



政府工作报告一一回应百姓关注的热点问题

# 享受清水蓝天好家园 五大民生厅局一把手

几乎每一项民生议题都有回应,每一项百姓关注都有举措……昨天的政府工作报告披露了环保、住房、物价、文化、卫生等领域的一系列部署。这些部署如何有效落实?快报记者第一时间对职能部门负责人进行了专访。

□快报记者 郑春平 胡玉梅 安莹 刘峻 沈晓伟

## 环保

### PM2.5监测 写进政府工作报告

今年要深入实施“清水蓝天”工程,加强控源截污和生态修复。加大城市大气污染治理力度,实施环境空气质量新标准,13个设区市全部形成PM2.5监测能力。加强机动车、扬尘、工业废气等污染综合治理。

## 落实

江苏省环保厅厅长陈蒙蒙:  
今年江苏68个国控点  
新增PM2.5监测



陈蒙蒙  
快报记者 施向辉 摄

“在江苏基本实现现代化的宏伟蓝图中,整个生态环境的指标位高权重,高达21分。这也给环保工作带来了不小挑战。”陈蒙蒙接受快报专访时介绍了一系列应对措施。

江苏境内河湖纵横,水环境的好坏也与市民息息相关。陈蒙蒙说,江苏水污染防治要重点抓好一湖、两河、三走廊,统筹陆域和海洋,以最严格的措施保护城乡集中饮用水源地。

2012年,国家将首次对长江规划实施情况进行考核,江苏将交一份什么样的答卷?陈蒙蒙介绍,“现在江苏80%生产生活用水都在直接或间接取自长江,长江上游地区排污量越来越大,保护好江苏人民最大的‘水缸’刻不容缓。江苏将突出抓好9个重点断面水质达标和66项重点治污工程,重点监管沿江石化企业、危化品码头和直接排污口,着力整治水质较差的入江支流和面积较大的岸边污染带。”

陈蒙蒙说,今年江苏已经把大气污染防治放到更加突出的位置,围绕治理机动车、扬尘和工业废气三大污染源,全面组织实施落后产能淘汰和重污染企业搬迁、清洁能源利用、重点行业除尘改造、挥发性有机污染物治理、老旧黄标车淘汰、机动车油品升级、油气回收、绿色工地创建等八大类治理项目,努力减少灰霾天数。计划通过“两步走”,大幅提高PM2.5监测能力建设,即今年完成68个国控点空气自动监测站的改造,增加PM2.5、臭氧等监测指标,13个省辖市全部形成PM2.5监测能力;2013年,各县(市)全部形成监测能力,形成覆盖面更广、能够满足新国标评价要求的监测网络。

2012年,为了杜绝环境污染事件的发生,江苏省环保部门还将加大环境执法和监督。陈蒙蒙告诉记者,目前已经在制定行动方案,梳理出今年的突出问题整治清单,突出保障减排设施正常运行、环评制度落实、重金属污染治理、化工园区整治、危险废物安全处置等五个重点,继续开展突出环境问题集中整治行动,用好飞行检查、环境稽查、挂牌督办、区域限批等手段,依法从严打击企业违法排污行为。

## 住房

### 加大保障房建设力度 严格全过程管理

今年将大力推进保障性住房建设,严格全过程管理,促进保障性住房分配的公开、公平、公正。加大保障性住房建设力度。做好土地供应和资金支持工作,完成保障性安居工程任务36万套(户)。

## 落实

江苏省住建厅厅长周岚:  
政府可做“二房东”  
补贴夹心层



周岚  
快报记者 路军 摄

一揽子民生实事中,今年要完成36万套(户)保障房的利好广受期待。周岚表示,“我们不仅仅是建保障房,更要侧重住房保障体系的建设。”这意味着,从保障房的立项、规划设计、招投标,到队伍选择、材料把关,再到建造过程、竣工验收,以及后来的分配和运营管理,遵循的是一套全流程的管控与规范。而这样一种从“建房子”到“建流程”的提升,也是江苏在全国首创的理念。

