

推倒“水泥墙”，还要清理“玻璃门”

南京“准18条”打通民企投资通道

■ 征求意见稿提出，要放宽民资限制，坚持“非禁即入”和“公平待遇”原则
■ 季建业表示，要尽快制定细则，重点要放开轨道交通等领域

阻碍民间投资的“水泥墙”推倒了，今后影响民企投资的“玻璃门”“弹簧门”也将消除。昨天，南京召开全市加快民营经济发展暨加强和改进工商联工作千人大会。省委常委、南京市委书记杨卫泽，市长季建业分别讲话，为民营经济加快发展鼓励加油。会上印发了《关于进一步推动民营经济转型升级，实现又好又快发展的意见（征求意见稿）》，该意见稿包括18条措施，主要内容是放宽民间投资领域限制，支持民间资本进入水利、交通、电力、电信等基础产业和基础设施领域。

□ 快报记者 鹿伟

A 现状 民企投资还存在哪些障碍？

100个就业者 南京仅产生1个老板

去年，全市民营企业总数达到40.5万家，注册资本总额达到3034.3亿元。

南京的民营经济发展面临“四个高低并存”的特点。一是高水平企业与低总量规模并存。二是高科技型集中度与低总体竞争力并存。在2011年发布的全国民营企业500强名单中，杭州、苏州、无锡分别有56家、28家和24家企业入围，南京只有12家。三是高知名度创业领军人才与低水平城市创业整体活力并存。杨卫泽表示，南京人打工的多，当小老板的少。广东16个就业者当中就有1个老板，而南京100个人中才产生1个。四是高速度外部扩张与低增速本地持续投入并存。

执行不到位 留下“半拉子”工程

2002年以来，南京市委、市政府每年都召开全市民营经济工作会议。尽管如此，影响中小企业发展的各种现实障碍还没有彻底根除。

“归根结底在于相关政策落实还不够，‘玻璃门’‘中梗阻’问题没彻底解决。”杨卫泽强调，要抓政策细化，切实做到凡是法律法规未明确禁止准入的行业和领域，凡是适合于市场化经营的行业和领域，凡是有利于富民强市的行业和领域，一律向民间投资开放，真正让民营企业享有均等机会。

“今年任务就是一条一条落实。”杨卫泽指出，南京行政工作的最大问题是执行不到位，很多政策悬在空中，留下“半拉子”工程。

推倒“水泥墙” “玻璃门”“弹簧门”仍在

“尽管阻碍民间投资的‘水泥墙’已推倒，但影响投资的‘玻璃门’‘弹簧门’仍然存在。”市委副书记、市长季建业坦言，一些民营企业反映，看到政策，难以享受；看到空间，难以进入；看到机会，难以把握。

季建业特别列举了几个例子：比如轨道交通、干线公路等，往往投资大、收益低、回报慢，使得民资不敢投资；供电、供气、供水、污水和垃圾处理等领域，涉及民生问题，一些部门往往肥水不流外人田，对民资进入设置有形或无形的附加条款；教育、卫生、社会福利等社会性事业领域，公办的教育、卫生、社会福利机构，在政策扶持、要素保障和优惠兑现上往往优先落实，对民办机构却不能一视同仁。

B 松绑 重点将放开哪些投资领域？

消除“潜规则” 打破“玻璃门”

凡是有助于活跃民间投资的，凡是有助于民营企业成长的，凡是法律法规没有明确限制的，都要敢于先行先试，真正做到民营与其他市场主体平等参与市场竞争、平等享有社会地位……杨卫泽表示，加快发展民营经济，首当其冲要通过改革消除“潜规则”，打破“玻璃门”。

当前，要着力解决影响民营经济发展的七大突出问题：乱收费问题、用地难问题、融资难问题、审批难问题、进入难问题，创业门槛高问题、人才落户难问题，让南京成为创业环境最优、创新活力最强的城市之一。

征求意见稿提出：至2015年，进入全国500强民营企业数达到30家，推动苏宁、雨润、三胞等龙头民营企业进入世界500强。力争“十二五”期间新增30家民营企业在境内外多层次资本市场挂牌上市。

坚持“非禁即入” 实现“待遇公平”

征求意见稿提出，要放宽民间投资领域限制。坚持“非禁即入”和“公平待遇”原则，支持民间资本进入土地整治、水利、交通、电力、电信等基础产业和基础设施领域，支持民间资本进入金融、市政公用事业、国防科工等领域，支持民间资本进入医疗、教育、社会福利、文化、旅游、体育等社会事业以及商贸流通、政策性住房等领域。强化政府与民营企业重大项目合作机制，鼓励民企参与南京重大项目的投资、建设与运营。

“要放开投资领域，激活民间投资，就要真正做到一视同仁、同等对待。”季建业表示，要尽快制定放开民资投资领域的实施细则，重点是放开轨道交通、城市功能板块建设、金融、垃圾处理、医疗卫生等领域。

同时，给予国资、外资的一些资金补贴、贴息、税收减免、奖励等政策，要做到让民资同等享受。

不能嫌贫爱富 要为民企减负

“我们不能嫌贫爱富，嫌小爱大，只为大企业服务。”杨卫泽表示，发达国家都有强大的中小企业服务体系，一来中小企业最需要公共财务，二来中小企业不能不断培育财源和新的增长点。

征求意见稿提出，要建立民营企业转型发展公共服务体系。深化行政管理体制改革创新，简化审批程序，改革行政审批办法，实行“宽进严管”制度。全面清理和规范各项收费，切实减轻民营企业负担。

