

江苏昨发布“30+1”项指标

■专设评判指标,七成以上群众说满意,才算基本实现现代化

2020年,江苏要在全率先基本实现现代化。究竟什么叫基本实现现代化?如何衡量是否达到基本实现现代化?经过近一年时间的深入研究论证,昨天上午,江苏省委发布了一套详细的指标体系(试行),考量内容包括经济发展、人民生活、社会发展、生态环境四大类30项。

不过,仅仅这些指标达标还不行,是不是基本实现现代化,最终还得老百姓说了算。因此,体系里另设了一项很重要的评判指标:人民群众对现代化建设成果的满意度要达到70%以上,才算基本实现现代化。

□快报记者 孙兰兰

■发布

江苏省常务副省长李云峰—— 以人为本,突出民生幸福

2010年底,江苏总体达小康后,开始着手研究基本实现现代化的路径。“2011年年初,根据胡锦涛总书记对江苏工作提出的新要求,省委决定将江苏基本实现现代化指标体系研究,列为年度重大调研课题之一。”江苏省常务副省长李云峰,也是此次“基本实现现代化指标体系”课题研究的常务负责人,他向记者讲述了这份指标体系的诞生过程。

这份江苏的指标体系,凝结的是中央与地方的共同智慧。为了增强权威性和公认度,江苏省委省政府与国家发改委、国家统计局、中科院、中国社科院联合成立课题组,经过近一年时间的深入研究论证,终于拿出了眼前这份成果。

李云峰介绍,江苏基本实现现代化指标体系由四大类30项指标组成,另设一项评判指标。

指标框架设置为经济发展、人民生活、社会发展、生态环境这四大类,分别包括9项、7项、8项和6

项指标,分别赋予31分、24分、24分和21分的权重,体现了第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

以经济建设为中心仍是江苏下一阶段发展的重点,但是从指标体系设定中可以看出,今后江苏的经济发展突出了结构优化、产业升级,不是一个唯GDP而论的指标体系,例如选择服务业增加值占GDP比重、单位GDP能耗、主要污染物单位GDP排放强度等指标,体现了结构调整、产业升级、企业核心竞争力提高的状况。

指标体系中,还有很多项直接与老百姓的生活质量有关系,突出了民生幸福。“从预期寿命、收入、住房、社保、交通、通信、医疗、治安、环境等方面选取了具体直观的指标,并且赋予较高权重。”李云峰说,这些指标都反映了人民群众物质文化生活水平的提高,体现人民群众共享现代化建设的成果。

■解读·权重最高指标

1 | 人均GDP参照中等发达国家水平

目标值:人均地区生产总值10万元

三项指标中,人均地区生产总值反映经济综合实力,是衡量经济发展水平的重要指标。江苏省常务副省长李云峰介绍,人均GDP的目标值是以处于世界21至45位的中等发达国家和地区为主要参照系。

根据国家统计局年鉴,2009年第21位到45位的25个国家和地区

人均国民收入约为11720美元,预计到2020年,这些国家和地区人均国民收入为14000美元左右。2010年,江苏人均GDP为52840元,折合7806美元,由于人均国民收入与人均GDP之间存在一定差异,确定目标值为10万元以上,按2010年平均汇率约15000美元。

2 | 2020年城镇居民人均可支配收入5.5万

目标值:城镇居民收入年人均增长为9%,农村居民为9.5%

老百姓的钱袋子鼓不鼓,是最实在最基础的民生问题。居民收入水平包括城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入两个子项。

记者了解到,2010年,江苏城镇居民的人均可支配收入为22944元,农村居民人均纯收入为

9118元。结合实施居民收入七年倍增计划,以及缩小城乡居民收入差距的要求,按城镇居民收入年均实际增长9%左右、农村居民人均纯收入年均实际增长9.5%左右测算,江苏将现代化体系中的收入目标值分别确定为5.5万元以上和12.3万元以上。

