



新华通讯社重点报刊

第4532期
总第5498期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台
都市圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com
快报微博 t.dsqq.cn
掌上快报 m.dsqq.cn

地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 张玮
视觉总监 皮伦
头版责任编辑 崔洪曙
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

公开听证会代表联系方式,表面看起来,是一项技术活,但实际上,它不只是技术问题,更是一种行政意识。如果屏蔽民意来自后者,那么再容易的事情也难做。

听证会代表联系方式讳莫如深 南京能不能破这个“例”?



□快报首席评论员 伍里川

在油价刚上调的背景下,4月份将召开的南京出租车价格调整听证会更是备受社会关注。参加听证会人员名单将会在听证会召开15天前向社会公开,而公开名单上按惯例只包括姓名、单位等自然信息,而不会有联系方式,这让不少市民产生疑问,不知道自己的建议找谁传递。而物价部门也表示,市民可通过政府网站、官方微博、媒体等各种渠道,表达对这次调价的想法和建议。(详见今日快报封7版)

举办这一听证会的必要性不必赘述,有关部门也在尽力筹备。事实上,在听证会多成“听涨会”的当下,如何取得公平、公开的效果,让听证会真正“听”起来、“证”起来,仍然是一大课题。

就程序而言,听证会不可能允许所有的市民到场表达观点,这就势必令人们急于寻找“己方”代言人

进行沟通,把自己想要说而不能会上会说的话陈述一空。应该说,市民的心声很强烈,要求也很正当,因为举办听证会的目的就是最广泛听取民意。只是,“不会有联系方式”的结果还是让这些市民失望了。当然,现在表达渠道确实太多了,其他表达方式也并非没有作用,然而,人们肯定更注重新“点对点”的直线传播,事实上仅就出租车价格调整听证会而言,这种传播效果要比发散于网络和其他平台上的观点传播效果好得不知多少了。就正常逻辑而言,“直线沟通”为主、“曲线沟通”为辅,两者配合起来最好。

从另一个层面来说,作为听证会代表,他们当然可以尽情陈述个体的主张,不过,他们不能仅仅代表自己的利益和观点,他们更多的是代表着一个群体的利益和观点,否则,“代表”二字也就不能名副其实了。既然如此,让他们与相关群体进行有效沟通,不仅能增加听证会的参与度、信息量,提高听证会的影响力,也能以群众的智慧帮助听证会代表更好地“履职”。

如果总是不公开联系方式,市民连谁代表自己都不知道,连联系代表都成奢望,就必然会有“被代

表”的感觉。在今天,人们对“被代表”深恶痛绝。借用民意而又不尊重民意的听证会,其结果的公正性又怎能避免民意质疑呢?

近年来,不独南京的听证会,各地听证会举办前后,公开听证会代表联系方式的呼声可以说不绝于耳。百度一下,“不公开听证会代表联系方式”所激起的民意反弹举不胜举,比较典型的事例是,前几年安徽省合肥市物价局在调整污水处理费标准听证会上拒绝媒体采访、拒绝透露消费者代表联系方式的做法受到普遍质疑。新华社也播发调查报道予以关注。

值得注意的是,近年来一些地方已开始“破题”。山东省肥城市2008年城区供热价格调整听证会,即向社会公开听证代表联系方式,意在“便于广大市民向听证代表反映需要代表传达的意见,确保听证会征集各界意见更充分、更全面、更客观”。江苏邳州市2009出租车起租价格调整听证会,也公开了听证会代表联系方式。

公开听证会代表联系方式,表面看起来,是一项技术活,但实际上,它不只是技术问题,更是一种行政意识。如果屏蔽民意来自后者,那

么再容易的事情也难做。合肥市调整污水处理费标准听证会就是一个暗箱操作的例证。这样的听证会,本质上是被部门、企业利益所绑架,而将百姓利益置之脑后。

当然,并不能说,所有未公开听证会代表联系方式的听证会都有上述问题。“隐私担忧”是一个现实的问题,尊重听证会代表隐私也非常必要,但仍有探讨空间:一来,参加听证会,某种意义上就已经成了公众人物,留下联系方式并不过分,就算手机留不得,总可以留个其他号码吧?二来,就算牵涉到隐私,也会有变通办法,我们的市民很聪明:建议为听证人员办理临时手机号。那么,政府部门可否为听证会代表配备之?2011年广州高峰的士听证会公布20名听证代表名单的联系方式时,既有固定电话、家庭地址也有邮箱,这就充分考虑到保护隐私与方便沟通的“平衡”,值得借鉴。

办法总是有的,关键是信息公开的诚意。

听证会若要真正成为老百姓信得过的议政载体,首先要从基本信息的公开做起。希望南京的听证会能及早开这个头。

行政首长出庭应诉率 南京去年仅49%

江苏目标是90%,杨卫泽批评部分行政机关“一把手”法律意识淡薄

昨天上午,南京召开全市实施法治建设工程会议,并正式印发了《关于实施法治建设工程的意见》(简称《意见》)。会上,省委常委、南京市委书记杨卫泽在讲话中提到,现在“一把手”出庭应诉率低,反映出行政机关维护公共利益法律意识淡薄。记者了解到,按江苏省要求,2015年各市行政首长出庭应诉率要达到90%,但南京2011年只有49%。

