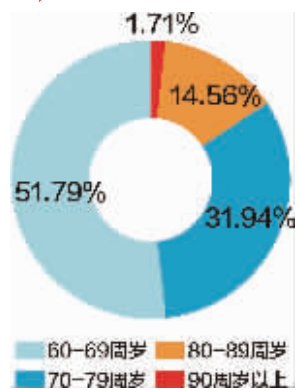


随着时代的发展以及老年人口的迅速增加,传统养儿防老模式受到现实挑战,一个严峻的社会问题自然而然地摆上桌面:如何让老人安度晚年?昨天,省民政厅召开新闻发布会,解读《省政府关于加快构建社会养老服务体系实施意见》,为江苏人民“绘”出一幅养老图:江苏将构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑、信息服务为辅助的社会养老服务体系。

□快报记者 项风华 实习生 邓婷尹

# 明天,我们怎样养老? 江苏将建立新型多层次社会养老服务体系 居家养老服务站城市社区全覆盖

## 数据



制图 李荣荣

## 江苏年均增加37.93万老年人

昨天,《江苏省2010年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》公布,2000年—2010年,全省60周岁及以上老年人口从922万增加到1301.36万,年均增加37.93万人;老年人口占户籍人口比重从2000年的12.62%上升到2010年的17.48%,年均上升0.49%。

江苏于1986年进入老龄化社会,比全国提前了13年,是全国最早进入老龄化的省份之一。预计到2015年,老年人口占总人口比例为1/5、2025年为1/4、2035年为1/3。“老龄化在江苏还呈现几个值得注意的特征,比如寿龄高,到去年底,江苏省80岁以上的户籍老人达到211.8万;空巢化也在加速发展,‘空巢’老人的比例不小,其中城市占54%以上,农村占48%以上,且随着城市化进程,农村的空巢比例还在提高,很快也要达50%以上。”省民政厅副厅长钮学兴介绍说。

## 将来

### 居家养老服务站城市社区全覆盖

明天,我们可以这样养老。钮学兴列出一系列构建城乡一体的社会养老服务目标,这些要在2015年前实现:

——城市社区居家养老服务中心(站)实现全覆盖,农村社区(村)居家养老服务中心(站)建成比例苏南达到90%、苏中达到80%、苏北达到70%以上;

——养老机构床位数达到每千名老年人30张以上;

——社会投资兴办的养老机构床位占养老床位总数的比例达到50%以上;

——护理型床位占养老床位总数的30%以上;

——养老服务信息管理系统、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络基本实现城乡覆盖;

——养老护理人员持证上岗率达到60%以上;

——以县(市、区)为单位基本建立政府符合条件的困难老人购买养老服务制度。



抽点时间多陪老人聊聊天 新华社图片

## 危机

### 传统养老模式受到挑战

家住南京鼓楼区凤凰西街的郑奶奶,今年90岁,“我有儿有女很孝顺,可他们要工作,要养家。我暂时还行,真到不能动了,都不知道该怎么办。”

据了解,类似郑奶奶这种情况的老人在江苏还很多,“空巢现象”正从老年蔓延至中年。进养老院?记者调查发现,公办福利院“僧多粥少”。去年末,全省机构养老床位28万张,每千名老年人拥有床位21张。在南京,一位50多岁的女儿想把自己八旬老父从郊区某养老院转到条件好点的玄武门社区老年康

院,等了足足3年!据了解,在南京257家养老机构中,经卫生部门批准的具备医疗资质的仅23家,不足10%。

以南京为例,目前各类养老机构工作人员有3500多人,但平均下来1名护理员要照顾10位老人。因为护理工作艰巨,目前养老机构护理员多为四五十岁的下岗女工或农村妇女,她们大多无系统技能培训,文化程度低,流动性大。据统计,目前一名护理员平均薪水1500—2000元,在南京一些民办养老机构,常常招不满护工。

## 对策

### 1 住养老院,高中低档随你挑

钮学兴介绍,江苏将继续推进公办养老机构建设,扩大养老床位总量,到2015年,养老机构床位数达到每千名老年人30张以上。同时,大力支持社会力量兴办养老机构,对社会投资兴办的护理型养老服务机构予以重点扶持。鼓励将基础条件较好的闲置厂房、学校空置房、私人住

宅等改建为护理院和托老所等养老机构。力争通过5年的努力,形成高、中、低档配套,养、护、助功能齐全,公办、社会投资兴办、合作经营等多种形式共同发展的养老服务体系。

另外,今后5年还将分别培训20000名初级、2000名中级、200名高级养老护理人员。

### 2 养老不离家,吃饭有人送

“当前全省仍有九成老年人完全依靠家庭养老,这就要求必须继续巩固和发挥家庭养老的基础作用。”钮学兴表示江苏的社区居家养老服务将以“家庭赡养为基础,社区照料为支撑,社会支助为补充,政府托底为保证”,这在全国是首次提出。

“坐在家,我来帮你”,社区居家养老服务中心将为老年人提供文体活动、教育学习、助餐、日托、咨询、维权等服务。秦淮区创办了老年配餐中心,每天

为200名老人送热饭热菜到家里。南京鼓楼区“心贴心”社区居家养老服务中心,现有400余名专职服务员,承担着2000余名政府购买服务对象和5000余名社会老人低偿、有偿的居家服务工作。钮学兴表示,居家养老服务中心重点为高龄、空巢、半失能等困难老人提供的生活照料、陪护、配餐送餐、家政服务、家庭病床、应急救助、心理关爱等上门服务,使老年人住在家中,就能获得专业化的社区服务。

