

让科技人才走出书房,走进企业;让科研成果冲破围墙,走向市场

# 南京大胆推出“科技9条” 打造智慧创富群

这是一次阵容强大的会议。几乎所有与科技创新有关的厅局、高校、科研院所、科工企业负责人悉数到场,参加南京市委、市政府昨日举行的恳谈会,会议主题非常引人注目——南京打造中国人才与创新创业名城的若干政策措施(下简称“科技9条”)正式亮相。这也意味着,南京作为全国唯一的科技体制综合改革试点城市,迈出了“先行先试”的一步。

大学生可休学创业、科技人员职务发明收益最高95%归个人……细读其中这些突破性举措,在座的名牌大学、科研院所负责人不时使用“非常非常振奋”“颠覆性”等字眼来形容。一位大学校长说:南京创业创新的春天来了!

□快报记者 郑春平 鹿伟

## 南京的尴尬

## 科技成果“墙内开花墙外香”

南京有一座“富矿”,却久久找不到“金钥匙”。坐拥同类城市少有的科研资源,怎样才能向现实生产力转化,是南京必须打开的一个问号。

眼下被这个问号锁住的,是众多的科教精英、丰富的科技成果。南京地区共有两院院士79人,在校大学生79.34万(含研究生8万人)。全市有省级以上重点实验

室60家,各级工程技术研究中心256家,全年南京地区共有23项成果获得国家科学技术奖励,全年专利申请量2.5万件以上。

然而,上述骄人的数字有许多仅限于纸上或实验室。市长季建业坦言,“南京的科技成果十分丰富,但是科技成果在南京的就地转化率并不太高,去年是44%。”

也正因为如此,南京的科技成果被指“墙内开花墙外香”。一些科技人员带着成果和项目,动辄就“东进”和“南下”,或是苏州无锡,或是广州深圳,异地生根、开花结果。一位大学校长形象地向记者形容这种选择:“好项目总是待价而沽,而家门口的土壤有时反而不如更远处的。”他说,政策环境通常是最重要的吸引力。

## 南京的突围

## 新政“底气”来自各方支持

这次出台的“科技9条”,无疑是南京创业创新的一次“全力突围”,也正是破解科教人才资源向现实生产力转化难题的那把“金钥匙”。省委常委、南京市委书记杨卫泽说,“九条政策的核心目的

只有一个,通过扶持科技创业,解放南京的人才和科技生产力。”

市长季建业昨天进行了政策解读,并表示“科技9条”在多方面有较大的突破。而突破背后,是充分地听取意见、最大限度地了解

高校及科研院所的所思所想,并获得了省级部门及国家相关部委的认可与支持,这也给“科技9条”的出台提供了足够的“底气”。

季建业表示,九条政策概括起来,在四个方面有创新突破。

## 突破1 行政领导也可离岗创业,大学生可休学创业

第一条,允许和鼓励在宁高校、科研院所和国有事业、企业单位科技人员(包括担任行政领导职务的科技人员)离岗创业,3年内保留其原有身份和职称,档案

工资正常晋升;

第九条,凡到南京市大学创业基地创业的学生,进入基地创业的时间,可视为其参加学习、实训、实践教育的时间,并按相关规

定计入学分。

点评:上述政策是为了解决创业人员的后顾之忧,引导更多的科技人才投身创新创业,形成南京强大的科技创新人才合力。

## 突破2 职务发明收益最多95%归个人及团队

第二条,对职务发明成果所得收益予以保护,按至少60%、最多95%的比例划归参与研发的科技人员及其团队。

第七条,对在职创业收入予以保护,扩大了对创新成果保护的范畴,强化了对创新成果保护的力度。

点评:国内如苹果、英特尔、Facebook,国内如网易、腾讯等高科技企业的创业者,都是二三十岁的年轻人。

经验也表明,青年大学生最富创新思维、最具创新活力,但我

## 突破3 股权等奖励暂免个人所得税

第三条,科技领军型创业人才创办的企业,知识产权等无形资产可按至少50%、最多70%的比例折算为技术股份。高校、科研院所转化职务科技成果以股份或出资比例等股权形式给予科技人

