

“现代化的幸福城市”看得见、摸得着—— 缓解“入园难”“打的难”等

“我们的现代化，要让城乡更加美好、社会更加和谐、生活更加幸福、让市民更加自豪！”昨天，杨卫泽在作党代会报告时，这样形容南京现代化。他还要求健全群众诉求快速处理机制，发挥“12345”政府服务呼叫中心功能，认真解决群众反映强烈的征地拆迁、住房保障、教育医疗、食品药品安全、环境保护、涉法涉诉等突出问题，依法保障人民群众各项权益。

点击党代会报告，其中对一些民生热点均详细提及，就连解决“3-6岁幼儿入园难”“打的难”“过江难”等这样的具体实事也写进了报告中。有关人士评价：党代会报告对民生问题写得这么具体，还不多见。”

—— □快报记者 郑春平 鹿伟



在这次党代会上，民生热点深受瞩目 快报记者 路军 摄

■收入

千方百计增加城乡居民收入

目标：今后五年要实现农村居民人均纯收入达2.3万、城镇居民人均可支配收入达5.5万

“钱袋子”鼓不鼓是百姓最为关心的问题。根据省定基本实现现代化指标体系，今后五年要实现农村居民人均纯收入达2.3万元、城镇居民人均可支配收入达5.5万元的目标。大力度推进“富民工程”。

要通过产业结构调整带动就业层次提升，大幅度扩大中等收入人群比重，千方百计增加城乡居民收入。认真组织实施“城

乡居民收入倍增计划”，突出农民、企业职工、中低收入者和困难家庭增收，统筹提高工资性、经营性、财产性和转移性收入。

实施更加积极的就业政策，新增城镇就业70万人，实现农村劳动力转移就业20万人次。鼓励自主创业，健全创业培训、政策扶持、创业服务“三位一体”的创业机制，培育自主创业者5万人。

■社保

到2015年，最低工资标准翻番

目标：城乡基本养老、基本医疗和失业保险覆盖率98%

今后老百姓的生活将更加有保障。报告提出，坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，促进城乡社会保障制度有效衔接，逐年提高城乡居民最低生活保障、企业退休人员养老金和

新农保标准，到2015年，最低工资标准实现翻番，城乡基本养老金、基本医疗和失业保险覆盖率98%。到2015年基本实现老有所养。提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。

■教育

努力解决3至6岁幼儿入园矛盾

目标：确保教育发展规模、质量和投入在全国领先

家长们一直抱怨的“入园难”也写进了报告。报告提出，坚持教育优先发展，按照办优质教育的方向，整体提升学前教育、义务教育、高中教育、高等教育和继续教育、职业教育发展水

平，确保教育发展规模、质量和投入在全国领先。

着力加强幼儿园建设，大力提高公办幼儿园和优质幼儿园比例，努力解决3至6岁幼儿入园矛盾。

■交通

加快缓解过江交通难和打车难

目标：到2015年，轨道交通通车里程达250公里，主城公交出行分担率达50%

“过江难”“打车难”，这是许多市民和网民关心的热点难点问题。对此，报告给出了明确的表态，采取综合措施，加快缓解过江交通难和打车难矛盾。坚持公交优先，构建轨道交通为骨

干，地面公交为主体，多层次、立体化、有机衔接、协调发展的公共交通体系，到2015年，轨道交通通车里程达250公里，主城公交出行分担率达50%左右，镇村公交开通率达100%。

■住房

实施百万人住房改善建设计划

目标：建设保障性住房2000万平方米



聚焦 快报记者 路军 摄

■生态环境

让群众更多看到蓝天白云

目标：空气质量平均优良天数比例必须比2010年提高12个百分点以上；到2015年林木覆盖率达到28%，城镇绿化覆盖率达到45%

“空气质量是市民反映最强烈的问题。”报告中提出，根据省定基本实现现代化指标体系，今后五年要实现万元GDP综合能耗小于0.5吨标准煤和空气质量平均优良天数比例达到95%的目标。综合能耗必须在2010年的基础上下降45%左右，空气质量平均优良天数比例必须比2010年提高12个百分点以上。

