



经过15年的打拼,宿迁这座江苏省最年轻的城市已经发展成为一个新兴的工商之城,一个绿色的生态之城,一个富有魅力的文化之城 本版均为资料图片

“ 勇于改革创新、敢于担当的精神和魄力应当,而且也已经成为宿迁的优良传统。

——宿迁市委书记 缪瑞林

## 在创新中不断成长

# 宿迁15岁了

今年是宿迁建市15周年。1996年7月,原县级“宿迁市”的名字“升格”,拿到了“地级市”的“准生证”。

机遇来了,但是这个由原县级宿迁市及沭阳县、泗洪县、沐阳县等四个省级贫困县“穷穷联合”组成的“农业城市”,能抓住这个难得的发展机遇吗?

“换了人间。”15年过去,今天的宿迁人给出这样的答案。一系列过硬的数据表明,宿迁,这个江苏省当年的经济洼地,经过15年的打拼,已经发展成为一个新兴的工商之城,一个绿色的生态之城,一个富有魅力的文化之城。而且作为一个经济后发城市,宿迁正走在一条全面发展的、通往幸福的快车道上。

15年前的那个夏天,即便是当年最乐观的宿迁人,也很难想象他们所在的城市,以后会被诸如“宿迁速度”“宿迁奇迹”“宿迁模式”“宿迁创造”等一系列溢美之词所包围。但你可以惊叹,却不能否认,因为这些都是事实。

3年前,当宿迁与深圳,与苏、锡、常等经济发达城市一起被评为改革开放30年30个优秀集体的时候,这个城市则已经走出狭小的“项王故里”,走出苏北,走出江苏,甚至走出国门,被越来越多的人所认识、关注和认可。



修葺一新的“项王故里”



骆马湖是宿迁的“大氧吧”

□快报记者 倪宁宇 宿迁报道

### 15年前的夏天 “项王故里”有了一个机会

1996年,对于宿迁来说,是一个不同寻常的年份。这一年的7月19日,国务院发文,批准设立地级宿迁市,原县级宿迁市分设为宿豫县和宿城区,同时将原属于淮阴市的沭阳、泗阳、泗洪三个县划归宿迁市管辖。这是江苏省的重要战略决策——1994年,江苏省第九次党代会提出建设小康和现代化目标,为了实现这个目标必须振兴苏北经济,而设立宿迁市,就是为了在苏北腹地培养新的区域性中心城市。

一个由四个省级贫困县“穷穷联合”组成的新宿迁,它的发展能被评为改革开放30年30个优秀集体的时候,这个城市则已经走出狭小的“项王故里”,走出苏北,走出江苏,甚至走出国门,被越来越多的人所认识、关注和认可。

“最短”二字,意味着宿迁是江苏经济最落后的地区。当时新宿迁的生产总值是124亿元,财政收入是7.68亿元,固定资产投资是20亿元,这些数据均为全省倒数第一。在这样一个几乎为“负数”的基础上,谋发展,谋突破,一个字:难。

但是15年过去,在宿迁市委一间看似普通的办公室里,刚刚上任不久的宿迁市委书记缪瑞林,向快报记者道出了今天宿迁的“家底”。

“去年,宿迁的生产总值超过了1000亿,达到了1064亿;财政收入超过了200亿,达到了205.8亿;固定资产投资突破1000亿,达到1010亿。15年间,分别增长了8倍、2.7倍和50倍。”缪瑞林介绍说,在全国334个地级市中,2005年宿迁的财政一般预算收入为第164位,去年跃升到第70位,5年前进了94位。

“宿迁已经发展成为一个新的工商城市。”缪瑞林说,经过15年的打拼,宿迁的工业化、城市化建设不断加速。工业支柱产业已由林木加工、纺织服装向机械电子、食品加工、新能源、新材料以及软件和服务外包等新兴产业转变。

