



关注南京述职评议系列报道⑦

南钢铁水外溢锅炉是“最后一炉”？
地铁停运因为防水层做得太好？
燃油管道挖断为何引发火灾？
……

在昨天举行的南京市安全生产监督管理局政风行风述职评议大会上,在场的代表将这些“火药味”颇浓的问题抛给了安监局的领导们,涉及今年以来南京发生的多起安全责任事故。最终,安监局综合满意率87.5%。

□快报记者 鹿伟

►市安监局局长丛跃滋作述职报告 快报记者 顾炜 摄



对于近期数起安全事故的质疑,市安监局在述职评议中一一回应

南钢铁水外溢死12人,是责任事故

谈谈工作

9人受到刑事处罚

南京市安全生产监督管理局局长丛跃滋在述职发言中表示,截至今年10月底,全市各类事故起数同比下降3.07%,死亡人数同比下降5.98%。在严格责任追究方面,2010年,安监局牵头组织的各类生产安全事故调查处理中,12家单位被纪检监察机关问责,43人受到党纪、政纪处理;公安采取强制措施58人,其中23人(包括5名干部)被移送司法机关追究刑事责任。

今年市安监局对全市26个“城中村”集中开展了专项治理。同时集中开展了“打非治违”等专项行动,共查处各类非法违法生产行动53434起,排查并消除一般安全隐患5490多处。对工作环境差,影响职工身心健康的20余家不符合职业卫生条件的企业坚决停产整顿。

丛跃滋说,到目前为止,全市已投入专项整改资金5000多万元,28个挂牌隐患有17个得到完全整改。“目前,安监局共查处各类安全生产事故55起,依法处理了6起瞒报、谎报事故案件,多家事故单位的领导和责任人被行政问责,9人受到刑事处罚。”

提些建议

问责不是事后追责

“从走访情况看,绝大多数单位对市安监局政风行风工作均表示满意。”市政风行风监督组组长胡乐涛在报告中表示。

同时他也指出了不足,如有些区县安全监管力量相对薄弱;信息公开力度有待于进一步加强。为此,报告建议,进一步督促高危企业加大对安全生产的装置和设备的投入,建立更加完善的生产安全保障机制,“要特别重视外来的务工人员人身安全,杜绝某些重点建设工程因为盲目赶进度而放松安全生产的现象发生”;进一步加大信息公开力度,特别是有较大社会影响的生产安全事故。

面对综合满意率87.5%,丛跃滋表示,对群众提出的意见和建议,他们将认真研究加以整改。力争到2015年全市亿元GDP生产安全事故死亡率下降40%,道路交通万车死亡率下降35%,火灾事故十万人死亡率控制在0.07以内。

南京市委党校教授、中国行政体制改革研究员郝继明在点评中说,在强化行政问责上,问责不是事后追责,不是等出了问题才去追责,问责的关口应该前移,只有前移才能使安监局的领导和员工真正树立起责任意识,真正树立起危机意识,真正树立起敬畏意识。

热点问答

A 问:油管挖断,为何清理后会发生火灾
答:没完全清理完,一定会问责到底

车卡在涵洞口,一司机找来挖掘机挖开地面,竟把埋藏在地下的燃油管道挖断,当时有关人员进行了清理,但第二天又引起了火灾,为何清理过后还会发生火灾?

丛跃滋表示,这个事情是因为集装箱车子超高,司机私自挖掘地面造成通向机场航空

煤油管道破裂,引起火灾。“我们正在进行安全事故调查,随着调查情况的明确,对事故责任人一定要严肃追究,对事故的责任单位也要严肃追究。”他表示,去年7·28以后,曾多次对像航空煤油地下管网进行整治,所有的桥梁和涵洞都是有责任区的,“请媒体朋友市民相信我

们,通过调查一定问责到底。”

至于为何发生火灾?丛跃滋解释说,农科院的区位比较低,当时也做了清理,后来据了解没有完全清理完,剩余的航空煤油遇到火焰后又燃烧起来。“因为航空煤油要回收比较困难,后来发生火灾,也是通过自然状况处理完。”

B 问:南钢铁水外溢锅炉是“最后一炉”
答:停炉过程中违规操作

上月,南钢铁厂铁水外溢,致12人死亡。南钢解释说,出事的炉是最后一炉,很快就被淘汰了。“有人说‘出了事就是最后一炉’,对此安监局怎么看?”媒体观察员徐凡之前查到,南钢最近几年陆陆续续出过多起安全事故,每一次安全事故之后安监局一定会去进行调查,要求整改。“这次发生如此重大事故后,安监局采取的措施和以往有什么不同?”

