

率先基本实现现代化 昆山发布5大类28项34个指标

全国首份县级市指标体系几易其稿,“人民生活”类由第4位提升到第2位 居民收入单位从“美元”变成“元”;服务业增加值占比降5个百分点

昨天下午,昆山召开率先基本实现现代化指标体系研讨会,经来自省发改委、统计局、社科院和南大、东南大学等专家学者的建言献策,对昆山率先基本实现现代化指标体系的修订稿进行了调整,将原来的五大类30项34个指标改为五大类28项34个指标。其中,居民收入单位从“美元”变成“元”;服务业增加值占GDP比重减少5%。

□快报记者 陈泓江 何洁

对比

两年来 指标大幅调整

昨天,当记者拿到《昆山市率先基本实现现代化指标体系》修订稿时,发现与早前《昆山市落实科学发展观,率先基本实现现代化进程指标体系》发生了诸多变化。新的体系五大类30项34个指标,而旧的体系是五大类34项38个指标。记者发现,新的指标体系一半以上与原来的内容有调整。

新增的10多项有:农业基本现代化水平、新兴产业占规模以上工业产值比重、城乡公共服务支出占财政支出比重、和谐社会建设达标率、廉政指数、人均预期寿命等。原来指标体系中的消费对经济增长贡献率、经济密度、公民自身民主权利满意度、人民群众对政府工作的满意度、外籍人口占常住人口比重、社会救助率等10多项内容消失。

此外,在原来的指标体系中,34项38个指标的权重最高是4%,最低2%,而新的指标体系项数和指标数各减少4个,而权重出现了4个1.5%。此外,除了经济类依旧占25%外,其余四项内容也出现调整,生态环境增加1个权重,人民生活减少3个权重,民主法治减少3个权重。在新的指标体系权重中,人均地区生产总值、政府公共服务上网率、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入、单位GDP能耗、环境综合质量综合指数都是占比4%,高于其他指数。

昆山市委书记管爱国说,2009年,昆对照党的十七大要求,比对中等发达国家和地区的水平,初步制定了5大类34项38个指标。今年以来,省委、省政府和国家发改委、国家统计局、中国科学院、中国社科院成立联合课题组,开展《江苏基本实现现代化目标内涵和指标体系》研究,经过半年多的深入调研论证,形成了《江苏基本实现现代化指标体系》,共有四大类30项44个指标和1个评判指标。昆山也有幸参与了前期调研和后期模拟测算工作。省委明确,这个《指标体系》主要对省和省辖市的实现程度进行综合评分,对县(市)现代化进程进行监测,以此指标体系为基础,对部分指标及目标值进行适当调整。为此,在省委研究室和南京大学“昆山现代化研究”课题组的帮助下,昆山在2009年制定的《昆山率先基本实现现代化指标体系》基础上,经过反复研究论证,进一步调整为5大类30项34个指标。

B

研讨会审议稿(5大类30项34个指标)

序号	指标	单位	标准值	权重
五大类30项34个指标				
一、经济发展(8个)				
1	人均地区生产总值	美元	20000	4
2	服务业增加值占GDP比重	%	45	3
3	人均地方一般预算收入	元	10000	3
4	R&D支出占GDP比重	%	3	3
5	经济开放度	%	50	3
6	农业基本现代化水平	分	80	3
7	新兴产业占规模以上工业产值比重	%	30	3
8	高新技术产业占规模以上工业产值比重	%	40	3
二、人民生活(7个)				
9	城镇化水平	%	70	3
10	居民人均受教育年限	年	12	3
11	每万人拥有人才数	人	1500	3
12	城乡公共服务业支出占财政支出比重	%	70	3
13	基尼系数	-	0.2-0.4	3
14	人均拥有公共文化体育设施面积	平方米	2.5	3
15	和谐社区建设达标率	%	98	3
三、社会和谐(4个)				
16	政府公共满意度	%	80	4
17	基层自治组织依法自治达标率	%	100	3
18	社会治安满意度	%	95	3
19	廉政指数	人/万人	<15	3
四、民生进步(7个)				
20	人均收入	美元	9000	4
21	人均预期寿命	岁	78	3
22	基本社会综合发展指数	%	95	3
23	互联网普及率	%	60	3
24	每万人拥有人才数	人	2	3
25	城乡公共服务业支出占财政支出比重	%	20	1.5
26	服务水平	分	100	1.5
五、生态环境(4个)				
27	单位GDP能耗	吨标煤/万元	<0.6	4
28	主要污染物排放强度	千克/万元	<2.0	1.5
29	绿色生态覆盖率	%	45	2
30	环境质量综合指数	分	95	4
评判指标	人民群众对基本现代化建设成就满意度	%	70	