而城市面貌的变化更是大得惊人。15年前,宿迁市区原来只有运

河与黄河古道之间的13平方公里,只有一条主街,人口13万,整个城市没有下水道。“现在我们建成区的面积已经接近70平方公里,市区的人口增加到62万。市区由7个组团组成,大的城市框架已经搭好,我们现在要做的是加法和填空题,往这个框架内添加现代的商业、服务业。”缪瑞林说,过去宿迁人消费要坐车去南京和徐州,现在苏宁、沃尔玛、金鹰等知名大型商场都已经设在宿迁落户,购物非常方便。

### 制度创新 宿迁成为一座“改革之城”

2008年,改革开放30周年,国内举行了大大小小的纪念活动。在这一年年底评选出的改革开放30年30个先进集体中,宿迁与深圳、苏锡常等经济发达城市一起入选。

宿迁之所以入选,不仅仅是因为“宿迁速度”,而是在于在不长的建市时间内,宿迁令人信服地出台了一系列诸如干部人事制度或者机制创新举措。今天,一提起宿迁,人们就会很自然地想到“干部任前公示”“公推公选”“公推直选”“干部公开述职述廉”等字眼,而这些举措都属于“宿迁创造”。

宿迁建市15年,目前已是第四届市委,四届市委正好换了四位市委书记。第一任市委书记徐守盛,任期为1996年建市到2001年8月。他的继任者是仇和,任期至2006年6月。张新实是第三任市委书记,任期截止到今年4月。张新实的继任者是现任市委书记缪瑞林。

“每一届市委在干部人事制度创新方面都有亮点,有一些代表性措施。”宿迁市委组织部副部长何通介绍说,第一届市委探索实施了干部任前公示这一做法,这已被收入中组部的《干部选拔任用条例》中。第二届市委探索在乡镇一级党委公推直选领导干部。胡锦涛总书记对此作了重要批示,它也被写进了党的十七大报告中。第三任市委重点探索了干部公推公派的举措。此举受到中组部部长李源潮的充分肯定,李源潮为此专门作出批示,要求中组部进行总结推广。

现任市委书记缪瑞林对干部人事制度创新也非常重视。据宿迁市委宣传部的副部长刘扬介绍,今年4月底以来,宿迁市结合机关作风建设和干部考核管理,持续开展各级机关、窗口单位和服务行业“群众不满意的事”大征集,在“网上宿迁”“宿迁党建网”两个网站专门开

设了“群众不满意的事”征集专栏,同时在媒体发布启事,引导群众广泛参与。群众不满意,说明相关干部的工作做得不到位,说明人事部门会把群众的意见作为干部考核的依据之一。

很难想象,一个经济并不很发达的地级市,能够在干部人事制度改革上始终走在全国前列,并且成为国内的样板。宿迁做到了。

现年36岁的宿迁市旅游局局长李爱华,是当年宿迁推行公推竞选制度,第一个竞选成功的人。2003年,28岁的他高票当选为宿豫县曹集乡的党委书记。“民主、公平,当选后感到责任很大。”李爱华对记者表示,这么多年过去,他渐渐理解了包括公推竞选在内的干部制度创新的意义,“你没觉得宿迁干部队伍的氛围很好吗?”

李爱华对记者表示,通过民主程序选出的干部都是有责任感、一心干实事的人,或许这就是宿迁制度创新的动力之一:为了更好更快地求发展,必须拥有一个良好的政治氛围,而这个氛围的形成必须建立在公平公正、科学的干部人事制度上。

### 先暖心房,后拆旧房 让宿迁成为一座和谐之城

近几年来,随着科学发展观的深入人心,提升百姓的幸福感已逐渐成为地方政府的共识。“幸福”一词频频出现在政府的施政目标里。

很巧,在宿迁的宿城区就有一个幸福街道。“我们所要做的就是让幸福街道名副其实。”钱信松是幸福街道的党工委书记,他说他就是个和幸福打交道的人。

快报记者见到他时,天已经黑了,他正在马陵危旧片区的拆迁现场和即将拆迁的住户交谈。钱信松介绍说,正在拆迁的马陵危旧片区一期,总共有1029户人家,4000多人口。从7月15日开始做动迁工作,现在差不多已经收尾了。