### 3 遇急事呼叫,社区上门帮

“独居老人,最怕的就是在家里摔了没人扶,突然病了没人帮。”钮学兴表示,江苏将建“虚拟养老院”,重点支持老年人居家呼叫服务系统建设,保证老年人在紧急状态下都能及时得到

援助。到2015年,养老服务信息管理系统、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络基本实现城乡覆盖,其中,困难老人的呼叫服务系统安装,服务费用由当地人民政府承担。

## 相关

### 城镇居民养老保险将实施

记者昨天获悉,江苏省城镇居民社会养老保险制度的实施办法昨天通过省委常委会的审议了,很快将启动实施工作,据悉,该办法的执行时间是从今年7月1日起,确保今年年底前覆盖全省约500万城镇非从业居民,届时,江苏省城乡养老保险制度将实现真正意义上的全覆盖。

据介绍,凡具有江苏省户籍,年满16周岁(不含在校学生),不符合企业职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民,均可在户籍地自愿参加城镇居民社会养老保险。城镇居民社会养老保险基金主要由个人缴费和政府补贴构成。个人缴费标准目前设定为12个档次,即100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1100元、1200元。地方政府可以根据实际情况增设缴费档次,参保人自主选择缴费档次,多缴多得。政府对符合领取条件的参保人全额支付城镇居民社会养老保险基础养老金。参保人员年满60周岁,可按月领取养老金。养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金构成,支付终身。基础养老金标准为每人每月最低60元,地方政府可以根据当地实际情况适当提高基础养老金标准,对于连续缴费超过15年的城镇居民,从第16年起,每超过一年,基础养老金加拨1%。

要注意的是,在本办法实施前,省内无锡、苏州、镇江、泰州等地已先行试点。江苏省规定,对已按地方政策领取养老金的退休人员,待遇高于按新政策计算养老金水平的,可继续执行原标准;低于按新政策计算养老金水平的,则执行新政策标准。

## 扶持

### 老人异地就医将可医保联网结算

记者了解到,从今年起,省财政安排每年4亿元用于扶持江苏的社会养老服务体系。同时,还有各项扶持政策。比如,今后将老年服务设施建设用地纳入当地土地利用总体规划和年度计划予以优先安排;税费优惠政策,对养老院提供的养老服务免征营业税,对非营利性的老年服务机构符合条件的免征企业所得税,养老机构自用房产、土地,暂免征收房产税、城镇土地使用税,个人、企业向养老服务机构捐赠实行税费减免扣除等。

医疗服务政策方面,支持在养老机构内设置或合作设立医疗站点,对符合条件的纳入城镇职工(居民)医保和新农合医疗定点范围;加快推进城乡医保省内异地就医联网结算,方便老年人看病;免费为老年人建立居民健康档案;主动为长期卧床、70岁以上和独居等行动不便老人提供上门服务。

## 关注

### 哪家养老院好?老人们也兴“跳槽”

很多年轻人不安于现状,不停“跳槽”,寻找更好的工作机会,这已不是什么新鲜事了。然而,现在很多在养老院的老人,也不安于就住一家养老院,他们不停“跳槽”,寻找最适合自己的生活环境。

#### 14年换了5家养老院

蒋大爷是个老南京,今年86岁了,有两儿一女,但3个孩子平常工作繁忙,抽不出时间陪他。1997年他开始搬进养老院。不过,14年来,蒋大爷前前后后换了5家养老院。

蒋大爷告诉记者,住进第一家养老院时不满意饮食,没几年就搬走了。在第二家养老院,蒋大爷发现,一个房间住了六七个老人。“空气太污浊,而且还晒不到太阳。”三年不到,蒋大爷就吃不消了,赶紧离开。

“第三家条件不行!”蒋大爷说。他一走,发现1个护工住进要护理两三个重病老人。蒋大爷有什么事喊不到人,心里烦躁,于是一个月还不到又离开了。

“第四家挺宽敞,照顾得也好,就是和室友处不来。”原来,与蒋大爷同住的李大爷性格敏感,想的事情多,而蒋大爷又心直口快,老是磕磕碰碰,蒋大爷于是决定:再搬家!

2010年初,他搬进第五家养老院。这家养老院位于江宁郊区,四周都是农田,两旁还长着松树、桂花树等等,生活费还相对便宜,蒋大爷一人住一间,乐得逍遥自在。

除了蒋大爷,吉老伯也是从其他院“跳槽”来的。吉老伯今年61岁,今年过年以后开始住进养老院。一开始,儿女把他送进市区的一家养老院,环境很好,但吉老伯始终觉得不习惯。后来才搬到这家郊区养老院,吉老伯说从小住在农村,对田间最有感情,住在这里最习惯、最舒服。

#### 老跳槽说明要求高

江宁某养老院的院长盛女士告诉记者,事实上,南京有很多老人都像蒋大爷一样,为了寻找住得最满意的地方而不停地换养老院。

“老人现在的要求高了。”她说,很多老人来养老院前不仅要看看住宿条件,还要仔细考察周围环境、饮食搭配、护理人员素质,最后还要结合自身的情感因素,才能作出决定。除此以外,还有很多老人选择“度假式养老”,每年到养老院住两三个月,修身养性。

“现在的老人和过去不同,过去老人只是为了给子女减轻负担,无奈才去住养老院。而现在,老人们是为了要好好‘享受’晚年,为了真正‘养老’才来养老院的,自然是要好好挑选地方,发现不喜欢而进行更换也是在情理之中。老人的眼光高了,也给养老院的经营者提出了更高的要求。”

(吕先生线索费50元) 见习记者 王颖菲