目前，少数机关部门还存在与民争利现象。杨卫泽表示，能放的不放，能办的不办，能给的不给，“三乱”问题时有发生。他强调要加快发展民营经济，机关部门首当其冲要解放思想，放下既得利益包袱，变“与民争利”为“为民谋利”。要大力推进权力阳光运行，扩大政务公开范围，第一时间让基层和企业了解最新政策，第一时间向社会公布工作信息，接受社会监督。

相关链接

2011年度南京民营企业纳税十强：

苏宁电器集团有限公司、江苏苏宁环球集团有限公司、南京万达广场投资有限公司、华为技术有限公司、南京南钢钢铁联合有限公司、南京高精传动设

备制造有限公司、雨润控股集团有限公司、江苏金浦集团有限公司、三胞集团有限公司、南京丰盛产业控股集团有限公司。

2011年度南京民营经济发展先进服务机构：

南京创业投资管理有限公

司、江苏鑫信投资担保集团有限公司、普华永道咨询（深圳）有限公司南京分公司、江苏永衡昭辉律师事务所、中信银行股份有限公司南京分行、南京银行股份有限公司、南京软件园发展中心、南京高科科创投资有限公司、南京智联易才人力资源顾问有限责任公司、南京市台商会。

首批国Ⅳ汽油“流”进南京 三元巷加油站有望第一个“尝鲜”

昨天上午，金陵石化公司的工作人员转动阀门，将93号国Ⅳ汽油通过管道输送到江苏省石油公司的成品油库。这意味着南京国Ⅳ汽油取代国Ⅲ汽油的工作正式开始。记者了解到，中山南路的三元巷加油站有望成为南京第一个能加到国Ⅳ油的地方。

国Ⅳ汽油置换分“三步走”

中石化南京石油分公司负责人介绍，国Ⅳ汽油取代国Ⅲ汽油要分三步走。第一步是油库置换，金陵石化将生产出来的汽油通过管道输送到江苏省石油公司的油库。第二步就轮到加油站的储油罐置换了，在南京中石化的190多个加油站全部置换完毕大致需要40天左右。最后一步就是汽车的置换，车主要想加上“纯正”的国Ⅳ油，要3-4次。

金陵石化的负责人告诉记者，昨天首批5000吨国Ⅳ93号汽油将分为两个批次进行置换，预计3-5天内成品油库会置换完毕。在整个置换的过程中，车主们可能在4月1日之前就能加到国Ⅳ汽油。

4月1日之前价格不涨

4月1日之前，如果车主加了国Ⅳ汽油，价格会上涨吗？记者了解到，置换的过程中，油价还是按照国Ⅲ的价格来执行。金陵石化公司的负责人介绍，他们每个月将生产6万吨国Ⅳ汽油，加上中石油和其他民营加油站，足够南京地区车用汽油需求。

要防倒卖“国Ⅲ”便宜油

很多业内人士也有担忧，4月1日，南京汽油涨价后，在周边地

区都是国Ⅲ油的情况下，价格差异会造成市场上监管的难度加大。中石化负责人表示，希望政府能够组成联合检查组，加强市场监管，避免一些不法分子将国Ⅲ油“倒卖”到南京城区。

■ 热点解答

空气质量会有好转吗？

据南京环保部门测算，国Ⅳ汽油的尾气污染物排放限值将比国Ⅲ汽油降低60%。

换“国Ⅳ”需洗油箱吗？

中石化专家表示，汽油混加对车辆来说问题不大，无需洗油箱。

97号油能达国Ⅳ标准吗？

汽油标号高低和是否符合国Ⅳ排放标准没有关系，所谓加97号汽油尾气就能达标的说法是不科学的。

通讯员 黄文贤 黄文
快报记者 安莹



首批5000吨国Ⅳ汽油进入南京
金陵石化 供图

今年低保标准还将提高 1月份的物价补贴3月10日前到位

记者昨天从江苏省民政厅获悉，江苏省社会救助工作会议在扬州召开。今年，江苏还将提高城乡低保标准，苏南地区的城乡低保金差距将逐渐“拉平”。同时制定分类分档的临时救助标准，以及及时启动价格上涨动态补贴机制。

苏南城乡低保有望统一

省民政厅有关负责人介绍，围绕“十二五”目标，综合考虑“居民收入倍增计划”和省新一轮扶贫标准，今年江苏将进一步提高城乡低保标准，确保低保标准增长幅度不低于当地城乡居民收入增长幅度。苏南地区还要逐步实现城乡低保标准一体化。同时，落实五保供养标准增长机制，苏南、苏中、苏北要分别按照不低于当地上年度农民人均纯收入的40%、45%、50%确定五保供养标准。

要及时发放物价补贴

省民政厅要求，今年要密切关注物价波动，根据价格涨幅情况，及时启动价格上涨动态补贴机制，

保障好物价上涨过高情况下困难群众的基本生活。“要明确两点，一是启动依据，当省辖市居民消费价格指数或低收入居民基本生活费用价格指数月度涨幅两者有其一超过3%时即要启动，并非两者同时超过时才启动。二是按月及时启动价格上涨动态补贴机制。”该负责人说。记者从南京市民政局了解到，今年1月份的物价补贴将在3月10日前发放到位。

临时救助坚持按需救助

“对因突发大病等各种原因导致基本生活陷入突发性、临时性困难的家庭，及时实施临时救助。”该负责人表示，今年江苏将积极强化财政投入对临时救助工作的支撑，将临时救助所需资金列入政府财政预算，并根据救助对象的困难程度按需救助。

此外，今年还将提高医疗救助水平。比如全面资助救助对象参保，推进普通门诊救助，逐步提高救助比例和封顶线等。

快报记者 项风华