

成立反价格垄断局,组建“反垄断人才库”

# 江苏出“狠招”应对价格违法

近年来,商家各类价格违法行为层出不穷:想贷款得捆绑销售理财产品,参加“零团费”旅行团却要缴纳各种费用,商场换个价格标签虚假打折……昨天,江苏省物价局召开全省价格监督检查工作会议。记者从会上获悉,今年江苏针对各个领域的价格违法行为纷纷推出“狠招”应对。

□快报记者 沈晓伟



漫画 张冰洁

## ■统计数据

### 去年全省价格违法经济制裁超亿元

江苏省物价局检查分局长刘璐介绍,2011年,针对物价高企的严峻形势,江苏面对各类价格问题加强查处和打击。去年一年,江苏省各级价格监督检查机构共

查处价格违法案件2335件,实施经济制裁1.11亿元。

全省针对百货零售、汽车销售、商品房销售、建材家具市场、公路客运等与百姓生活

密切相关的行业,进行专项整治,共出动价格执法人员7874人次,检查了5317家经营单位,立案查处226家,实施经济处罚316.05万元。

## ■反垄断新举措

### 36家驾校涉嫌“串通涨价”

各种涨价行为中,最让人头疼的就是同行业集体涨价,让消费者没得挑,失去了对涨价说“不”的权利。为了打击查处行业间串通涨价等垄断行为,江苏进行了多方部署,并展开了一系列

活动,“串通涨价”成为打击的重点。去年12月份,省物价局在徐州市物价局的配合下,对徐州36家驾校统一涨价的案件进行调查,目前基本查明这些驾校相互串通、协同涨价的违法事实。相关驾

校将被依法予以查处。针对名酒企业在重大节日自行或跟风涨价的行为,物价部门去年还先后两次对省内白酒企业涨价情况进行了调查、约谈,提醒企业审慎把握价格调整的时机和力度。

## 反垄断局组建提上日程

为了加强反垄断调查,去年国家发改委在全国设立8个反垄断调查机构,包括东北区、华北区、西北区、华南区、西南区和华中区6个区域性反垄断调查局,另外还有两个省份独立成立反垄断调查局,分别是广东省和江苏省。

今年,江苏将落实国家下达的价格监督检查专项编制,成立

独立于江苏省物价局检查分局以外的江苏反价格垄断分局,旨在强化反价格垄断执法,增加反价格垄断案件的查处能力。目前,江苏已抽调了25人作为专门的反垄断检查人员。其次,还将加大涉嫌价格垄断案件的查处力度,尤其是制造业和民生领域。江苏省物价局检查分局长鞠汉芳介

绍,“将重点查处同一行业的价格垄断协议和滥用市场支配地位的价格垄断行为。”

江苏还将建立健全与行业协会的定期会商沟通制度,预防和制止行业协会组织本行业经营者,或者经营者之间达成价格垄断协议,串通操纵价格等价格垄断行为。

## “反垄断人才库”亟须扩充

为了不断充实反垄断的人员,江苏同时开始组建全省反价格垄断执法人才库,建立人才储备。鞠汉芳介绍,反垄断调查不同于一般的价格查处,执法人员通过前期调查获取的材料和证据,可能含有诸多不确定因素,需要专家进行分析和判断。他举例说,

美国的反垄断局就有300名经济学家、300名律师。同一种类型的案子,在经济危机时期,涉及企业可能不会被判为垄断,而在经济正常运行时,可能就是垄断。“其中涉及的情况和法律问题可能相当复杂,所以,我们在前期充实了一定的检查调查人员后,接着要

充实法学家和经济学家。”针对部分地区存在利用行政权力“排外”,保护本地商品的做法,江苏今年将开展“滥用行政权力排除、限制竞争”的试点检查,重点查处行政机关对外地商品设定歧视性收费项目、实行歧视性价格,妨碍商品自由流通。

心有多远,未来就有多远。梦想激涌,每个成功都是起点。  
勇者,从不满足现状;智者,力图提升自我。  
汽车周刊,一路勇往直前,就如你一样。  
我们携手,为了更远大的前景不断超越自我,为梦想插上翅膀。

梦想。插上翅膀

## ■重点关注这些行业

### 1 百货业

#### 江苏出“明码实价”新规

商场中货物的价格牌让人防不胜防:表面上说打折,实际把牌子换成更贵的价。去年,江苏省针对百货业进行“明码实价”检查,查出南京一家商场存在虚标原价,被认定为价格欺诈,被国家发改委作为典型案例通报。