■文化保护

市民可考古“穿越”时空

目标：建成4至5处国家考古遗址公园，建设中国科举、六朝、非物质文化遗产、江宁织造府等精品博物馆

你见过“考古遗址公园”吗？未来，南京将推进南京直立猿人化石、明故宫、明孝陵、石头城、阳山碑材、金陵大报恩寺、牛首山等大遗址保护，建成4至5处国家考古遗址公园。

实施历史文化街区和风貌区、明城墙、大遗址、古镇古村、非物质文化遗产保护和博物馆（纪念馆）建设“六个行动计

划”。打造老城南等历史文化街区，重视老字号保护与发展，加强物质和非物质文化遗产保护利用。做好明城墙和民国建筑群保护、管理和利用，积极申报世界文化遗产名录。建设中国科举、六朝、非物质文化遗产、江宁织造府等精品博物馆（纪念馆），让历史文化和现代文明走进市民生活。

■快报专访民生部门

南京市住建委主任周金良： 年内基本完成“一湖一河” 雨污分流工程



周金良

南京的水环境治理，从上世纪八九十年代就开始了。反反复复却一直成效不明显，原因就在于治标不治本。而目前正在进行的雨污分流工程，则是从根子上去治理。“过去，还有思想上的不统一，行动上的不一致。这次党代会上明确提出，要在2015年，全面完成老城的雨污分流工程，必须要实施雨污分流。对我们来说，也就更有信心。”昨天，南京市住建委主任周金良接受记者采访时表示，今年年内，将基本完成玄武湖、金川河这“一湖一河”片区的雨污分流工程。

今年年内，“一湖一河”污水不下河

“全市100多条河道，大部分有黑臭现象，只有少数可以流动起来。”周金良说，但治水治污是个系统工程，投入很大。之前，南京花了几十亿元去建污水处理厂及干管，有效果，但不明显。原因就在于雨污合流，一到雨天，阀门还得打开，污水冲到河里。从去年起，南京全面推进雨污分流工程。

“通过去年一年的努力，积累了很多经验，施工任务繁重，对老百姓也造成了一些影响，居民出行、生活环境，都是问题，因为必须到路上、小区去挖，但是我们有信心做好。”周金良说，雨污分流相当于“开弓之箭”，不能回头，因为必须要形成管网体系，才能发挥作用。根据计划，今年年内将基本完成“一湖一河”，即玄武湖、金川河两大片区的雨污分流工程，让污水不再流入河里、湖里。

500万平方米公租房
面向“夹心层”

“房子问题，已经造成我们企业大量的人才流失。”昨天下午的分组讨论中，不少企业家代表谈到了住房问题。对此，周金良表示，可以通过公租房来解决新就业人员的住房问题。“十二五”期间，南京将建2000万平方米保障房，其中有500万平方米是公共租赁住房，用来解决城市中低收入家庭、新就业人员以及外来务工人员等“夹心层”的住房问题。“我们鼓励企业自建公租房，例如人才公寓等，但不能搞成变相的福利分房。”目前南京在建的保障房，从设计、建造到配套等各方面，全都是高标准的。”周金良介绍，无论是道路基础设施的配套，还是生活设施、文化娱乐设施，一应俱全。房屋质量也要过硬，甚至比普通商品房还要好。

500万平方米公租房 面向“夹心层”

确保2014年青奥会举行时
空气质量显著改善，让人民群众
更多看到蓝天白云。

■文化保护

市民可考古“穿越”时空

目标：建成4至5处国家考古遗址公园，建设中国科举、六朝、非物质文化遗产、江宁织造府等精品博物馆

你见过“考古遗址公园”吗？未来，南京将推进南京直立猿人化石、明故宫、明孝陵、石头城、阳山碑材、金陵大报恩寺、牛首山等大遗址保护，建成4至5处国家考古遗址公园。

实施历史文化街区和风貌区、明城墙、大遗址、古镇古村、非物质文化遗产保护和博物馆（纪念馆）建设“六个行动计

南京市交通运输局局长姜学全： 扩容1500辆出租车，未来拟“双计费”



姜学全 资料图片

缓解“过江难”和“打车难”写入党代会报告。昨天，南京市交通运输局局长姜学全就此明确表态：“新形势、新交通、新时期迫切要求南京交通创新理念、创新手段、创新机制，保障南京幸福都市的建设。”他透露，十二五末南京将基本解决“过江难”问题，而针对“打车难”的顽疾，将推出两方面措施，一是扩容，二是主城区实现“双计费”。

