



新华通讯社重点报刊

第4487期
总第5453期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版

江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台

都市圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com
快报微博 t.dsqq.cn
掌上快报 m.dsqq.cn

地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台

1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 杜迅贵
视觉总监 皮伦
头版责任编辑 王磊
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

当然,民生是个大概念,并非每个工程都直接惠及具体民众。我们也不会对地方建设的每笔投资都习惯性怀疑。但当贫穷遭遇奢华、百姓福祉让路给领导面子、白花花的钱打了水漂却无人认领、“民生”成为某种畸形发展的注脚时,冠以“惠民工程”就变得不可理喻,甚至是可耻。打这样的民生牌,老百姓骂娘都不为过!

“惠民工程” 群众不认可等于0



□快报首席评论员 西风

黑龙江省林甸县目前正在全力打造一项“天字号项目”。该项目计划投资61.3亿元、规划面积2456公顷,计划建设2.4万栋温室大棚,预期产业格局年创效益50亿元,吸纳近6万就业人员。当地政府将其定性为进行产业结构调整的“民生工程”。

然而,当地部分群众并不认可政府的“良苦用心”,他们甚至认为这一“天字号项目”是“败家工程”——先期建设的“38栋实验大棚”已经撂荒损坏,新建的两处砖瓦窑未投产即马上拆毁,用上百万元的别墅当“种子商店”。一些人还质疑政府在该项目土地承包中二次获利。

一项耗资巨大的“惠民”工程,官员为何会有如此迥异的解读?——以上这段文字来自昨日中国青年报的报道。

这有些像叫好不叫座的电影,一厢是专家片商把一部影片吹成一朵花,一厢是观众根本不买账,电影院里看不见几个人。

不过,拿投资几十亿的政府工程去和商业电影比,不仅不合适而且挺荒唐。电影拍砸了,那是投资人的钱,买个教训当学费。政府的民生工程如果搞砸了,那是公共财政,俗话是老百姓的血汗钱,不是拍错了脑袋那么简单的。

更大的问题还在于,一项政府定性为民生着想的惠民工程,却得不到老百姓认可。群众不领情不说,还指责政府花钱做事是“败家”。感觉一个天一个地,竟有霄壤之别。那我们不禁产生疑问:这个口口声声惠民的工程到底是想惠及谁?有哪些人在这个“天字号项目”中受了惠?

从报道中我们得知,林甸县2011年财政收入还不到3亿元,该县甚至“连干部职工工资都保证不了”。如此一个国家级贫困县,一下子拿出20多倍于年财政收入的巨款去搞一个工程项目,绝对是大手笔,在决策程序和规划规范上是不敢掉以轻心的,代表了当地的主流意志。

问题是,打着民生工程招牌,却行产业发展之实,是这项浩大工程的本质。至于上百万元的别墅当“种子商店”、“是给领导参观用的”,这样慌不择语的说辞,反映的还是政绩驱动。壮大产业经济,是地方领导彰显自身工作业绩的路径。取悦上级领导,同样要靠面子工程。不论

怎么解读,再厚道的百姓也知道这个大工程给自己的实惠非常有限,真正惠及的,是那些靠工程支撑地方GDP、考工程款装点自己腰包的官员们。

这就是每当一个伪“惠民工程”出台之日,地方官大言不惭、老百姓嗤之以鼻的原因。这样的民生工程“两张皮”现象,在很多地方不时被媒体曝光。多少群众因为常常“被民生”而伤透了心。

既然惠民有限,但为什么有那么多的地方政府对“民生这个筐”乐此不疲呢?表面上看是近年来民生至上的发展观带来的执政压力,深层次的原因恐怕在于,以群众利益为幌子,可以堂而皇之地“讨要”扶贫款、超常规投资,甚至遮掩投资失误、暴力强拆、权力寻租这样要被问责的黑幕。

当然,民生是个大概念,并非每个工程都直接惠及具体民众。我们也不会对地方建设的每笔投资都习惯性怀疑。但当贫穷遭遇奢华、百姓福祉让路给领导面子、白花花的钱打了水漂却无人认领、“民生”成为某种畸形发展的注脚时,冠以“惠民工程”就变得不可理喻,甚至是可耻。打这样的民生牌,老百姓骂娘都不为过!

