



宁沪高速主营利润率超56%，委员炮轰高价格 高速公路收费暴利远超房地产

昨天下午，全国政协十一届五次会议举行第三次全体会议，民革山东省副主委、山东省监察厅副厅长孙继业作了大会发言，现场炮轰中国的收费公路“四宗罪”，提出必须从制度上进行改革。

这已不是孙继业第一次在全国两会上对收费公路“开炮”。去年，正是通过他的提案，让很多人知道了“全世界已建成14万公里收费公路，10万公里在我国”。今年的两会上，任启兴等多位委员也不约而同提出尽快减少收费公路的建议。

□快报特派记者
 郑春平 孙兰兰 鹿伟 张瑜



漫画 张冰洁

四宗罪

数量多 | 收费公路总里程世界领先

孙继业说，中国的收费公路总里程及所占比例，在世界上遥遥领先。“公路是公共产品，自古以来修桥铺路都是政府的义务，当今世界绝大多数国家的公路是免费的。即使收费的国家，收费公路占道路总里程一般不超过

1%。”他介绍，比如美国的收费公路仅占公路总里程的0.1%，占高速路的8.8%。我国收费公路虽然只占总里程的4%，但400万公里公路总里程中包括了350万公里的农村路，95%的高速路、61%的一级路都是收费公路。

站点密 | 间隔几公里，又见收费站

开车出远门的人可能都有感受：有时候开不了多远，又遇上一个收费站。

根据规定，相邻两个收费站的间距不得少于50公里，这个规定已经太近，但许多地方得寸进尺。

据审计署公布，在被审计的18个省、市中，收费站点就达4328个，平均每个省240个。如西部某省284个收费站中，有131个

间距不合规，其中10个收费站间距还不到10公里。

“凡公路必收费。”任启兴委员说，在一些省界交接处，刚完成了出境交费，紧跟着又是另一个省的人境交费，收费站间距仅几百米。例如京张高速的持续拥堵，原因之一就是收费站造成了“肠梗阻”。本该为经济发展提速的高速路，反而人为地造成社会效率低下。

收费高 | 公路收费暴利远超房地产

根据世界银行研究报告披露，中国的高速公路通行费，在全世界也是处于“领先”的地位，属于“最高之一”。2010年，各省路费日均进账均超千万，19家路桥上市公司毛利率高达59%，成为最暴利的行业之一。高速公路成为“高价公路”。

任启兴委员谈到收费问题，也列举了一串数字：上市公司年报显示，宁沪高速2010年主营业务营业利润率为56.21%，成渝高速为59.28%，而通常被人们称为“暴利”的房地产，毛利率一般也只维持在40%以下。广深高速全

长120余公里，日均路费收入达1011万元，可谓是“日进千万”。

高收费带来的是百姓出行和物流运输的高成本。

据统计，过路费占到运输成本的三分之一。因此为降低成本，不少车主违规超载，导致交通事故频发。

另外，由于将收费年限和收费标准制定权下放给地方政府，从而导致标准不一。如轰动一时的天价过路费案，郑石高速大型货车的收费标准竟然相当于京石高速的3倍、京津塘高速的6倍。

期限长 | 没完没了收，信息不透明

任启兴说，“贷款修路、收费还贷”，本来是不以营利为目的，贷款还清后就应停止收费。而政府将收费权交给企业后，却疏于监管，将“公路”变为“私路”。收费的数额、流向等信息均不透明，即使贷款还清了，过路费却照收不误。2008年审计署对18个省市35条收费公路的审计显示，一些公路收入高出投资数倍乃至10倍以上！

政府还贷公路收费期限最长不得超过15年，但经营性公路收

费期限可放宽至25年，于是不少公路摇身一变，“变性”为经营性公路。孙继业在昨天上午的发言中炮轰：公路收费已成为地方政府的“提款机”和“摇钱树”。“人民群众对这种‘收够了还收’、‘没完没了’的做法十分反感又无可奈何。”

大量“来钱容易”的收费公路，还让这里成了“养人的地方”。任启兴说，一些高速公路，每公里达到5.4人，1个本应45人编制的收费站，却养活了80多人。

建议

普通公路免费，高速公路降价

孙继业认为，收费公路问题久治不愈，究其根源就在于不少地方把这笔钱视为稳定的财源。因此不痛下决心，不从制度上进行根本改革，是不可能解决的。

他建议，首先要取消普通公路收费。普通公路属于纯公共产品，本来就应该由政府无偿提供的基本公共服务设施。开车人都已经缴纳了车辆购置税、车船使用税、燃油税等税费，不应再重复交过路费。同时，降低高速路收费标准，收费期限届满后，应立即终止收费。