A

2009年版本(5大类34项38个指标)

序号	指标	单位	目标值	权重
五大类34项38个指标				
一、经济发展(10个)				
1	人均地区生产总值	美元	15000	4
2	人均地方一般预算收入	元	10000	4
3	R&D支出占GDP比重	%	2.2	3
4	服务业增加值占GDP比重	%	50	3
5	高新技术产业占规模以上工业产值比重	%	45	2
6	新兴产业占规模以上工业产值比重	%	20	2
7	城镇化率	%	70	2
8	经济密度	平方公里	40000	2
二、民主政治				
9	政府公共服务体系健全率	%	100	4
10	公民自身权利满意度	%	90	2
11	基层自治组织依法自治达标率	%	100	2
12	社会治安综合满意度	%	100	2
13	人民群众对政府工作的满意度	%	100	3
14	廉政指数	%	95	3
三、文化建				
15	外籍人口占常住人口比重	%	5	4
16	人均受教育年限	年	14	2
17	每万人拥有人才数	人	2000	2
18	城乡公共服务业支出占财政支出比重	%	20	2
19	文化产业发展占GDP比重	%	95	2
20	居民文化素质和生活文明程度评价	%	95	2
四、人民生活				
21	居民收入	元	30000	4
22	城镇居民人均可支配收入	元	18000	4
23	城镇居民失业率	%	98	3
24	社会保障体系健全率	%	100	2
25	城镇居民人均住房面积	平方米	40	2
26	农民人均住房面积	平方米	50	2
27	高速公路密度	公里/平方公里	1	2
28	社会救助率	%	100	3
29	人均教育、卫生事业支出	元	2000	2
30	基尼系数	-	<0.3	2
五、生态环境				
31	环境质量综合指数	分	95	4
32	城市绿化覆盖率	%	50	2
33	森林覆盖率	%	25	2
34	万元GDP能耗	吨标煤/万元	0.6	3
35	资源综合利用	%	90	3
36	资本产出率	元/元	0.8	3

研讨

与会者建言献策——“人民生活”应该往上提 居民收入可用“人民币”

昨天下午,专家学者和政府官员围绕“指标体系”审议修订稿内容展开了研讨,与会人员就昆山如何更好地率先基本实现现代化,发表了不同的建议和意见。

南京大学商学院党委书记、教授张二震:

“基本现代化”中的“基本”二字,不该把要求放得太高,即使在发达国家,也有不如我国。“昆山完全可以自豪地宣布,昆山现在已经成为基本现代化的样本了,或者是明年年底,肯定可以实现基本现代化了。”

服务业增加值占GDP比重问题,标准是45%要求太高了。在昆山地区,就是以制造业为主的,服务业应该放在整个长三角来考虑。昆山依托上海,有着专业分工。而制造业在昆山的贡献很大,如解决了就业等,不一定要特别强调服务业的比重。

省发改委副主任曲福田: 从整体结构来看,指标体系把握住了现代化的基本特点。具体指标的选择体现了现代化的基本形态,而且体现了国际公认、中国特色、昆山特点。

指标体系突出了公共服务提升的特点,具有前瞻性,在全省乃至全国都有引领作用。在社会进步大类中,将城乡公共服务支出占财政支出比重作为衡量指标,充分说明对公共服务的重视。

不过,“人均地方一般预算收入”该项指标没有太大意义。此外,可以再添加几个指标来进行城乡的对比,昆山城乡对比已经很小了,但通过指标可更进一步反映现代化,起到示范作用。