员个人奖励,按规定暂不征收个人所得税。

点评:推进产学研合作,促进科技成果转化,促进科技与经济、科技与产业的紧密结合,是推进科技创新创业的根本目的。

## 突破4 3年内财政加大研发投入

第六条,新创业的科技创业型企业所缴纳企业所得税新增部分的地方留成部分,3年内由财政扶持该企业专项用于加大研发投入。

点评:企业是推进科技创新创业、促进科技成果转化主体,推进科技创新必须要创造条件帮

助企业做大做强,引导企业转型升级,推动企业增强核心竞争力,从而也更好地引导科技创新,助推科技发明和技术攻关,全面提升自主创新能力。

点评:企业是推进科技创新创业、促进科技成果转化主体,推进科技创新必须要创造条件帮



恳谈会现场济一堂 快报记者 路军 摄

## 反响和建议

## “送出的可都是真金白银!”

面对“科技9条”,南京各大高校、科研院所负责人难掩兴奋。南京工业大学副校长乔旭用“春风扑面”来形容自己的感受。他说,“科技9条”中让人欣喜的是鼓励创新创业的范围更宽了。“以前处级干部和省管干部按照规定不能担任公司董事长和经理的职位。现在行政领导职务的科技人员也可以参与创新创业,这是一个重要举措,大大拓宽了参与创新创业人员的范围。”

江苏省科技厅副厅长曹书民对南京的“科技9条”也予以高度评价,他说,这对南京释放科技创新资源、冲出高墙大院,将起到颠覆性的作用和影响。鼓励创新创业的各项举措,操作性很强,“送出的可都是真金白银!”

## 南京大学副校长吕建建议—— 懒学生有借口,学校得“把关”

不过,“科技9条”只是提纲挈领的要求。因此今后怎么细化,是吕建关心的问题。“未来还要结合南大的特色,出台一些细则”。

比如,鼓励在宁高校老师保留职位出去创业。“这个给老师留了回来的道,从字面上看,好像没带问题,但在操作上可能未必。”吕建说,一般的科研人员在南大这样的竞争环境中,一旦离开了

三年,人可以回来,但回来后肯定跟不上学校的发展节拍。

对于“鼓励在宁高校学生休学创业”这条,他认为,不是所有的学生递交申请之后就可以去创业了。

“我们不希望学生把创业变成不想读书的借口。学校也要对有创业想法的学生进行把关,不能简单地把学生丢到社会上。”

## 南京工业大学副校长乔旭建议—— 缩短“各种评”的周期

在创新创业中也存在一些问题亟待解决。乔旭举了几个例子,比如鼓励创新创业势必有很多项目要到市场上来创办公司,如今项目立项中环节很多,门槛也不低。像最初的土地资金投入大以及要花几个月的时间闯过很多部门的环评、安评、环评等,“各种评”可能就要花费半个月的时间。

如何解决这样的问题,他建议市委市政府充分考虑缩短周期。

还有学校的人员编制问题。他表示,鼓励创新创业的范围拓宽了,更多教授和老教师投入到创新创业中,这在一定程度上可能会对学校人才培养产生影响。“希望有关部门能够放宽教师编制,有利于学校引进更多人才。”

## 省教育厅厅长沈健表态—— 创业回来跟不上节拍别发愁

省教育厅厅长沈健表示,将对南京的“科技9条”充分予以支持。他表示,“制定政策前,我们听取了高校的意见,他们均一致赞同。”

对于南大副校长吕建提到的“创业三年回来后可能跟不上学校发展节拍”的担忧,他表示,如果真的出现这样的状况,创业的老师发现不适应学校的发展了,那么教育行一定会同学校,积极将其推介到其他高校去。

昨天,南京市委市政府就科技创新举行了一次恳谈会,并对打造中国人才与创新创业名城的若干政策措施进行了解读。意味着南京作为全国唯一的科技体制综合改革试点城市,迈出了“先行先试”的一步。

扶持科技创业,解放人才和科技生产力

# 杨卫泽:南京要让智慧者富起来

“九条政策的核心目的只有一个,通过扶持科技创业,解放南京的人才和科技生产力。”昨天的恳谈会上,省委常委、南京市委书记杨卫泽这样表示。

他一连用了三个“如果”,来说明科技创业的重要性和迫切性。“如果高等院校和国防科工企业不能成为科技创业的主体力量,如果你们的科技人才不能走出书房、走进企业,如果你们的科研成果不能走出围墙、走向市场,南京的科技创业就没有希望,南京丰富的科教人才和文化资源难以有效转化。”他说,解放南京的人才和科技生产力,唯一的出路就是深化科技教育体制改革,真正让科研成果和科技人员走出围墙、走向市场。