另外，他提出还要改革“统贷统还”政策。虽然去年开展过收费

公路清理工作，但很多超期收费站仍然没有撤掉，拿出来的主要依据就是“统贷统还”政策。

所谓“统贷统还”，就是指全省的高速公路统一管理、统一还贷、统一纳税，也就意味着“捆绑”，一条路的贷款还清了还不行，全省高速公路是一盘棋，要所有贷款都还清了，才可能停止收费。

“公路不断在修建，‘统贷统还’实际上成为变相延长收费期限的一个借口。”孙继业说，应该改革这个政策，凡是超过收费期限的收费站，坚决予以拆除。让公路真正姓“公”。

新浪微博 腾讯微博

@现代快报

标签: #快报看两会#

热线: 96060



郑春平 孙兰兰 鹿伟 张瑜

焦点关注

政协记者会透露： 油价酝酿改为10天或14天一调

今年初发改委有消息称，新的成品油价格改革方案即将向社会公开征求意见，并将于今年择期推出。昨天，在全国政协举行的有关能源问题的记者会上，全国政协常委、国家发改委原副主任、国家能源局原局长张国宝表示，成品油价格形成机制的改革是价格体制改革当中的一项重要任务，价格部门正认真研究。

22天周期拟改为10天或14天

成品油调价一直是关注焦点。“我在管能源的时候，凡是碰到人，多数都问我类似问题。”张国宝一再说明，他当能源局局长时没管能源价格，现在也一样，能源价格由价格部门管。他表示，成品油价格形成机制的改革是价格体制改革中一项重要任务，价格部门正认真研究。关于监控国际油价周期，由22天改为10天或14天，都是价格体制改革中正在讨论的一些问题。

中国今年有望恢复核电站审批

记者会上，国家核电技术公司党组书记、董事长王炳华表示，福岛核事故发生后，中央高度重视核电安全。国务院发布了“国四



条”，其中一条是对我国目前正在建设、运行的核电和核设施进行全面安全大检查。目前大检查已结束，共发现14个问题，有的问题已完全解决了，有的正在解决中，有的已列入三年改造计划中，未来将全部解决掉。此外，据他判断，中国有望在今年恢复核电站项目的审批。

对于核电发展的安全性，王炳华表示，中国发展核电绝不会搞“大跃进”。所有准备在建的项目，完全是在政府的规划范围内，完全符合国际和国内核安全相应法律法规标准的要求。

快报特派记者
 郑春平 孙兰兰 鹿伟 张瑜

江苏代表建议： 个税起征点再提高至5000元

去年，个税起征点由每月2000元提高至每月3500元。昨天，全国人大代表、江苏沙钢集团淮钢特钢股份有限公司副董事长、党委书记何达平建议，将个税起征点再提高至每月5000元。

这5000元的起征点并不是凭空想出来的，何达平此前做了大量的“功课”。“我们企业去年启动了6年职工工资倍增计划。”他介绍，去年企业职工年均工资在3.8万元，实现倍增要剔除物价因素，这意味着年均工资要达到7万多元。启动这个倍增计划以来，下半年企业职工工资涨了20%，工程技术人员已达到3500元/月。不过，何达平发现，除去个人缴纳的各种费用外，其实存下来的钱并不是很多。此外，考虑到教育医疗等其他生活配套服务，职工还是不敢花钱。

他认为，当前国内外经济形势严峻，要使我国经济社会持续健康发展，拉动内需是当务之急。目前个人所得税起征标准由每月2000元提高至每月3500元，起到了一定的作用。随着国家全面提高劳动者收入，实行居民收入倍增计划，建议将个人所得税起征标准再提高至每月5000元。从实践看，去年提高起征点后，当年个人所得税征收额不但未减少，而且完成了预算116.4%。提高至



5000元不但可拉动内需，还可增强人民的幸福感，又不会过多影响国家财政收入，建议尽快调整。

“提高到5000元，我是做过测算的。”何达平表示，一方面考虑到中低收入者的生活承受能力，一方面考虑了物价上涨因素，这样比较合理。此前有人建议，工作前5年的人可不征税，以减轻负担。对此，何达平认为，这个执行起来比较难，工作前5年标准比较难确定。但他认为以家庭为单位来收税更合理。他建议可先将个税起征点提高到5000元，再逐渐过渡到以家庭为主纳税，这样可操作性更强。

快报特派记者
 郑春平 孙兰兰 鹿伟 张瑜