“我们的动迁原则是先暖心房,后拆旧房。”钱信松介绍说,马陵危旧片区的老房子都是上个世纪五六十年代盖的,已经破败旧,动迁开始前的5月份,他就在居民中做过调查,结果超过80%的居民愿意搬迁。这是大家的共识,只要把拆迁政策、安置方式,奖励措施告诉居民,绝大多数人是通情达理的。事实也是这样。

今年39岁的钱信松,1997年从南开大学毕业,来到刚组建的地级宿迁市,干的就是14年。2008年2

月,他来到幸福街道担任一把手。

“以前在机关,不怎么和老百姓面对面接触,到了街道,才算真正地到了百姓中间。”钱信松说,幸福街道一共有7个社区,7万常住人口,3万流动人口。他所要做的工作就是为他们排忧解难。因为幸福街道老年人口比例多,60岁以上的有9000多人,很多空巢、经济状况不好

的老年人生活不方便。钱信松在调查的基础上,在每个社区建立了一个居家养老服务中心,把生活困难的空巢老人纳入服务范围。

“我们每个月给老人80元服务券,老人在家里觉得需要帮助,比如理发、洗澡,打个电话到服务中心,我们就会安排服务人员上门服务。每服务一次,老人可以根据来人的服务质量,给他们相应的服务券,服务人员可以凭券到街道换取等额的人民币。”钱信松说,每个人都有了或者无助的时候,这时,政府就应该伸出手来帮助他们。

钱信松介绍说,目前幸福社区的居家养老服务中心一共接纳了230多位困难老人。他说,宿迁市委、市政府非常重视民生工作,他会在日后更加完善居家养老服务,如果可能,他很想希望居家养老这种新型养老方式可以在全市推广。

### 把网帖当信访件 每一个网帖都必须有回音

网络时代,人们反映情况的方式各种各样,其中网络是一个被越来越多使用的“媒介”。

罗鸿是宿迁市宿城区委宣传部的工作人员,她在新闻办工作。新闻办有一项工作就是,及时了解群众反映的宿城情况,然后交给所反映情况相对应的政府相关部门办理。“区委书记李健要求我们把网帖当作信访件来处理,对网帖要做到件件有回复,事事有落实。”罗鸿介绍说,新闻办连同一位分管的区委宣传部副部长一共5人负责这项工作。每天24小时都有人值班,主要浏览相关论坛、贴吧、网站,一旦发现有涉及民生、民求、民诉类的帖文,工作人员就会立即联系相关部门,要求相关部门及时解决问

题。

有一次,宿城区有一个住宅小区居民的汽车玻璃被人砸了,一位网友发帖在某论坛上发帖。罗鸿说,他们发现该帖后立即与区住建局领导联系,住建局立即派入该小区,责成物业公司迅速处置,并要求他们加强小区安全防护,同时立

即给网友回帖,告知处理情况。物业公司立刻报案,派出所获知信息后,也立即赶往现场一并处置。

罗鸿说,新闻办每周都会编辑一份《舆情专报》,把一周网络舆情报送区委、区政府主要领导,以作为工作参考。“从今年7月到上个月底,我们已汇报了89件‘网上信访件’的处理情况。”罗鸿说。

### 文化、生态 一个不能少

宿迁有着丰富的历史文化资源,其中楚霸王项羽就出生在这里。“项王故里”的一棵据称为项羽亲手栽植的槐树,已经存活了两千多年。

有无文化可以判断一个人有无内涵,同样的,有无文化也可以判断出一个城市有无历史底蕴。文化是一个城市的根。宿迁建市以后,把文化保护放在特别重要的位置,不仅修缮了“项王故里”,还发掘保护了更多的文化遗存,建立了博物馆。除了历史文化外,宿迁创造性地提出了建设“创业之城”。在宿迁人看来,创业不是简单地谋生,不是简单地追求利润,创业是一种深入宿迁人内心深处的文化,是一种积极进取的观念。