□快报记者 郑春平 鹿伟

## 大学里“两门干部”不少

杨卫泽认为,无论是高校的老师还是学生,有知识不等于有智慧,不等于有技能,因为关在学校里智慧和技能难以形成,而在社会实践中增长智慧,提高的技能,对教学却很有利。

他打了一个形象的比喻,现在的干部不少是“三门干部”,即从家门到校门,毕业后再到机关。与此类似,大学里则是“两门干部”,即从家门到校门。“从幼儿园、小学、中学、大学,最后变成大学教师,一个家门一个校门。”

“这种结构不是好的结构。”在他看来,如果搞社会学研究的老师,不去接触社会,搞应用科学研究的老师,不去应用实践,这样的老师至少是知识不完整的老师。

不过有人担心,如果老师三年内去创业,回来跟不上学校的“节拍”,落伍怎么办? “我们认为让老师创业不会落伍,三年内可能知识落伍,但智慧和技能会进步。”他以斯坦福大学老师创业的例子论证说,如果搞工商管理或应用研究的老师去创业,回来后不仅增长了知识,而且教授更有针对性。

“三个数字好看却有假象

“我们要看清一个基本事实,南京有三个占比在全国至少是最高之一,但背后要看到不争的事实和存在的问题。”对此,杨卫泽一一进行了分析。

一是高校、科研院所、国防科工企业占南京常住人口比例、建设用地比例是全国最高之一。例如,全市800万常住人口,大学生就有80万;全市四五十所大学,平均一所2000亩。这样算来,高校、科研院所、国防科工企业占了总人口十分之一以上,占了城市建设用地的十分之一以上。然而,“不争的事实是高楼深院中的高校、科研院所、国防科工企业和墙外的社会融合度并不是很高,协同创新关系也并不是很好”。

二是研发经费占GDP的比例也是全国城市最高之一,去年达3.1%。其中大学和科研院所占比最高,达50%,为95亿。单看科技教育人才,无论从数量还是综合角度讲,在全国至少排前三,仅次于北京、上海。

“我们要达成一个共识,即南京具有的优势不是有形资源或物质资源,而是无形资源。”不过,他强调无论是有形资源还是无形资源,不创造一定的



省委常委、南京市委书记杨卫泽在会上讲话 快报记者 路军 摄

条件,不采取一定的手段,不通过一定的过程,就不可能自动生成或者创造财富。这也给南京提了一个课题:创造什么条件,采取什么手段,通过什么样的过程,使得无形资源能够为南京创造新的财富。

“三个数字很好看却有假象”

“我们要看清一个基本事实,南京有三个占比在全国至少是最高之一,但背后要看到不争的事实和存在的问题。”对此,杨卫泽一一进行了分析。

一是高校、科研院所、国防科工企业占南京常住人口比例、建设用地比例是全国最高之一。例如,全市800万常住人口,大学生就有80万;全市四五十所大学,平均一所2000亩。这样算来,高校、科研院所、国防科工企业占了总人口十分之一以上,占了城市建设用地的十分之一以上。然而,“不争的事实是高楼深院中的高校、科研院所、国防科工企业和墙外的社会融合度并不是很高,协同创新关系也并不是很好”。

二是研发经费占GDP的比例也是全国城市最高之一,去年达3.1%。其中大学和科研院所占比最高,达50%,为95亿。单看科技教育人才,无论从数量还是综合角度讲,在全国至少排前三,仅次于北京、上海。

“我们要达成一个共识,即南京具有的优势不是有形资源或物质资源,而是无形资源。”不过,他强调无论是有形资源还是无形资源,不创造一定的

“投入不等于产出,投入不等于产品,产品不等于产出。投入不等于有科技成果,即使有

## 焦点

政策虽好,如何落实?