省委研究室副主任刘福林: 省委省政府正在研究省辖市的现代化指标体系,今后对现代化的评价和监测会全省推行。昆山这套体系,对制定县一级的指标体系有很大的借鉴作用。

建议要突出人们的重要性,将“人民生活”由原来的第四大类提升到第二大类。此外,关于主要污染物排放强度的该项指标,应和国家的有关规定接轨,由现在的2项指标添加到4项指标。

省统计局局长朱晓明: 昆山此次指标体系和以往的有很大的区别,不再强调每一项都要达标,而是确定了权重。这充分考虑了区域间的不平衡性。增长是不平衡的,和谐发展是可以实现的。不可能每个区域增长都一样,而公共服务的均等化是可以实现的。

指标体系中应将“人民生活”大类由第四类提升到第二类。人民生活是经济发展的重点。此外,“经济发展”大类中“新兴产业占规模以上工业产值比重”和“高新

C 研讨会发布稿(5大类28项34个指标)

序号	指标	单位	目标值	权重
五大类28项34个指标				
一、经济发展				
1	人均地区生产总值	美元	20000	5
2	服务业增加值占GDP比重	%	40	4
3	R&D支出占GDP比重	%	2.8	4
4	经济开放度	%	50	4
5	农业基本现代化水平	分	80	4
6	高新技术产业占规模以上工业产值比重	%	40	4
二、人民生活				
7	居民收入	元	35000	4
8	人均预期寿命	岁	78	3
9	居民文教娱乐支出占消费支出比重	%	20	3
10	基本社会保险综合指数	%	95	3
11	互联网普及率	%	60	3
12	每千人拥有医生数	人	2	3
13	城乡公共交通服务水平	分	20	1.5
	农村公共交通开通率	%	100	1.5
三、社会进步				
14	城市化水平	%	70	3
15	居民人均受教育年限	年	12	3
16	每万人拥有人才数	人	1500	3
17	城乡公共服务业支出占财政支出比重	%	70	3
18	基尼系数	-	<0.4	3
19	人均拥有公共文化体育设施面积	平方米	2.5	3
20	和谐社区建设达标率	%	98	3
四、民主法治				
21	政府公共服务上网率	%	80	4
22	基层自治组织依法自治达标率	%	100	3
23	社会治安满意度	%	95	3
24	廉政指数	人/万人	<15	3
五、生态环境				
25	单位GDP能耗	吨标煤/万元	<0.6	4
26	主要污染物排放强度	千克/万元	<2.0	1
	二氧化硫排放强度	千克/万元	<1.2	1
	单位GDP氮氧化物排放强度	千克/万元	<0.08	1
	单位GDP氨氮化合物排放强度	千克/万元	<0.86	1
27	绿色生态覆盖率	%	24	1.5
	覆盖率	%	45	1.5
28	环境质量综合指数	分	90	4
评判指标	人民群众对基本现代化建设成就满意度	%	70	

发布

“人民生活”被提升,删除两项经济指标

经过两个多小时的研讨,南京大学党委书记洪银兴教授正式发布了《昆山市率先基本实现现代化指标体系》。

他说,经过研讨会审议,昆山市委基本实现现代化指标体系基本可以确定,但根据各位专家提出的宝贵意见,有一些内容和指标发生了变动。原来的“人民生活”大类由第四项提升到了第二项。“经济发展”大类中,除了“人均地方一般预算收入”、“新兴

观点

南京大学党委书记、教授洪银兴认为——要突出体现人民生活水平现代化

洪银兴说,现代化即后发国家追赶发达国家的进程。从发达国家走过的路程看,现代化没有最佳模式,只有理性选择。在确定基本现代化的定量指标以前,先要搞清楚,什么是基本现代化?现代化的中国特色和区域特色体现在哪些方面?等等。

基本现代化:不是简单扩大指标

洪银兴认为,全面现代化是全国范围的。就区域来说,能够实现的基本现代化。目前提出率先基本实现现代化的地区也首先是经济发达地区。所谓“基本”体现在基本实现现代化的参照系。基本现代化主要还是靠经济现代化支撑的。区域的基本现代化不可能是全面的三个方面。