3 | 劳动人口受教育年限增长两年多

目标值:主要劳动年龄人口平均受教育年限达到12.2年

发展教育,是提高国民素质的重要途径。现代化社会的劳动者,受教育程度自然也要大大提高。

根据体系设定的目标值,到2020年,江苏主要劳动年龄人口平均受教育年限,要达到12.2年以上。记者了解到,2010年,江苏20岁~59岁主要劳动人口群体中,人均接受学历教育的年数为9.94年,这也就意味着,人均受教育年

限将增长两年多。“江苏追求的现代化,是一个主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新的现代化。”李云峰分析,除了受教育年限这项指标之外,江苏还设置了研发经费支出占GDP比重、万人发明专利拥有量、人力资源水平等指标,共赋予20.5分的权重,充分体现了创新驱动和人才支撑的关键作用。

■附表

江苏基本实现现代化指标体系(试行)

序号	指标名称	单位	目标值	权重		
经济发展	1	人均地区生产总值	元 100000 (按2010年平均汇率约150000美元)	5		
	2	服务业增加值占GDP比重	%	3.5		
	3	消费对经济增长贡献率	%	3		
	4	城市化水平	%	3.5		
	5	现代农业发展水平	%	4.5		
	6	研发经费支出占GDP比重	%	3.5		
	7	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	3		
	8	自主品牌企业增加值占GDP比重	%	3		
	9	万人发明专利拥有量	件	12	2	
10	人均预期寿命	岁	78	4		
人民生活	11	城镇居民人均可支配收入	元	55000	5	
		农村居民人均纯收入	元	23000		
	12	城镇家庭住房成套比例	%	95	3	
		农村家庭住房成套比例	%	80		
	13	每千人国际互联网用户数	个	1000	2	
	14	基本社会保障	城乡基本养老保险覆盖率	%	98	4
城乡基本医疗保险覆盖率			%	98		
失业保险覆盖率			%	98		
城镇保障性住房供给率			%	98		
每千名老人拥有机构养老床位数			张	30		
15	每千人拥有医生数	人	2.3	3		
16	公共交通服务水平	城市居民公共交通出行分担率	%	26	3	
		镇村公共交通开通率	%	100		
		主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.2		5
社会发展	18	每万劳动力中研发人员数	人年	100	4	
		每万劳动力中高技术人员数	人	600		
	19	基尼系数	—	< 0.4	2	
	20	党风廉政建设满意度	%	80	2	
	21	法治和平安建设水平	法治建设满意度	%	90	3
			公众安全感	%	90	
	22	和谐社区建设水平	城市和谐社区建设达标率	%	98	4
			农村和谐社区建设达标率	%	95	
	23	文化产业增加值占GDP比重	%	6	2	
24	人均拥有公共文化体育设施面积	平方米	2.8	2		
25	单位GDP能耗	吨标煤/万元	< 0.5	4.5		
生态环境	26	主要污染物排放强度	单位GDP化学需氧量排放强度	千克/万元	< 2.0	4.5
			单位GDP二氧化硫排放强度	千克/万元	< 1.2	
			单位GDP氨氮排放强度	千克/万元	< 0.2	
			单位GDP氮氧化物排放强度	千克/万元	< 1.5	
	27	空气质量优良天数比例	%	95	3	
	28	Ⅲ类以上地表水比例	%	60	3	
29	绿化水平	林木覆盖率	%	23	3	
		城镇绿化覆盖率	%	40		
30	村庄环境整治达标率	%	95	3		
评判指标	人民群众对基本现代化建设成果满意度	%	70	—		

注:(1)涉及价格变化的指标,目标值均为2010年价;
(2)涉及人均的指标,按常住人口计算。

据了解,对江苏基本实现现代化指标体系,采取设置权重的方法进行综合测评。记者发现,人均地区生产总值、居民收入水平和主要劳动年龄人口平均受教育年限这3项,权重分别为5,成为指标体系中权重最高的三大指标。

勾勒出“现代化”基本模样

■指标体系中六大项两子项指标为“江苏自创”