宿迁人独特的创业文化,也不由得让人想起16个字的宿迁精神:团结奋进,敢闯敢试,务实苦干,自立自强;14个字的宿迁城市气质:我能我行我成功,创新创业创一流。而无论是精神还是气质,对宿迁人、宿迁这个城市来说都是一个整体,相辅相成,不可分割。

除了文化之外,宿迁还把生态建设和保护放在举足轻重的地位。“生态为归宿,创业求变迁。”10个字的宿迁城市精神,显示了宿迁人对生态的极端重视。

宿迁是一个生态之城,走在宿迁的街上,抬头看,蓝天白云明净得像被洗过一般;而如果到骆马湖畔走一走,心旷神怡会光顾每一个人的心情。作为国家园林城市的宿迁,目前正在创建“国家生态市”。“蓝天工程”“碧水工程”“宁静工程”“绿地工程”“靓城工程”,一系列行之有效的生态保护措施,会让宿迁成为一个大氧吧。

就像宿迁市委书记缪瑞林希望达到的那样,“要真正让人民群众喝上干净的水,呼吸上新鲜的空气,吃上放心的食品,使我们的天更蓝,地更绿,水更清,空气更清新,人与自然更和谐。”

## 宿迁市委书记缪瑞林: 改革创新正成为宿迁的传统

### 有争议也是好事 有利于听取不同的声音

柴周刊:宿迁的改革,让更多的人认识了宿迁,提高了宿迁的知名度。宿迁的有些改革也曾产生过争议,您对此种争议怎么看?

缪:应该说,作为全省最年轻的地级市,宿迁最大的优势是改革,最大的希望在改革,最根本的出路也在改革,如果没有改革创新,宿迁不可能始终保持跨越发展的势头,也不可能取得今天这样的发展成就。特别是近年来,我们充分利用省委、省政府赋予的扶持政策,不断加大重点领域和关键环节的攻坚力度,取得了一些成绩。在干部人事制度改革上,率先实行公推公选、公推直选、公推公派、公提公选等创新举措,干部交流、管理、监督、考核工作得到加强,干部任前公示制、公开初始提名、大学生村官工作“宿迁模式”等做法得到了中央和省委的充分肯定。通过政府主导和市场机制相结合的办法,我们也在不断深化和完善教育、卫生事业方面改革。建市十五年,是改革创新成就了宿迁大业,让宿迁得到了改革的“实惠”,使人民群众分享到了发展的“红利”,“锐意改革、勇于创新”已经成为宿迁干部群众的鲜明特征。

当然,由于改革牵涉到方方面面的关系调整和利益格局变化,有改革,必然会有争议、有不同意见。从另一个方面来看,有争议也是好事,有利于我们听取不同方面的声音,及时根据形势发展变化,适时调整、修正改革发展举措,使我们的改革更务实、更高效。比如,随着财力的增强,政府不断加大公共财政支出,今年我们全面对接实施基本药物制度,研究出台《宿迁市对接国家基本药物制度实施办法》,通过“补需方”的办法,及时、足额、规范补助基本药物实际费用与销售价格差额,最大限度降低群众医药费用。我们还准备采取与外地高水平医科大学、三甲综合医院三方合作的形式,启动建设一座三甲综合医院,以满足广大群众高层次、多样化的就医需求。应该说,宿迁的改革就总体上是成功的。我们也相信,随着改革的深入推进,各方面的争议仍将存在,但只要我们从宿迁的实际出发,从老百姓的根本需求出发,宿迁的各项事业一定会不断推向前进。

### 确立“一三六七”发展思路 推进更大突破实现全面小康

柴周刊:您是宿迁发展的参与者、见证者、领导者,您对今后宿迁的发展有什么期许?