建立行政首长出庭应诉考核机制

民告官,先要见到官。2004年,南京下关就出现了全省首例行政机关“一把手”出庭应诉案,改变了“官场规则”。昨天,记者

了解到,虽然下关等部分区县目前的行政首长出庭应诉率已经达到了100%,但全市去年这项比例只有49%。

而全省的要求是:到2015年,各市行政首长出庭应诉率要达到90%以上。昨天的大会上,杨卫泽也特别提到,现在“一把手”出庭应诉率特别低,反映出法律意识淡薄。

对此,《意见》中明确,强化行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作,建立相应考核通报机制。南京市法院副院长朱陶凌介绍,南京下一步可能在法治建设的考核里,对这方面做细化和要求,建立一个合理的指标体系。

南京市政府法制办副巡视员王裔华说,让行政首长出庭,

不一定非要正职,负责工作的副职也可以。

但现在南京各区县的出庭率不齐,下关、玄武做得比较好,有些区县只有30%左右。王裔华认为,首先是法制意识不到位;有些人以前从来没上过法庭,怕出庭以后回答不了问题,出洋相,怕说不好、说不准。

环保三年立法计划 提高水声气标准

《意见》中提出,要保障绿色都市法治。加强环保制度建设,实施三年环保立法计划,按更高的要求修订完善水、大气、噪声、固体废弃物污染防治等地方环保法规,制定或建立健全与建设项

目环境管理、餐饮服务行业环境管理、农村环境保护、排污许可证管理、生活垃圾管理、地下水资源管理、生态环境监控管理等有关的法规规章或规范性文件。

居住证取代暂住证,年内换发100万张

《意见》还提到,要推动流动人口基本公共服务均等化,全面实施“一证通”“一卡通”制度,对全市建筑业施工作业人员实行实名制申报和发放市民卡工作。南京市公安局副局长黄亚玲介绍,目前正在准备选择四个点开展调研,力争在今年年内完成100万的换发任务,并逐步实现居住证全覆盖。快报记者 孙兰兰

“走转改”活动在宁举行报告会

3月22日,中宣部、教育部、中国记协组织“走转改”活动报告团,在南京举行了报告会。

报告团成员由人民日报社福建分社采编部主任赵鹏、中央电视台浙江记者站站站长何盈、中央电视台新闻中心社会新闻部记者雷飏、中央电视台四川记者站站站长朱兴建、辽宁省东市广播电视台资讯部副主任刘彤组成。他们用在“走转改”中的亲身经历告诉大家,“记者离基层一线有多近,基层一线就离中央的关注有多近,群众的根本利益就离中央的政策有多近。”

赵鹏说,基层是记者的根,群众是记者的亲人。从2011年8月以来,在“走转改”精神的感召下,他先后走访了福建省的福州、泉州、莆田等7个地市的10多个县。采写了有关当地连家船民上岸定居;海岛群众种树饮水;边防民兵奉献青春驻守海疆;老区人民十年如一日,治理水土流失荒山等一系列来自基层一线的报道。

何盈和她的同事们拿出了一篇有关新疆皮里村的报道。皮里村很偏僻,村里的孩子要想去县城上学必须通过一条80公里的山路。因为路太难走,村里几十名孩子全部寄宿在校,一年才能回家一次。为了体验这条上学路有多艰难,去年8月她和两名摄像和孩子们一起走了一趟这条路。一趟下来,其中一名摄像记者的两个脚底板全是水泡,200多斤的体重这一趟走下来也瘦了10斤。他们的付出有了回报。新疆交通厅高度重视,决定给皮里村修路。目前,这条路已修了一半,预计今年底就能修好。

快报记者 钟晓敏

城西干道第二爆暂定4月14日

汉中门-清凉门高架的这次爆破,地铁二号线可能停运

上周,水西门高架成功实施了城西干道第一爆。昨天,记者在现场看到,施工人员正在抓紧清运钢筋混凝土,预计下周二,即3月27日将全部清理完毕。汉中门、清凉门和草场门高架将什么时候爆破?据了解,汉中门-清凉门高架的爆破时间暂定在4月14日。

目前方案是分两次爆破

此前,水西门高架爆破当晚,有关人士曾表示,剩下的3座高架桥将一起实施爆破。

然而,记者经过多方核实了解到,由于两座桥的直线距离长达3公里,一起实施爆破对施工组织和管理而言,难度太大,因此目前拿出来的方案还是分两次爆破。即汉中门-清凉门和草

场门分开实施。

“现在还没有最后敲定,下周召开协调会肯定会定下来。”有关人士透露。不过记者获悉,目前爆破组已经在按分两次爆破做方案。

至于实施爆破的时间,有关人士介绍,4月初估计来不及,目前暂定汉中门-清凉门段将在4月中旬进行,一周或两周之后,再进行草场门高架的爆破。因为

每次爆破都是在周六晚上10点进行。

按此推算,也就是汉中门-清凉门高架预计在4月14日晚上爆破,草场门高架预计在4月21日或4月28日晚上爆破。

二号线地铁或停运到次日晨

与水西门高架爆破不同的是,汉中门高架地下14米就是地铁二号线汉中门站,爆破是否会影响到地铁的运行?

记者了解到,在水西门高架爆破时,各方专门做了地震波测试,就是为了汉中门-清凉门高

架爆破做准备。共测试出3组地震波数据,专业人员正在对这些数据进行汇总和分析,最后确定出一组数据,预计这几天结果就将出来。

“地震波监测结果出来之后,要请地铁指挥部和专家一起来讨论,通过专家会审后,才能决定汉中门高架爆破当晚,地铁二号线是否停运。”有关人士说,如果地震波影响严重的话,两边轨道都受到影响,肯定得停运。

目前初步拟定的方案之一,是高架爆破前一段时间起,地铁二号线的运营全部暂停,而且一直停运到第二天早上。

快报记者 孙兰兰