比方说,城市每年都骄傲地宣

称城建投资几百亿元,打造公共交通,让市民共享发展成果,结果,多少个几百亿投下去,最终等来的,还是通行费依然不减,停车费不断上涨,下雨打不到车,路远等不来公交……你反反复复地说城建以民生为纲,交通属人民所有,又有几个市民心悦诚服呢?

那么,怎样才能使民生工程成为名副其实的民心工程?怎样让受惠的感受成为百姓和地方政府合拍的琴弦?

一是杜绝建设假民生工程,让惠民成为一切民生工程投资的出发点和落脚点,站在服务民生而不是片面追求政绩上,摒弃“民生是个筐,什么都能装”的政绩考核制度。

二是以群众的感受而不是政府的评价作为民生工程的衡量标准,克服长官意志,伸展老百姓对工程项目的知情权、表达权、监督权,使广大民众深恶痛绝的“形象工程”无生存环境。

三是对那些假借民生名义却侵犯群众利益,一味追求地方利益和政绩红包;甚至利用民生工程投资搞权钱交易、中饱私囊,无从政之德的官员,该问责的问责,该罢官的罢官,该法办的法办,绝不姑息。

否则,林甸县似的惠民“闹剧”,不会绝迹。

江苏迈出科学发展新步伐

去年省政府54项重点工作 95.8%完成年度目标

关键词:稳增长控物价

回望去年的经济发展,世界经济增长放缓,国际贸易增速回落,国际金融市场剧烈动荡,这些不利因素与国内宏观经济环境趋紧相互叠加,对江苏经济的发展带来了多重挑战。

在此形势下,江苏省委、省政府明确了应对之策:正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和治理通胀预期的关系,全力以赴稳增长、转方式、抓创新、控物价、惠民生、促和谐。

继续实施积极的财政政策,全省信贷增速不低于全国平均水平,加大经济运行调节力度……这些重点工作的完成,为江苏经济平稳运行提供了有力支撑。

全年11%左右的经济增速,在纵比上体现了“平稳”,在横比上反映了“率先”。

过去的一年,江苏大力推动经济增长由政策刺激向自主增长转变;扩大消费需求,社会消费品零售总额增长17.5%,超过预期目标0.5个百分点。全社会固定资产投资增长21.5%,超过预期目标3.5个百分点,特别是200个重大项目,完成投资3850亿元,不但优化了投资结构,更为未来发展积蓄了后劲;实际利用外资321.3亿美元,使得江苏在这个指标上连续9年位居全国第一。稳定外部需求,外贸进出口首次超过5000亿美元,增幅超额完成年度目标。

在经济平稳运行的同时,江苏物价也从年中的高位逐月回落。这

得益于一系列调控监管措施的实施。去年,省级层面没有出台任何政府管理的调价项目,还下拨5000万元物价调节基金,建成近800家平价商店,对困难群众的物价补贴按月发放,有效减轻了物价上涨对低收入群众生活的影响。

关键词:抓创新调结构

2011年,江苏区域创新能力继续位居全国第一位,实现了“三连冠”。以增强自主创新能力、加快经济结构调整为依托,培育经济大省持久竞争力和长期发展优势,是过去一年省政府工作的又一重点。

鼓励创新、支持创新,从54项工作看,涉及这个方面的有很多:过去一年,江苏全社会研发投入超过1000亿,占GDP的比重达到2.2%,提前4年完成了国家确定的指标。专利申请量、授权量继续保持全国第一。实施产学研合作项目超过1.1万项,138个具有自主知识产权的重大科技成果进入产业化。创业投资规模超过650亿元居全国首位。江苏还被确定为国家促进科技与金融结合唯一的试点省份。

加强创新,企业是主体,江苏紧紧扣住这个关键,研究出台了鼓励企业创新促进转型升级的23条政策措施,让创新的理念在企业“落地生根,开花结果”。

创新能力的提升,直接推动了经济结构的调整与经济竞争力的增强。改造提升制造业,江苏新开工133项重点技改项目,新增10个工业化与信息化融合示范区,新增传统产业驰名商标56件。现代服务