制图 张冰洁

■解读·江苏自创指标

自创指标重视解决“住”与“行”问题

“现代化,不是一个国家一个区域自己说了算的,而是国际性的。”江苏省常务副省长李云峰介绍,因此在指标体系中,30项里有16项国际通用指标,8项国内可比指标。另外,还有6大项综合性指标以及两个子指标,就是江苏根据自身情况创设的,体现出“江苏特色”。记者发现,与小康指标相比,相关指标在民生方面更重视解决老百姓的“住”与“行”的问题。

A | 住房水平考核成套房的拥有比例

目标值:城镇家庭住房成套比例达95%,农村家庭住房成套比例达80%;城镇保障房供给率98%

江苏省统计局局长朱晓明介绍,江苏自创的指标有6个,包括现代农业发展水平、高新技术产业产值占规模以上工业产值比重、自主品牌企业增加值占GDP比重、居民住房水平、和谐社区建设水平、村庄环境整治达标率。

小康阶段解决了老百姓的“吃”和“穿”,实现现代化则将重点转到了“住”与“行”。

在江苏的六大项自创的指标中,居民住房水平是重要的一项。记者了解到,2003年江苏创建的

小康指标体系中,也有住房这一项,但当时考核的是人均住房面积。要实现现代化,对住房品质提出了更高要求,考核的是成套住房拥有率。

据有关人士介绍,所谓成套住房,即室外配套设施(道路、水、电气)和室内居住功能基本齐全的住房,要有卧室、起居室、厨房、卫生间等基本空间。拥有多套住房的家庭则选取一套居住的成套住房计算。“特别是在农村,可能房屋面积不算小,但设施简陋,住

房品质不高,怎么能算现代化?”

据了解,2010年江苏城镇家庭拥有成套住房的比例为80%,但农村只有约40%。

另外,在基本社会保障的子项指标中,除了养老保险、医疗保险、失业保险覆盖率等项目之外,江苏将“城镇保障性住房供给率”也纳入其中。并且提出到2020年,对中等偏下收入城镇住房困难家庭、城镇新就业人员和外来务工人员这些“夹心层”人群要做到应保尽保。

B | 不但考核城市,还要看农村发展

目标值:镇村公共交通开通率100%;农村和谐社区建设达标率95%;村庄环境整治达标率95%

江苏自创指标还突出了基层建设和基础发展,比如设立了和谐社区建设水平、村庄环境整治达标率两项指标。朱晓明介绍,江苏要改变“城市像欧洲,农村像非洲”的问题,村庄环境实现净化、绿化、美化和道路硬化的目标。

按照缩小城乡发展差距的要

求,与基本公共服务和基层基础设施建设相关的指标,都分成了城镇和农村两个子项,分别提出不同的目标值。比如在公共交通服务水平这一项,除了城市居民公共交通出行分担率这个通用指标之外,江苏额外又自创了一个子项目:镇村公共交通开通率100%。

C | 蓝天、清水、绿化和节能都有硬指标

目标值:空气质量优良天数比例95%;Ⅲ类以上地表水比例60%;城镇绿化覆盖率40%以上

呼吸到的空气如何?喝到的水干不干净?生态环境直接关系到老百姓的生活质量。

指标体系中对蓝天、清水、绿化以及节能各方面都给出了有详细数值的“硬指标”。例如对空气质量要求是优良天数要达到95%以上,也就是说,一年365天中,要有347天优良才能算达标。记者了解到,2010年全省呼吸质量优良的“蓝天”数量占到全年的90.5%。随着机动车数量的迅猛增长,各地大量城建项目上马,要想让“蓝天”比例进一步提高,压力不小。