在保障房的配比中,省内各地对“夹心层”的关注逐年加强,并加大了公租房的建设供应。不过,类似南京这样的城市,新就业人员较多,仍觉得“僧多粥少”。对此,周岚的建议是“进一步拓展思路”,充分进行资源利用。“很多人有第二套住房,政府可以把这些闲置的商品房租回来,以公租房的价格再转租给市民,其中的差价由政府进行补贴,这样也可以盘活更广义的社会财富。”更有意义的是,政府有组织地推出这类公租房后,可以跟有闲置房的人建立长期的租赁关系,比如说3年或者5年。而不是完全的市场化,可能不想让你租住了,就设法把你赶走。

春节后,南京等城市新推出一批保障房。在选房的过程中,如果无力一次性付款、贷款又贷不到,应该怎么办?“我觉得应考虑保证提供方式的多样化。”周岚举了淮安等地探索的共有产权房制度,“保障房对象本身就是低收入人群,可能没有一次性支付的钱,但可以只支付一部分并入住,但经适房的产权都不是你的,你可能只是拥有一部分,其他的部分属于政府,当你经济条件好了,你慢慢扩大拥有的产权份额。”

近来,随着全国多个省市楼市的降温,关于房地产调控政策是否会放松的猜测也不绝于耳。尤其是昨天安徽芜湖等个别城市已经先行出台了一部分“鼓励”购房的措施,被看作是积极的救市信号。江苏是否也会跟进?周岚对此表示,江苏的现行政策仍将以“稳”为主。“在国家没有新的调整政策之前,省里不会再对宏观调控作重大调整。”同时她认为,今年3月份的全国两会,国家层面的政策信号将被更加全面的表述。

## 物价

### 今年将稳妥推进 电价改革

稳妥推进电价改革,合理制定和调整水资源费征收标准。稳步推进污水处理、垃圾处理收费制度改革,逐步实施环境资源区域补偿办法,积极开展排污权有偿使用和交易试点。

## 落实

江苏省物价局局长周卫国:  
物价涨幅  
确保控制在4%左右



周卫国  
资料图片

对昨天政府工作报告中提出,今年居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右的年度调控目标,江苏省物价局局长周卫国表示,从目前看,只要不出大的意外,这个年度目标还是能够实现的。

对于电价改革,周卫国表示,江苏今年将按照全国统一部署推进。“电价改革方面,有一套完善的程序,首先要进行成本监审,接着是制定方案,再进行听证,随后再次进行决策,这需要一定周期性,非常严谨。”今年江苏将进行电价改革,不过目前改革工作尚未正式启动,还处于前期准备阶段。

对于水资源方面的价格引导,他介绍说,目前江苏正在研究“十二五水价改革方案”。从目前看,水价总体偏低,不利于资源环境的长期性规划。他同时强调,不管是涉及哪一块的资源价格改革,都会稳妥、择机进行调整,“时机的选择比较重要,如果物价水平较高,改革可能导致‘火上浇油’。应该在物价低的时候进行。”

在房价方面,周卫国表示,目前将会加强监管,尤其是对商品房的价格行为进行规范,促进房价合理回归。同时,今年物价部门一个工作重点就是研究攻关租赁住房建设收费优惠政策。他解释说,目前江苏正在建设不少廉租房,为低收入居民提供福利。相关的收费配套政策也需要加紧研究。一方面,这些住房在建设过程中,涉及的相关费用应该有所优惠;另一方面,住房建成后之后,为了保证入住居民能享受到实惠,未来的租金收缴也应该有统一规范和严格管理。

今年还将提请江苏省政府出台《江苏省2012年价格调控目标责任制的实施意见》,明确13个省辖市政府和省级机关16个部门的目标责任,促进重要商品生产、供应、储备各项任务任务的落实。