缪:建市十五年来,在省委、省政府的正确领导和社会各界的关心支持下,历届市委、市政府团结带领全市广大干部群众创业、开拓进取,全市经济社会发展取得了显著成绩。对此,作为宿迁发展的参与者、见证者,看到宿迁发展壮大、百姓安居乐业,我由衷地感到高兴、喜悦和欣慰,同时更感到压力和责任。

应该说,宿迁目前的发展现状仍然可以用“三低”来概括,即“低基数的高增长、低基础的快发展、低水平的惠民生”,在全省经济版图中落后,垫底的格局没有根本改变,仍是江苏经济发展最为落后的地区,建设全面小康社会任重道远。在九月初召开的市第四次党代会上,我们确立了“一三六七”的发展思路,即紧紧围绕到2015年建成全面小康社会这一“核心任务”,始终坚持经济社会发展总量、均量、质量“三量提升”,全面实施产业强市、城乡统筹、外向带动、创业富民、科教优先、生态立市“六大战略”,大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、民生改善常态化、社会管理科学化、文化建设特色化、改革创新制度化“七化进程”,努力把宿迁建设成为长三角地区重要的新兴工商城市、现代滨水城市、生态宜居城市、创新创业城市。确保到2015年,全市地区生产总值达到2200亿元,人均GDP达到42000元以上,超过全国平均水平,年均增长14.8%;财政总收入超过700亿元,一般预算收入超过300亿元,年均分别增长30%以上。这些目标和思路,是宿迁今后五年发展的一个蓝图,也是市委对全市人民的一个承诺,也是我的一个期许,已经得到全市上下的广泛认同,正在转化为推动宿迁发展实现更大突破的强大动力。我也坚信,有省委、省政府的领导和社会各界的支持,有全市546万人民群众的共同努力,“推进更大突破、实现全面小康”的宏伟目标一定能够如期实现。

我有幸见证并参与了宿迁改革发展的实践,也从中积累了很多经验,受到了深刻启迪,那就是只有持续不断地改革创新,才能不断有效破解改革发展中所遇到的难题,才能解放和发展生产力,真正推动经济社会科学发展、跨越发展、和谐发展。现在,宿迁发展的“接力棒”交到了我们新一届市委手中,工作思路会随着经济社会发展而调整,但改革创新的精神不会变,决心也不会变。我们将大力弘扬改革创新的精神,紧紧抓住宿迁被列为全省区域协调发展综合改革试点市的历史机遇,以更大的决心和勇气推进重点领域和关键环节的改革创新,着力构建更加科学、更加合理、更加开放的体制机制,争当全省改革创新的全行区、排头兵,为宿迁如期建成全面小康社会作出不懈努力。

### 已融入宿迁这片热土 视宿迁为永远的故乡

柴周刊:您来宿迁7年多了,您对宿迁人有什么评价,您认为您已经是一位地道的宿迁人了吗?

缪:算起来,我到宿迁工作已近8年时间。在这段时间里,我结识了很多宿迁干部和群众,通过长期的合作共事,真诚相处,他们给我留下了深刻印象。我对宿迁人民的总体印象是:纯朴真诚、性格豪放。

从我个人来讲,我先后在南通、南京、宿迁工作生活过,南通是生我养我的地方,是我第一故乡;南京是我学习、工作、成长的地方,是我的第二故乡;宿迁是我干事创业、奉献老区人民的地方。从省级机关来到宿迁工作7年多时间,我在这里倾注了大量心血,也寄予了好愿望,更产生了深厚感情。可以说,我早已融入这片热土,视宿迁为永远的故乡,定将为把宿迁建设得更加富裕文明和谐而奋斗终生。在宿迁期间,我结识了广大老百姓在享受到良好的自然生态的同时,更加享受到经济发展所带来的良好的民生生态,过上更加幸福美好的生活。

缪:改革创新始终是宿迁的一面旗帜,是我们跨越发展的制胜法宝,必须始终加以坚持、完善和深化。当然,在不同的历史时期、不同的发展阶段,我们的改革方向、具体内容、节奏力度等也不尽相同。你谈到的“明星书记”“争议书