



新华通讯社重点报刊

第4404期  
总第5370期

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67

主办  
新华通讯社

出版  
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台

都市圈网 www.dsqq.cn  
我能网 www.wonengw.com  
快报微博 t.dsqq.cn  
掌上快报 m.dsqq.cn

地址  
南京市洪武北路55号置地广场

邮编  
210005

传真  
025-84783504

24小时新闻热线  
025-96060

本报员工道德监督电话  
025-84783501

96060短信互动平台

1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到106596060

封面叠主编 杜迅贵  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 王磊  
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

政府采购制度是公共财政体系管理中的一项重要内容,是国家管理公共支出的重要手段,在社会经济生活中起着举足轻重的作用。一旦实际运行中行为不规范、疏于监管,必然造成公共财政浪费甚至权力寻租,危害甚巨。

# 政府部门“只买贵的不买对的” 是民生不能承受之重



□快报特约评论员 肖余恨

一个出厂价只有6毛钱的药品,到了患者手里涨了20多倍,这样的事实无论如何也让人看不懂、猜不透。这捉摸不透的特性,恰恰成了药品利益链得以长期存在的温床。

央视《每周质量报告》经过一年时间的调查,终于解开了药品暴利的黑幕,与其说触目惊心,不如说振聋发聩。一方面,老百姓从药品利润高达2000%的离奇流通环节中,发现了看病难看病贵的根源所在,另一方面,提醒社会各界对药品招标采购之阳光工程,如何畸变为“阳光下的腐败”,进行深入的透视。

其实,药品在流通领域的价格虚高,早已不是秘密。成本价与销售终端之间的价差,有的大得超乎想象,也在业内成为常识。就在去年5月中旬,也是《每周质量报告》,披露了一种出厂价为15.5元的药品“芦笋片”,经过医药公司、医药代表、医生等环节后,最终在湖南湘雅二医院以213元的价格卖给患者。唯

一值得高兴的是,湘雅二医院的腐败窝案被揭发出来,部分相关涉案人员被绳之以法。但这样的药价暴利黑幕,能够以反腐败强力掀开的,还在少数,大多数药品招标采购过程,至今罩着不为人知的潜规则。

稍微熟悉医疗行业的人知道,一种药品从出厂到患者手中,要经过长达十几个环节的链条。经过这么多环节之后,往往一种低价的药品,最终却以十几二十倍的价格卖出,利润十分惊人,因而既得利益群体的腐败,也随之滋生。

如果我们随性一点,从这些环节的利润分成中寻找“替罪羊”的话,那些医药代表、采购人员往往首当其冲。然而,央视的曝光告诉我们的是,政府采购招标的失守,是导致药价暴利责任最大的环节。如果我们不能充分认识政府目前的药品招标采购制度之弊,想要刹住久治不愈的药价虚高,比登天还难。

药品2000%的利润是如何实现的?央视调查为我们揭开了秘密。据北京紫华康太医药公司负责人介绍,克林霉素磷酸酯注射液出厂价每支0.6元,他们公司以4元的价格卖给医药代表,每支赚3元多。但这3元多并没有全部进他们自己的腰包,其中很大部分是招投标所花的费用。医药代表再以中标价11元卖

给医院,中间差价7元,就是“返费”。这些返费医药代表拿走10%左右,其他的都作为回扣给了医院和医生。而医院则在中标价11元的基础上加价15%卖给患者,形成每支12.65元的零售价。

可以看出,这比出厂价贵出20多倍的药品,不但是通过政府集中采购的,而且在政府定价环节,藏着很多不为人知的秘密!为什么会定这么高的中标价,药品集中采购中心说,他们定价都是按规定的程序组织国内权威的专家来审定的。那么专家们又是依据什么,把一支出厂价只有6毛左右的药品中标价定到了11元呢?参加北京市药品招标评审的多位专家均拒绝透露内情。讳莫如深似乎说明了一切。

药品集中采购本是我国用来遏制分散的一对一药品采购过程中不正之风,减轻群众用药负担的“阳光工程”。然而,近年来一些地方的药品招投标行为,却严重背离市场经济规律和价格原理,丝毫看不到集中采购的“惠民”之处。而集中采购是药品流通领域落实政府监管、法律监督最有利也最不可或缺的关口,这个关口不关严,发生渗漏,整个阳光工程就极有可能为权力分赃、非法暴利披上合法的外衣,更要紧的是,它把过去地方和

医疗机构单独招标采购中的“个别腐败”演变为更高级别权力平台的“集中腐败”,且让监督更加乏力,形同虚设。

药品招标采购过程中的缺乏透明、缺失第三方监督、权力垄断、利益共享驱动等等制度弊端,是造成这一环节权力分赃的深层原因。因此,唯有改革招标采购体制,实行政府采购委员会和政府采购中心的有效问责,才能正本清源。

政府采购制度是公共财政体系管理中的一项重要内容,是国家管理公共支出的重要手段,在社会经济生活中起着举足轻重的作用。一旦实际运行中行为不规范、疏于监管,必然造成公共财政浪费甚至权力寻租,危害甚巨。昨天曝光的湖南省财政厅、文化厅、省直机关政府采购中心“不买对的,只买贵的”的政府采购猫腻,就足以说明,公共财政不受约束地被权力支配,不但如“花光预算”这般糟蹋纳税人的钱,而且在利益诱惑之下极易造成公权采购的腐败。