江苏省物价局还将指导地方完善价格调节基金制度,充分发挥价格调节基金这一利益调节机制的作用,扶持平价商店建设和对地方政府保供稳价工作进行考核。注重发挥市场价格调控联席会议的作用,研究提出加强和改进价格调控的对策措施。

## 文化

### 文博场馆 普遍免费开放

今年要推进文化惠民。普遍免费开放美术馆、科技馆、图书馆、文化馆、博物馆等公共文化服务设施,继续开展送科普、送书、送戏、送展览下基层活动,开展高雅艺术进校园、百名艺术家百场惠民演出活动。

## 落实

江苏省文化厅厅长章剑华:  
第二批免费场馆  
即将公布



章剑华  
快报记者 施向辉 摄

“让老百姓共享文化建设的成果,我认为最重要的一个措施就是实施文化惠民工程,构件公共文化服务体系。”昨天,章剑华接受记者采访时说,这些年,江苏都在抓免费开放,目前文化系统内的场馆免费开放程度已经达到了9成,下一步关键要扩大服务内容,提升服务质量。

2008年,南京博物院、江苏省美术馆、南京图书馆率先在全国免费开放,到去年底,江苏省免费开放机构总数达到400个,文化系统博物馆、纪念馆免费开放率达到92.6%。目前,第二批申报免费开放的博物馆、纪念馆、科技馆名单已经上报相关部门,只等公布了。“第二批名单有160余家,包括南京科技馆、南京古生物博物馆等……属于文化系统管辖的博物馆免费的,都尽量免费了。不能免费的,主要是古遗址类、古建筑性质的博物馆,国家有相关文件规定,这一类博物馆不宜免费开放。这主要是考虑到文物安全本身的问题。”

“不是说把门打开了,说免费了就行了。关键是要有免费服务的项目,要有活动开展。”章剑华介绍,江苏全省拥有三级以上公共图书馆109家,县级以上文化馆120家,乡镇、街道文化站1300多家,所有的图书馆、文化馆、文化站都对市民免费开放了。能给市民提供些什么免费项目呢?图书馆的免费内容包括了图书外借、办证、讲座、电子阅览室、免费培训等等;而文化馆,就拿江苏省文化馆而言,设置了“非遗”展示馆,还推出了免费培训,每周六的免费小剧场演出等。

除了美术馆、科技馆、图书馆、文化馆、博物馆等普遍免费开放外,还要做到“三送”,送书、送戏、送展览,把省里、城市的文化资源向社区和农村倾斜,让老百姓在农村也能享受到一流高雅的文化成果。去年,江苏全年完成送书60余万册,期刊27万余册,“今年,我希望送书能比去年增长20%。”章剑华说。

为了送戏下乡,江苏省文化馆正在组建一个全新结构的艺术团,这个艺术团没有固定的编制,以节目聘人,今年上半年就要推出节目去演出,送到全省各地。这主要是让大家享受到文化精品,同时对地方节目给予引导。

## 卫生

### 基本公共卫生服务 推动均等化

健全完善医疗卫生服务体系,推动基本公共卫生服务均等化,提高城乡居民健康水平。进一步完善基本药物制度,积极推进县级公立医院综合改革试点。每千人拥有医生数达1.7人。建立和谐互信的医患关系。

## 落实

江苏省卫生厅厅长王咏红:  
要让居民都有  
健康守门人



王咏红  
省卫生厅供图

“在新的一年里,江苏将推进各项卫生改革。”王咏红昨天表示,要让群众看得上病、看得起病、看得好病,让群众看病更方便,不断提高群众幸福感和满意度。

2012年,全省的公立医院改革主要是抓好15个试点县(市)的县级公立医院综合改革试点工作,改革的重点是合理调整服务价格,扭转“以药补医”机制。据悉,改革后,所有试点县级公立医院均建成高于国家标准的二级甲等医院,解决临床实际问题的能力显著增强,基本实现大病不出县。