扩容1500辆出租车

目前，南京市拥有市域经营权的出租车总数为9132辆，2009年以后也没有新增过出租车。可是很多

十二五末基本解决“过江难”

对于市民一直抱怨颇多的“过江难”问题，昨天，姜学全表示十二五末可以基本解决。据介绍，目前过江通道正在加快建设，2012年长江四桥建成通车，2014年纬三路过江通道建成，同时还将积极推进梅子洲右汉隧道及接线前期工作，确保与青奥轴同步建设，实现江南、江北城镇带的联动发展。按此进度，十二五末全市公路过江通道达到7条：长江大桥、长江二桥、长江三桥、长江四桥、纬三路过江通道、纬七路过江通道、梅子洲通道。

扩容1500辆出租车

目前，南京市拥有市域经营权的出租车总数为9132辆，2009年以后也没有新增过出租车。可是很多

市民还是经常打不到车，姜学全表示，在出租车市场总体稳定的情况下，市交通运输局将适时对出租车行业进行发展和整合。“我们在一定的时间，按照适时、有效、稳定的要求，南京市出租车扩容1500辆。”

主城未来拟“双计费”

市中心打车难，尤其是高峰期间。针对这一现象，市交通运输局今年曾充分利用新一轮出租车更新的契机，引导和强化出租汽车驾驶员合理调整营运时间，自觉遵守和实行错时交接班制度。年底前，南京将实现3000辆出租车错时交接班，同时确保年内7000辆以上出租车实现刷卡，“根据目前中心城区中心地区打的难，我们将在未来合适时候实现双计费的方式，以解决目前在主城区范围内高峰时段出租车司机不愿进城的状况。”姜学全说。

快报记者 毛丽萍

南京市环保局局长韦昌明： “蓝天计划”需要每个人尽责任



韦昌明

空气质量平均优良天数达到95%，也就是说，2014年，南京的“蓝天”要达到347天，如果全年的污染天数超过18天，就得泡汤。如此高的目标，能不能完成？

昨天，南京市环保局局长韦昌明在会上呼吁：每个企业和每个人都要尽到责任。

“目标很高，但这也说明南京市政府现在非常重视环保问题，只要大家一起努力，还是有信心完成的。”韦昌明说。

南京市教育工委书记徐传德： 坚持发放幼儿助学券；未来名校也要实行准“小班”



徐传德 资料图片

为努力解决3至6岁幼儿入园矛盾，南京市正在多方调研，并通过增加优质园数量和发放幼儿助学券等方式实实在在地解决入园矛盾。

春节烟花爆竹燃放要 控制污染

一年不得超过18个污染天，要想完成这么高的目标，真的得扳着手指数日子，一天都不能马虎。

“可是今年春节，光燃放烟花爆竹就制造了6个污染天！”韦昌明说，如果每个人不先把自己管住，期待的“蓝天白云”只是口号。烟花开禁，让老百姓过年多了点年味，但同时也带来严重的空气污染。他介绍，环保部门正在对此做研究，将提交一些建议给市政府，明年春节会提前布下几个监控点，随时监测空气质量变化。

此外也要多宣传，让老百姓知道，减少燃放。“现在是全城开花，其实也可以搞几个集中燃放点，或者由政府来在烟花台、玄武湖、阅江楼等地方，燃放烟花给老百姓看，既满足了百姓的观赏需求，又不至于满城硝烟。”

焚烧秸秆，情节严重的 将拘留

为了实施“蓝天计划”，南京将采取一系列铁腕治污手段。

今后的几年里，工业企业方面，南京将严把准入关：有重污染的、南京环境容量不允许的企业，严禁进入；进入的企业必须是国内最先进的技术、最严格的排放标准。

把住入口关，对现有企业进行整治，提档升级，对落后的产能污染严重的，继续进行淘汰。今年完成173家企业的关停并转，今后3年还要整治300多家。对于施工扬尘，要严管重罚，推行绿色施工；依法加大对机动车尾气排放的治理，倡导绿色出行。