“只买贵的,不买对的”,这是电影中富人戏弄人生的台词。而我们的政府部门某些人,倘若也敢这样以“败家子”心态,对公家的钱不花白不花,不拿白不拿,可就与“人民公仆”的称号相去甚远了。

## ■时政

### 国务院会议要求 减少行政审批 坚持市场优先

据新华社北京11月14日电 国务院14日召开深入推进行政审批制度改革工作电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并发表重要讲话。

会议要求,进一步清理、减少和调整行政审批事项。坚持市场优先和社会自治原则,凡市场机制能够有效调节的,公民、法人及其他组织能够自主决定的,行业组织能够自律管理的,政府就不要设定行政审批;凡可以采用事后监管和间接管理方式的,就不要再搞前置审批。突出三个重点领域:一是投资领域,真正确立企业和公民个人的投资主体地位。二是社会事业领域。加大审批事项的清理、精减和调整力度,放宽限制,打破垄断,扩大开放。三是清理一些部门和地方利用“红头文件”等提出的限制性规定,没有法律法规依据、不按法定程序设定的登记、年检、监制、认定、审定以及准销证、准运证等,要一律取消。

## 全国电价近期要上调? 省物价局:江苏目前没有方案

业内人士分析,年内调整可能性不大

快报讯(记者 赵丹丹)在全国电力紧张情况下,电价是否会上调一直备受瞩目。昨天有报道称,电力企业正面临着2008年以来最为严峻的运营压力,电价近期在全国范围内上调的必要性、可能性正进一步加大。有关部门近期已将电价调价方案上报,电价调价方案近期获批的可能性较大。

对此说法,昨天江苏省物价局表示,江苏没有上报调价方案,目前没有得到任何调整电价的消息。

据相关报道,电监会近期预警称,中部六省份今冬明春或将面临有史以来最严重的电力短缺,目前已进入供电供暖旺季,推升动力煤价格季节性上涨的因素增加,电力企业的日子更加难过。另外,《火电厂大气污染物排放标

准》将于明年1月1日起实施。据中电联初步测算,环保标准的提高将每年增加火电厂900亿—1100亿元的运行费用。在脱硝电价尚未出台的情况下,电力企业很难在已经严重亏损的情况下承担如此之大的运行成本。

基于上述因素,短期内保障电力安全供应的必要性大增。如不及时上调电价,已经亏损严重的电力企业将更加缺乏发电积极性。有关部门近期已将电价调价方案上报。考虑到通胀下降趋势已经确立,电价调价方案近期获批的可能性较大。

而业内人士推测,今年4月10日,发改委上调了12个省份上网电价,上调幅度在2分/千瓦时左右。6月1日,发改委又上调15个省市工商业、农业用电价格。因此,此次调价仍有可能先上调上

网电价,后上调销售电价。考虑到电力企业的亏损是全国范围的,因此调价范围可能不再限于局部。

那么江苏是否有调价计划?对此,江苏省物价局相关人士表示,江苏没有上报电价调价方案,目前也没有得到任何调整电价的消息,至于会不会调价,要听国家有关部门的指令。鉴于电力企业压力,上网电价是否会调整,相关人士表示也没有得到任何消息。至于人们关注的阶梯电价改革,江苏也暂时没有动静。

业内人士认为,目前离年底还有一个多月时间,而走完整个涨价流程需要四五个个月时间,年内电价调整的可能性不大。尤其是目前江苏的CPI仍然较高,就算上调电价,考虑到此点,也应该先考虑调工业电价,再调民用电价。

## ■天气

### 明起变天 后天有雨

明天起就要变天了。从全省范围来看,今天还能坚持一天无雨。周三、周四,江苏雨水的范围逐渐扩大。明天,淮北地区多云转阴有时有小雨,其它地区多云有时阴;后天,淮北地区阴有时有小雨,其它地区多云转阴有小雨。南京今天阳光明媚,明天云层渐渐增多,后天南京可能会有小雨了。受到云层增厚的影响,后天的辐射降温能力减弱,南京的最低气温还将10℃上升至14℃左右。

快报记者 孙羽霖

### 南京三日天气

今天 晴转多云, 东到东南风3~4级, 10℃~20℃左右  
明天 多云到阴, 12℃~21℃  
后天 多云转阴有小雨, 14℃~20℃

### 上下班天气

早晨 在您上班期间,晴,东南风3到4级,温度11到12℃  
中午 晴转多云,东南风3到4级,温度19到20℃  
下午 在您下班期间,晴到多云,东南风4到5级,温度17到18℃



# 江苏邮政 2012校园招聘

报名网址: www.js11183.com 或智联招聘网站(www.zhaopin.com) 300个岗位等着您

报名时间: 2011年11月7日--11月25日

招聘专业: 营销经贸类、金融保险类、工商管理类、财务审计类、计算机及应用类、电子商务类、文秘类、工程管理等

现场报名会行程: 南京财经大学(仙林校区) 地址: 南京市仙林大学城内苑路3号 大学生活动中心116 时间: 2011.11.16 14:30--17:00  
南京国际博览中心 地址: 南京市江东中路300号 C厅161-192展位 时间: 2011.11.20 9:00--15:00

现场将择优发放校园招聘直通卡!



## 职场邮 你更精彩