡,商业逻辑下的沉船纪念越来越像一场感官盛宴。

各地有以博物馆或学会之名举办的泰坦尼克号主题纪念晚餐会或茶会,纸巾上印有白星航运公司标志,人们打扮成船员或乘客,重现巨轮处女航的气氛。

布兰森博物馆从2006年开幕至今已经吸引超过500万游客。

从严肃的哀悼到奢华的祭日狂欢,泰坦尼克号纪念活动逐渐淡化对亡者致敬的初衷,演变成一场吸金盛宴。

## 一周贴吧



【标签】人民日报海外版4月14日报道:日前有国际机构发布报告认为,中国劳动者平均税率高于许多国家,建议大幅减税。有关专家认为,恰当的减税从中长期看有利于国家和企业实现“双赢”。减税不会导致财政收入锐减。

【跟帖】

ID:tomatoes

不少国家就是通过“减税”,尤其是减“中小企业”的“税费”来刺激经济的。

ID:理念笼养

减税应该首先重点减民间中小企业的税,受惠于政策倾斜的大型垄断企业不应减税。

ID:穷达随之

减税是让利于民、还利于民最为简便的方法,多多益善。也是防止腐败的有力因素,钱少了花起来自然要计较一些不能败家子似的大把大把地糟蹋了。



【标签】据中国之声《新闻晚高峰》报道,有媒体记者做了一个调查,该记者从北京向有熟人的全国33个省区的市县及8个国外城市,投递了100封平信,并通过与收信人联系查看情况,结果有整整33封信没有下落。

【跟帖】

ID:taotao16

虽然相关法规规定平信丢失不赔偿,但建议有关部门设立抽查机制,对渎职行为严厉惩处,唯有如此,才能以最小成本,维护人民最大利益。

ID:刘苍

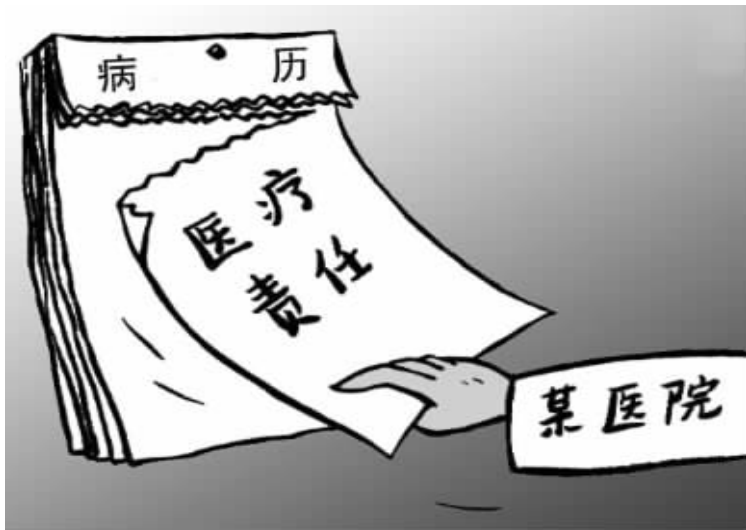
投递员队伍要严加整顿!不是老百姓处处无奈。

ID:122.71.163

感觉有点危言耸听,我有寄平信的习惯,从没寄丢过!

ID:122.71.163

感觉有点危言耸听。



## 》话画

在医疗纠纷中,病历的真实完整是还原责任的重要依据。然而近年来,销毁、篡改病历的事件时有发生,为医患关系涂上了阴影。

专家认为,从根本上来看,医患关系并不是对立的,而应该是一致的,医生的出发点是治病救人,与患者就医康复的根本目标一致。为避免纠纷,应考虑将医疗全过程对患者公开。

新华社发

## 一周语文

Weekly Language

(4.8-4.14) 黄集伟专栏

# 有没有可以对话的僵尸粉?

## 1 有没有可以对话的僵尸粉?

语出网友给力小段子微博:“快60多岁的领导一声令下说想玩微博。我赶紧麻利地帮他注册好还花了8块钱给他买了1000个粉。不过他现在居然想和僵尸粉对话畅谈人生理想真的是有点强人所难啊……着急。有没有可以对话的僵尸粉?”……从语文上看,末句要“对话”“僵尸”相互抵触纠结,可在网络上,这番拧巴大家都懂。

## 2 贫贱不能移

语出饭友咬指头饭文:“老师说:现在中国有钱的、有权的、有知识的人都移民了,而我们这些没钱的、没权的为什么还留在国内呢?因为孟子说过一句话:贫贱不能移!”

## 3 如果爱了藏獒就不能指望它像鸡一样下蛋

语出作家陈彤,出自陈老师作品《下一个男人会更好》:“如果你喜欢的是越野男的越野气质,你就不要抱怨他不省油……你要养一

藏獒,你就不能指望它像鸡一样定时下蛋,如果你养的是东北虎,你就更不能以营利为目的了。当然,假如你说你不喜欢藏獒也不喜欢东北虎,还是喜欢能下蛋的鸡,那是另外一回事。”

## 4 从自己最自由和细致的灵魂出发

语出作家东善桥微博:“去给陈虹扫墓,他最终安顿在这么美的一个地方了。2008年3月,老李说检查结果是3级B,3级B是一种距离,竟不到10个月……他是我一生的恩师,叫我明白了无论在多么强悍的话语平台上表述,仍然要从自己最自由和细致的灵魂出发。”

## 5 轻点鼠标

本周热词,来自CCTV《新闻联播》:“一些人只需轻点鼠标就可以破坏社会稳定,甚至危及国家安全。”本短语本周引发围观、讨论和争议。

## 6 烟草院士

本周,30位院士联名抵制烟草

技术参评科技奖引起关注,“烟草院士”一词被再度提起,争论焦点再次指向郑州烟草研究院副院长谢剑平,极端意见甚至认为“烟草院士”即“杀人院士”。本周,秦伯益、钟南山等30位院士在呼吁信中说:“作为企业,追逐利润无可厚非,但上述人选项目的本质,就是通过技术手段提高卷烟吸引力,从而达到促进烟草消费的目的,这将导致更多人的健康问题,损害更多人的生命质量,有违基本的社会正义。”

## 7 向好奇心致敬

来自本周颁布的首届“菠萝科学奖”主题口号,该奖又称中国版“搞笑诺贝尔奖”,由浙江省科协、浙江省科技馆及科技媒体果壳网打造。主办方“希望通过广泛征集科学领域内‘好笑而严肃’的研究成果,邀请科学文化、传媒等各个领域的知名学者与意见领袖,通过线上线下的互动分享,让更多人一起体会科学的有趣一面”……首届菠萝奖的获奖项目包括“数钱可以缓解疼痛”“春晚机器人舞蹈”“猴子脑力控制机械臂”“瓦罐鸡汤为什么好喝”等。