眼下，南京的空气质量又面临着秸秆焚烧的威胁。对此，韦昌明表示，将依法严管，对其进行警告和处罚，严重的还可能被拘留。

快报记者 孙兰兰 文/摄

南京市城管局局长许卫宁： 垃圾分类试点 有望11月正式开始



许卫宁

昨天上午的报告中提出，南京要实施垃圾减量化、资源化、无害化处理。推行垃圾分类收集，建设静脉产业园。下午的分组讨论中，记者专访了南京市城管局局长许卫宁。

静脉产业园明年有望 投入使用

据了解，现在南京每天要产生生活垃圾6000吨，分别进入水圈、轿子山、天井洼3个填埋场处理，“有的已经超负荷了，再这样下去，南京哪里还有地方堆垃圾。”许卫宁说，南京要用五年的时间，基本解决主城区范围内的垃圾问题。“我们所设想的状态是，今后不会新建填埋场，现在的填埋场封库，上面恢复绿化植被，做成景观。城市里每天产生的大量垃圾去哪里？一律无害化、减量化处理，比如送到静

脉产业园、焚烧发电等。”他介绍，两大静脉产业园的地点定在江北和江宁。

垃圾分类由城管部门分发到户
进行垃圾分类，垃圾袋是否要居民自行购买，这一直是讨论的热点。昨天许卫宁向记者透露，试点阶段，这10.5万户家庭的垃圾袋，由城管部门分发到户。“大家都习惯了把垃圾装在一起，扔到楼下。现在要分开放，还得多买垃圾袋，改变这个习惯，很不容易。”试点阶段，将随水费收取的每月每户5元垃圾费退还给小区居民，鼓励大家购买可降解垃圾袋。

许卫宁认为，退钱让，让居民再去购买垃圾袋，既麻烦效果也未必好，不如改为将垃圾袋直接送到居民家中。

另外，试点区域究竟什么时候正式开始垃圾分类呢？昨天，许卫宁告诉记者，就在等终端处理系统建设完成。

“如何来分类，必须要有个终端系统。不然，居民家中分好类了，拿出来还是一埋了之，那肯定不行。”许卫宁说，试点阶段，居民家中主要是要将餐厨垃圾分出来，目前南京还没有大型的餐厨垃圾处理厂，南京大学在轿子山做了个处理试验站，预计11月可以完成调试。

快报记者 孙兰兰 文/摄

南京市质量技术监督局局长杨海宁： 提升食品安全 给市民一个“大保障”



杨海宁

食品安全一直备受市民关注，2014年青奥会又将在南京召开，食品安全如何保障？昨天，南京市质量技术监督局局长杨海宁接受快报采访时表示，一方面他们将增加先进检测设备的投入，加大技术检查力度，另一方面将加大对违法违规食品生产企业的检查和打击力度。

食品稽查用上“手持机”

杨海宁介绍，明年4月，位于河西的南京市食品安全检测工程技术研究中心将正式投入使用，而类似于交警现场“办公”的“手持机”现在也开始试用用于食品卫生检查。

目前，南京已在八个区配备了快速检测设备，配备的仪器在10分钟左右可以对产品的质量情况作个初步的鉴定，为了保障青奥会的食品安全，同时也是为了加大全市的食品安全检测，他们还在河西专门

新建了一个8000平方米的国家级食品检测中心，“明年4月份正式投入使用，这将会给南京市民的食品安全提供一个大的保障。”杨海宁还告诉记者，食品稽查人员目前已开始配备“手持机”，与他们的集成系统联网，“我们有个库，工作对象的基本资料在里边，国家标准、规范性的文本也在里边等，有了这个‘手持机’，检查情况后，现场就可以及时查调企业的相关情况，查调国家的相关标准等，提高检查效率。”

提高食品检测频次

杨海宁还透露，为了保证食品安全，上个月市质监局还专门成立了一个食品安全稽查大队，他们的职责就是调查处置全市范围内重点食品质量安全投诉举报、对食品生产者的违法行为实施查处等。最近，质监部门已提高了对食品检测的频次，与去年同期相比，提高了20%左右，而今年第三个季度以来，食品安全的查处比例已达到所有案件的35%。

另外，杨海宁称，对违法违规食品生产企业的检查和打击力度也要加大，“对冒用食品许可证、混用食品许可证，以及一些小的作坊，不具备生产条件的，加大打击和规范力度，同时，我们把一些违法内容梳理出来，向社会公布，设置有奖举报，最高奖励5万元。”

快报记者 毛丽萍 文/摄