王咏红说,目前全省基本医疗卫生服务网络已基本形成,今后一个时期的重点,是构建价格合理、覆盖城乡居民的“15分钟健康服务圈”。去年全省进行了新一轮招标采购,中标产品价格与上一轮相比平均又下降了33.75%。

其次,力争到年底,每个城市社区卫生服务机构都有合格的全科医生,居民都有健康的“守门人”,目前全省常住人口医生数为1.64人,2012年将确保达到1.7人,力争达到2.0人。

2012年,所有三级医院都要建成符合规范要求电子病历系统,加快远程会诊体系建设,尽快实现省与市、市与县联网运行。各地将以居民电子健康档案为核心,通过对人一生健康问题以及所采取干预措施的多渠道采集,形成完整动态的个人健康档案。今年,65岁以上老年人、慢性病等重点人群电子健康档案建档率达到70%,其他人群达到60%以上。

今年以来,新农合制度要由扩大范围转向提升质量,确保以县为单位参合率稳定在95%以上;最低筹资标准提高到人均300元左右,其中各级政府财政补助标准不低于240元;新农合政策范围内住院费用报销比例达到75%左右,最高支付限额达到当地农民人均纯收入的8倍以上,且不低于8万元。

王咏红表示,实施公共卫生服务项目,主要是对影响居民健康的主要卫生问题进行干预,有效预防和控制传染病及慢性病。目前全省基本公共卫生服务人均补助达到27.7元,服务项目增加到41项。

## 现场

### 外宾坐高铁到会旁听 英文版报告成热门微博



外宾正在阅读英文版报告



外宾在专注地听会 快报记者 路军 摄

昨天上午不到9点,20多位外国驻华领事馆官员、外国地方政府驻江苏办事处代表、在宁高校外籍教师和企业主管等走进南京人民大会堂,旁听省长李学勇作政府工作报告。与往年不同的是,会前这些外籍人士拿到了英文版的省政府工作报告。据悉,这是省政府工作报告英文版首次亮相,多位外籍人士对此表示赞赏,认为英文版政府工作报告体现了政府的开放姿态,使他们有机会更加深入地了解江苏。

“虽然要好好学习中文,但是有英文版报告更好。”说着一口流利中文的美国驻上海总领事馆总领事葛瑞风(Robert Griffiths)幽默的话引得在场记者一片笑声。从2010年起,美国驻上海总领事馆每年都会申请旁听江苏省两会。这不,这次他们就派出了7个人的“代表团”前来旁听。在二楼旁听席,记者看到,这些外籍人士一边聆听发言,一边翻看英文版报告,还不时在上面做笔记。

葛瑞风表示,这两年上海到南京越来越便捷,“我们过来坐高铁就一个多小时,非常方便”。

记者了解到,这份27页的英文版报告,主要由省外办七八名工作人员负责翻译,前后大约花费了10天左右的时间。

## “名词解释”成报告亮点

昨天的报告只有短短27页,代表和委员们却普遍称赞“务实”、“提气”。一些市民也表示,通过直播了解了报告中的内容,“我们关心的事儿都说到了。”记者了解到,在这背后,报告广征民意,进行了一次次的修改。据悉,报告起草过程中共征集到了920多条修改意见,不少被直接采纳或综合吸收。

在形式上,今年的报告也有所创新。记者注意到,昨天,与政府工作报告一起印发的还有两个附件,一份是政府工作报告名词解释,一份是2011年全省经济社会发展主要预期指标完成情况,做成了一份表格。这样做的目的,一来可以省略报告中冗长的专业性描述,二来可以让代表和委员们根据自己关注的热点,各取所需。

六个注重、八项工程、三解三促、“清水蓝天”工程……20个名词解释囊括了江苏目前正在实施或推进的一些重要工程或者行动计划,其中还包含了前段时间的热门词“PM2.5”。“报告后面的这些专业性较强的名词,对于我们加深对报告的理解很有帮助。”代表和委员们说,希望明年继续这样的做法。

快报记者 鹿伟 郑春平