对于这一问题,丛跃滋表示,10月5日南钢发生的重大安

全生产事故,对企业、对社会造成了很大的影响。根据事故的初步调查,这是一起责任事故,在操作过程中违反有关规定造成的,5号锅炉属于南钢集团本身淘汰落后产能的一个设备。这起事故因为死亡10人以上的重大事故,所以由省政府组织调查组在进行调查。“目前调查结论还没有完全出来,我想事故调查完经过国务院安委办批准后第一时间向社会公示。”

他坦言,南钢属于冶金行业,也是高危行业,近年来出现过死亡一人或多人的事故。对

于每一起事故,市安监局作为牵头单位,都会组织调查组进行认真调查处理,对相关责任人进行责任追究。同时对南钢集团这样的企业,其内部管理出现问题时,也会对他们提出要求。“不管是管理还是监督,都存在很多的缺失,所以才有这次事故的发生。”

有关“最后一炉”的说法究竟有没有调查清楚?丛跃滋表示,“这个属于淘汰的炉子,后面就不用了,有一个停炉的整个流程,在流程过程当中有违反操作的行为。”

C 问:校车频频出事,是不是重视一下
答:要把这个工作放在重中之重

“现在校车频频出事,南京是不是要重视一下校车?像给校车统一着色,开通绿色通道等措施,在其他市早就开始实行了,可南京到目前为止还没有纳入议事日程。”一位市民代表、幼儿园老师对此十分焦急。

丛跃滋表示,校车安全关系到每一个家庭,所以对于这项工作,政府的主管部门,包括监管部门一直都在加强校车的管理。“作为安全监管部门,我们一定会和校车主管部门、交通管理部门一道来认真采纳、

落实你提出的建议和广大市民的要求。同时也希望吸取国内和国外的先进地区的做法。”他说,中国的校车管理处于起步阶段,要吸取国内最近连续发生的校车事故的教训,把这个工作放在重中之重。

D 问:地铁停运是“防水层做得太好”
答:地下水引发地质灾害,现在情况稳定

8月22日,南京地铁二号线因暴雨将轨道顶起致停运,还好没有造成人员伤亡。“当时地铁公司的解释是‘防水层做得太好,造成这样的隐患’。安监局怎么看这个说法?后来危险是不是排除了?”一位媒体观察员提出一连串“麻辣”问题。

市安监局副局长诸渊深说,事故原因是地下水引发地质灾害造成了铁轨的隆起。“今后将会和地铁的主管部门以及运营

单位一起来加强对地铁安全的监察。同时督促地铁运营公司加大对安全隐患的排查,加大对地铁地下水、地震发生情况的检测,做好防范。”诸渊深表示,地铁公司对类似隐患也采取了措施,比如打减压孔等。

到底是不是防水层做得太好惹的祸呢?在主持人的追问下,诸渊深回答说,“技术问题我不是太清楚,不太好判断,但从原因分析来说专家意见是一

致的。”

“8月22日的大雨对南京来说并不罕见,这样的大雨可能还会出现,别的路段还会出现这样的事情吗?”对于没有直接回复的问题,这位媒体观察员又拿起话筒接着追问。对此,诸渊深表示,地铁公司已经针对这方面隐患采取了措施,现在看情况还是比较稳定的,“相信用科学态度、科学方法还是可以保证地铁运营的安全”。

E

问:6224人患上尘肺病,如何监管?
答:24家木器企业被关停整改

两年前,河南一小伙为证明患上职业病,曾“开胸验肺”找证据,当时舆论一片震惊。一位行风监督员表示,据其所知南京有很多工人工作中会接触有毒有害物质,“请问安监局在监管方面有什么具体措施,以保证职工有安全健康的工作环境?”

市安监局副局长张跃进介绍说,南京现有涉及职业危害的企业2111家,从业人员达到41万人。“我们从有关部门了解到,现在全市职业病患者有6929人,尘肺病约占90%,为6224人,所以粉尘作业场所危害非常严重。”

他表示,就企业层面来说,将进一步加强企业法人培训,把国家法律法规落实到企业每个环节当中,要求企业防职业病的设备完好。对安监局来说,要加强作业场所的监督监察,指导企业完善职业危害因素的申报,从源头抓起,落实到位,给职工创造一个良好的工作环境。

在违法行为的查处方面,市安监局对一些职业危害比较大的企业会依据条款进行处罚或关停。目前已经有24家生产条件不符合要求的木器制造企业被关停整改。

F

问:龙蟠中路有个加油站气味重
答:将派人督察,不合格就关停

加油站的安全是市民关注的热点。有一位网友反映龙蟠中路附近的一个加油站气味重,管理混乱。还有网友询问,今年按计划将治理310座加油站,目前只完成了91个,为什么速度这么慢?

丛跃滋表示,市里的有关部门正加强力度治理,目前已经治理了30%。作为加油站监管部门之一,安监局也要和相关部门一起配合行动。

对于网友提出的加油站气味重问题,会后安监局将派人到相关区域进行现场督察,凡是不符合安全要求的,可能造成安全事故的,将坚决采取措施,进行关停和清理。