“基本现代化是全面小康的提升。”洪银兴解释,全面小康与基本现代化是中国特色社会主义现代化的建设过程中互相联系、前后衔接、由低到高的两个不同的发展阶段。

访谈

昆山市委书记管爱国:增创“七大领先优势” 打造“三大名城”

早在2006年,昆山已开启基本实现现代化新征程。昆山市委书记管爱国说,现代化建设是一个与时俱进的动态发展过程。昆山的目标是:到2012年,初步形成率先基本实现现代化的形态,初步达到中等发达国家和地区水平;2015年,初步形成率先基本实现现代化的格局,总体发展水平赶上中等发达国家和地区;并在此基础上,更高标准、更高水平推进率先基本实现现代化,全面建成经济发达、文化繁荣、社会和谐、人民幸福、环境优美的现代化新昆山。

□快报记者 陈泓江 文/摄



对昆山率先基本实现现代化,管爱国充满信心

七大举措冲刺率先基本实现现代化

管爱国说,今年以来,根据昆山市第十二次党代会确定目标任务,总体要求和战略举措,不断增创转型升级、科技创新、现代农业、城乡一体、社会建设、文化建设、生态文明“七大领先优势”,全力打造国际现代产业、中国和谐幸福、江南人文宜居“三大名城”,又好又快推进率先基本实现现代化。

实现“两个率先”,昆山新时期发展的必由之路

“让人民群众过上幸福美好生活,是实现两个率先的出发点和落脚点。”管爱国说,根据民意调查显示,随着“两个率先”进程加快推进,人民群众对美好生活充满了新期待。建设小康社会时,老百姓的期盼是:“收入能再高一倍,最好看病养老有保障;村庄环境要好一些,最好出脚能更方便些,那才算全面小康”。现在,老百姓已不仅满足于收入的增加,而是想充分享受丰富的文化生活和均等的公共服务,追求有尊严、有体面、高质量的生活。他们说:“吃饱穿暖、生活富裕不是现代化,生活城市化、环境田园化、社会关系乡情化,这才算是现代化”。从这个意义上讲,昆山必须通过率先基本实现现代化,更好地满足人民群众日益增长的物质文化需求。

此外,从建设全面小康社会到基本实现现代化,这个过程是一脉相承、一以贯之的,不同的是标准更高、内涵更丰富、要求更全面。“全面小康社会的重点是经济发展,重视人民生活宽裕,更多是硬指标;而基本实现现代化的重点是社会发展,重视人民生活幸福,更多的是软指标。因此,率先基本实现现代化,是引领广大干部群众开拓奋进的一面旗帜,将会促进昆山坚持率先发展不懈怠、科学发展不动摇、和谐发展不折腾,实现发展速度与质量、效益相统一,均衡性与协调性、可持续性相匹配,社会认同度与群众满意度、社会和谐度相融合。”

措施一:增创转型升级领先优势,实现发展速度、发展质量、发展效益有机统一。推进重点园区“二次创业”,实现功能突破、资源整合和政策共享,以最优载体“抢最好的牌”,加快完善以高新技术产业为先导、先进制造业为基础、现代服务业为支撑、现代都市农业为特色的现代产业体系。

措施二:增创科技创新领先优势,实现创新资源、高端人才、创新成果融合互动。坚持发展创新型经济、建设创新型城市,大幅提升科技对经济增长的贡献率。

措施三:增创现代农业领先优势,实现产业特色、组织程度、综合效益明显增强。坚持农业现代化与新型工业化、新型城市化“三化同步”,构建以现代装备为基础、现代科技为支撑、现代经营为特征,劳动生产率、土地产出率、综合效益高的现代农业体系。

措施四:增创城乡一体领先优势,实现城市级、功能形象、品质品位全面提升。按照“大城市、现代化、可持续”的总要求,以城乡一体化发展为总命题,提升城乡发展规划、产业布局、基础设施、资源配置、公共服务、就业社保、生态建设、社会管理等“八个一体化”发展水平。

措施五:增创社会建设领先优势,实现民生质量、公平正义、平安稳定统筹并举。制定出台《关于进一步