回复:形成合力,制定具体细则

“政策的生命在于落实,否则再好的政策也毫无价值。”市长季建业说,落实好“科技9条”,需要全社会形成共识。就南京市而言,一是确保各区县、各部门思想统一、共同协作、密切配合、合力推进,科学有效地落实好政策。同时,还将进一步加强与省相关部门、各院校、研究所和企业的衔接与沟通,努力形成落实政策的最大合力。二是加快制定相关政策细则,让其更有操作性。

3. 允许科技领军型创业人才创办的企业,知识产权等无形资产按至少50%、最多70%的比例折算为技术股份。高校、科研院所转化职务科技成果以股份或出资比例等股权形式给予科技人员个人奖励,按规定暂不征收个人所得税。申请设立企业注册资本在10万元以下的,其资本注册实行“自主首付款”办理注册登记,其余出资两年内缴足。

实施范围有明确界定

回复:特定区域才可享受优惠

考虑到“先行先试”的实际情况,南京将“科技9条”的施行范围界定为,到南京紫金科技创业特别社区或校地共建大学科技园创办科技创业型企业的在宁高校、科研院所和国有事业、企业单位科技人员(包括担任行政领导职务的科技人员),到南京市大学生创业基地创业的在宁高校全日制在校学生。

5. 允许和鼓励以定制的方式,

首购首用在南京紫金科技创业特别社区或校地共建大学科技园内设立的科技创业型企业定制的高新技术新产品。建立“首购首用”风险补偿机制,对首购首用单位给予适当的风险资助。

6. 新创业的科技创业型企业所缴纳企业所得税新增部分的地方留成部分,3年内由财政扶持该企业专项用于加大研发投入。经认定的高新技术产品或通过省级以上鉴定的新产品,从认定之日起,3年内由财政按所占缴一般预算收入的相应额度扶持该企业专项用于加大研发投入。

7. 允许和鼓励在宁高校、科研院所科技人员(包括担任行政领导职务的科技人员)在完成本单位布置的各项工作任务前提下在在职创业,其收入归个人所有。

8. 在高校、科研院所以科技成果作价入股的企业、国有控股的院所转制企业、高新技术企业实施企业股权激励(股权激励、股权激励、股票期权)激励以及分红激励试点。设立股权激励专项资金,对符合条件激励条件的团队和个人,经批准,给予股权激励。个人及股权激励阶段所产生的个人所得税代垫等资金支持。

9. 鼓励在宁高校允许全日制在校学生休学创业。凡到南京市大学生创业基地创业的学生,进入基地创业的时间,可视为其参加学习、实训、实践教育的时间,并按相关规定计入学分。

如何突破体制障碍?  
呼吁:各方携手,互动共赢

有些科研院所和国防科工企业在体制上并不隶属于南京,如何最大程度地保证“科技9条”的效率能够得到发挥?杨卫泽表示,从长期来看,“科技9条”有利于地方和高等院校国防科工企业的互动共赢发展。有些政策可能触及高校院所和国防科工企业的体制机制和各方利益,这就更需要高校院所和国防科工企业拿出决心和勇气,克服阻力和障碍,积极配合并对自身体制、机制、政策进行调整优化。他呼吁各方携起手来,共同突破体制机制障碍、互动共赢。

 <b>PICC</b> <b>中国人保财险</b> 保 险 商 质 生 活	<b>超越100 无限未来</b> 中国人保财险江苏省分公司 中国资本市场三十年信誉保障 财富传承 百年基业 值得信赖 百万的财富机会	<b>中国人保财险江苏省分公司</b> <b>龙年新春原创新祈福短信征集大赛</b> 活动时间: 2012年1月1日至1月20日, 江苏1335市 以“龙年祈福”为主题征集短信内容,包含“人保”、“百亿”等字样原创新祈福短信内容。 参与方式: 1.手机号码+“新年祈福+原创新” 2.短信内容发送至106570280285432 3.短信内容发送至1065902561215432 奖项设置: 一等奖:苹果iPad2 3台(白色 32G WLAN版) 二等奖:1000元话费,每抽奖2名,共8名 三等奖:500元话费,每抽奖3名,共9名 4.幸运网友获赠人保财险江苏省分公司 优惠券:50元话费,每抽奖100名,共300名
<b>大品牌 价格省 服务好</b>		

●新年1/3惊喜 100元话费 获赠260万红包惊喜 ●全省1000营业厅在45店  
●短信祈福原创新祈福大赛100% ●手机短信互动100% ●3分钟快速理赔