业发展继续保持较快势头,服务业增加值占地区生产总值的比重预计将提高一个百分点。

关键词:重统筹促协调

既是工业大省,又是农业大省,统筹工农发展、促进城乡与区域协调,是过去一年政府工作不变的基调。

2011年,江苏遭遇60年罕见大旱,但全省粮食依然保持了“八连旱”,粮食总产量达到661.6亿斤,比上年增长14.6亿斤。大旱面前保丰收,既得益于认真落实中央一号文件精神,又得益于全省始终把“三农”作为全局工作的重中之重,制定实施农业现代化指标体系,大力实施农业现代化工程,继续保持了“三农”发展的良好形势。

按照分类指导的原则,过去的一年,江苏区域协调发展也有了新的进展。省政府制定实施支持苏北又好又快发展的政策意见,推动苏北发展“一市一策”落到实处,支持宿迁实现更大突破,支持淮安加快建设苏北重要中心城市。苏北跨越发展的内生动力明显增强,去年大部分经济指标增幅继续高于全省平均水平。沿海开发有序推进,连云港30万吨级航道一期工程、临海高等级公路和盐河航道整治等,均超过年度投资计划。长三角区域发展一体化加快推进,推动上海产业向沿海地区和苏北地区转移,其中盐城市与上海市合作共建了11个园区。苏中崛起明显提速,创新发展能力和国际竞争力进一步提升。

关键词:优服务转作风

服务型政府建设,既是54项重点工作的重要内容,又是推进这些工作的有力保障。在去年4月的省政府全体会议上,李学勇指出,在新的起点上开创科学发展新局面,政府工作必须要确立更高目标追求,各个方面都要有新气象新面貌。一年下来,事实和百姓的评判作出了最好的回答。

加快建设人民满意的服务型政府,省政府修订和完善了工作规则,从11个方面进一步明确了政府职责和行为规范。

行政审批是行政权力最为集中的领域,省政府提出,采取更加有力的措施,推动行政审批做到“应减必减”“该放就放”,继续削减审批事项、规范行政审批行为、创新行政审批方式等重点工作加快推进……南京市试点的行政权力网上公开透明运行系统和政务服务中心有机融合项目、泰州市试点的行政权力网上公开透明运行向乡镇基层拓展延伸项目等,在社会上产生了良好反响。

与此同时,公务接待费用支出保持零增长。党政干部因公出国(境)团组和人次分别比上年下降0.72%、1.52%。

在2011年12月省社情民意调查中心组织开展的年度民生实事完成情况满意度调查中,农村六件实事工程、保障和改善民生十件实事的群众满意度有了新的提升。专家认为,这是百姓对服务型政府的具体感受和切身体会。

2011年新春伊始,在省长李学勇主持召开的省政府常务会议上,全年经济社会发展目标任务细化分解为省政府54项重点工作。一年时间倏忽而过,这些工作完成情况怎样?

省政府新闻发言人昨天告诉记者,经过各地各部门全力推进,重点工作完成情况总体较好,全年经济社会发展目标基本实现。相关督查结果显示,54项重点工作所包含的380项可考核指标中,364项指标完成年度目标任务,占95.8%(其中174项指标超额完成年度任务,占45.8%),有力地贯彻了“六个注重”的要求,兑现了政府年初作出的承诺。

省政府新闻发言人说,“十二五”开局之年,江苏在“十二五”发展的坚实基础上,实现了经济社会发展“首战告捷”。而全年工作的一组组关键词,见证了科学发展的新进程。

□通讯员 陆峰

释疑

95.8%的达标率 从哪里来?

据了解,把全年发展目标任务细化为重点工作,是为了使全面工作的落实有抓手,可操作、可检查。为了检验去年省政府54项重点工作的推进落实情况,2011年底,省政府办公厅组织了7个督查组分赴市、县进行实地检查,协调监察厅、审计厅对部分重点工作进行效能监察和审计督查,邀请部分省人大代表、政协委员和省政府参事视察检查,并对农村六件实事工程、保障和改善民生十件实事完成情况以问卷调查形式征询社会公众意见。督查结果显示“完成情况总体良好”。