对于水质,要求全省Ⅲ类以上的地表水要从2010年的47.9%提高到60%以上。什么样的水质是Ⅲ类?“水的干净程度要可以在

里面游泳。”专家解释,Ⅲ类水的标准适用于集中式生活饮用水地表水源地地的二级保护区,鱼虾类越冬场、洄游通道、水产养殖区等渔业水域及游泳区。

绿化方面,要求林木覆盖率从20.64%提升到23%以上;城镇绿化覆盖率从33.64%提升到40%以上。

D | 2020年江苏人均预期寿命78岁

目标值:2020年,江苏每千人拥有医生数2.3名以上

而到2020年,江苏的目标值确定为78岁以上。

此外,“每千人拥有医生数量”这项指标,2010年的全国平均

水平为1.8人,人口密度较大的江苏仅为1.64人。到2020年,江苏的目标是每1000个人能拥有医生数量达到2.3名以上。

■监测方法

指标达到了 还得百姓满意才算数

设置这么多项的细化指标,并不是要求必须每一项都得达到目标值,才算基本实现现代化。

李云峰介绍,全省各地的资源禀赋、主体功能和产业分工等都存在一定的差异,基本实现现代化的进程和路径不可能完全相同,必须实行分类指导。因此,在监测上不能采取“一刀切”的办法。不要求每一项指标都能达到目标值,允许有一定的弹性。具体的监测方法为:综合评分达到90分以上,单项指标实现程度达到80%以上。

但仅仅是这四大类30项客观

指标达标了还不行,体系中设有一个评判指标,即人民群众对基本实现现代化建设成果满意度。这是公众参与的主观感受指标,反映了人民群众对基本实现现代化建设成果的认可程度,将采用国际通用的问卷、电话访问等抽样调查方式取得,确定的目标值为70%以上。也就是说,七成以上老百姓满意,这个现代化才算成功。

据介绍,该指标体系的监测范围为省和省辖市两级,对于县(市)的监测,将以此指标体系为基础,对部分指标和目标值进行适当调整。

■时间表

2020年 江苏基本实现现代化

在2011年11月召开的省第十二次党代会上,江苏已经确定了基本实现现代化“时间表”。

到2015年,苏南等有条件的地方在巩固全面小康成果的基础上率先基本实现现代化;苏中地区要提高全面小康建设水平,不失

时机地向基本实现现代化迈进;苏北地区要加快全面小康建设步伐,为基本实现现代化打好基础。

根据这个“时间表”,再经过5年的努力,到2020年全省基本实现现代化,总体上达到中等发达国家水平。

■专家观点

基本实现现代化 江苏率先为全国探路

“现代化是中华民族百年梦想。江苏的很多指标都走在全国前列,国家也要求长三角地区率先基本实现现代化。江苏的举措是在为全国实现基本现代化探路。”在昨天的发布会上,国家统计局总统计师鲜祖德评价江苏出台的这套指标体系,不仅对江苏今后的发展具有重要的指导作用,对我国其他地区研究推进现代化建设也具有重要的借鉴意义。

鲜祖德介绍,就在上个月,国家发改委、国家统计局、中科院、中国社会科学院、中共江苏省委、江苏省人民政府在北京召开了《江苏基本实现现代化目标内涵和指标体系初步研究》的课题评审会。与会领导和专家对课题报告进行了认真审议。

“研究报告确定的江苏率先基本实现现代化的目标,立足中国国情和江苏省情,以世界中等发达国家水平为参照,具有共性和一定的国际可比性。阐述了基

本实现现代化的主要内涵,涵盖了现代化建设的各个方面,具有全面性和完整性;展示了江苏率先基本实现现代化的愿景,突出了经济发达、科教领先、人民生活水平提高和民主法治、文化建设、生态环境同步推进的要求,具有系统性和可行性。”鲜祖德说,江苏基本实现现代化指标体系,既与全面建设小康社会的目标相衔接,又充分反映了现代化建设的内在要求和目标任务,对江苏基本实现现代化建设进程具有较强的导向、激励作用。

“测算方法也是科学的,目标值和权重考虑了在全建设小康基础上量的提升和质的跨越,体现了以人为本、全面协调可持续发展的新要求;监测方法考虑了区域差异性,明确了不同区域实现的时序进度;设置的‘满意度’这项主观评价指标,更是体现了人民群众的认可程度,才是检验现代化建设的重要标准。”