为了全面杜绝各行业中存在的同类问题,去年12月,江苏研究出台了《江苏省明码实价规定(试行)》,“叫停”商家返券促销、虚标高价等违规行为。对于这一规定,江苏省物价局有关人士介绍,将具体规定的执行权下放到各个省辖市,缓冲期为一年,最迟明年元旦起,江苏全面推行。

据鞠汉芳介绍,今年的计划是以大中型零售企业、连锁经营企业为重点,指导各地选择行业推行明码实价,逐步扩大范围。目前,全省已有多个城市开始了准备工作。其中扬州的动作比较快,目前已根据省规初步拟定了14条地方性细则,已进入行政发文程序,最快有望在下月出台。

### 2 银行收费

#### 今年严查银行“搭车收费”

银行业一直因名目繁多的手续费受到人们质疑。去年7月1日起,《关于银行业金融机构免除部分服务收费的通知》正式实施。为了确保通知中的11大类34项服务收费免除政策落实到位,江苏从7月中旬开始,部署开展银行业服务收费专项检查,对一级、二级分行、支行357家进行了检查。执法人员发现,7月1日至6日,还有部分银行在违规收取“密码挂失费”10897户、108970元。物价部门立即督促各家银行按时将多收款项退还到位。

针对社会关注的商业银行收费项目多的情况,去年12月,江苏又选择了两家省级分行,对银行收费情况进行试点检查,初步摸清了商业银行收费存在的部分问题。目前,检查分局正在对相关检查情况进行定性分析。

今年,江苏省物价局将利用电子监察系统,对商业银行和通信行业收费进行全面检查。对商业银行中诟病已久的贷款过程捆绑收费、强制收费、只收费不服务等问题进行清理整顿。对于去年7月开始禁止收费的项目,将继续严厉查处。

此外,银行领域提高标准收取电子汇划费、在贷款中捆绑收取资金监管费、个人理财费等问题,也将被重点查处。

### 3 房产价格

#### 去年查处违规房企142家

房地产买卖中,开发商想利用各种手段“耍花枪”没那么容易了。去年4月,《江苏省商品房销售明码标价实施细则》出台,重审“一价清”。针对新规,去年6月中

旬至7月底,全省开展了商品房销售明码标价专项检查,全省共检查了1332家房地产企业,查出违规房地产企业142家,实施经济制裁225.55万元。今年,针对房地产行业,江苏将继续保持高度关注,开展常规巡查和突击检查。

### 4 教育收费

#### 清退幼儿园违规收费

从幼儿园到大学,教育收费始终让家长们劳神不已。去年9月1日起,江苏根据国家发改委的部署,开展教育收费专项检查,对各级各类学校,2010年秋季开学以来发生的教育收费行为进行检查。江苏省物价局检查分局对12所高校进行检查、调查取证;46家省属高等职业学校委托各市检查,目前各级检查正在推进中。江苏省物价局检查分局通过价格举报投诉,对投诉集中的6家高校所属幼儿园进行重点检查,清退违法违规收费40多万元。平均下来,一家幼儿园约有7万元的违规收费。

今年,江苏将重点查处的教育收费领域,包括幼儿园、中小学以及大学,具体包括:学前教育自立项目和自定标准收费、义务教育收取与入学挂钩的捐资助学款、公办高中超“三限”乱收费、高校以中外合作办法和研究生培养及制作改革名义乱收费等。

### 5 医药收费

#### 医疗机构涉案金额2.1亿

“看病贵”饱受诟病。去年根据国家发改委的通知要求,江苏从4月开始,展开医药卫生服务价格大检查。物价部门对省、市、县(区)及乡镇、街道医疗机构进行了全面检查,查出医疗卫生服务价格违法违规行为10大类、80余项。据初步统计,涉案金额2.1亿元。

目前,5家由国家直接检查的医院正在配合接受处理,由省直接检查的55家医疗机构已完成49家的调查取证工作,还有6家正在检查中。各市、县(区)自行检查的案件,进入审理处罚程序。今年,江苏将继续对医疗机构、疾病预防控制中心、血站、药品集中采购工作机构等单位进行检查,依法处理医药价格违法行为。

### 6 旅游收费

#### 今年开展旅游市场监管

各种各样旅行社的优惠广告让人眼花缭乱,其中数“零团费”最让人心动。可天下真有这么划算的事?今年,江苏将配合国家统一部署,开始旅游市场价格专项整治。

鞠汉芳介绍,这次将重点整治旅行社以低于旅游成本的报价招徕顾客、不履行价格承诺等违法行,一些旅行社的报价看似非常便宜,但后续却安排了不少额外的费用,逼得消费者不得不掏钱,这就具有一定的欺诈性。”