

看一个地区是不是真的在贯彻科学发展观,是不是真正以人民欢迎不欢迎、满意不满意作为工作的出发点和落脚点,是不是把民众的幸福感作为衡量地方工作政绩的标尺,就得从这个地区的战略设计和制度建设着眼。其他的大话我们尽可以先放在一边。

# 用民生实绩考核干部 是为南京百姓下的一盘好棋



□快报首席评论员 西风

收入是民生,是最大的民生。没有钱,改善民生,增加民众幸福感,都是空话。

南京百姓当前最不满意的是“收入”,换句话说,城乡居民最想改善的是“增收”。南京市在媒体上公开承认这份调查结论,体现了主政者的坦诚和责任。

当然,一般而言,勇气不是最宝贵的当政素质。正视问题并积极应对,拿出富有成效的改革计划,把民众的遗憾化为乌有,才能体现以人为本的真谛。

南京提出以四大机制倒逼全市各级、各部门,确保民生为先,其中最给力的一点是要建立健全考核督查机制,用民生工作实绩决定干部考核成绩。对因工作不力导致民生工作滞后的区县和部门,要依据有关规定,追究相关人员责任。

我们认为,这是认真真地在回应百姓对收入的期待,是把民生事业当作压倒一切的头等大事来抓。

说屁股决定脑袋也好,说规划

围着GDP指挥棒转也好,我们知道,影响民生事业发展的原因有很多,其中最主要是最难扭转的,是领导干部的政绩考核制度。不改变考核方向,还是凭GDP定成败,想让那些吃到GDP考核甜头的领导干部一头扎进民生里,理论上可以,实际上效果很差。即便三令五申地强调民生至上,最终,呈现出来的政绩篮子里,装的还多是披着民生外衣的其他货色。

当然,改变考核方向,不唯GDP论英雄,不是一阵风、几个部门、部分地区的事情,而是要长期坚持不懈、从上到下全面推行的系统工程,是一项制度性的规划,有别于运动式的突击建设。因此,看一个地区是不是真的在贯彻科学发展观,是不是真正以人民欢迎不欢迎、满意不满意作为工作的出发点和落脚点,是不是把民众的幸福感作为衡量地方工作政绩的标尺,就得从这个地区的战略设计和制度建设着眼。其他的大话我们尽可以先放在一边。

今年5月底,在高淳召开的南京市镇村科学发展现场会上,江苏省委常委、南京市委书记杨卫泽曾表示,今后要取消大多数镇街和所有村的GDP、工业等考核指标,重点围绕民生改善、生态文明等内容进行考核评价。很快,我们看到了关于

镇、街、村具体的考核指标,里面的民生内容、权重一目了然。

前几天,我们看到南京青奥拿出了两份“千日行动计划”,其中一份专门为改善民生而量身定制。把办会与惠民统一,这岂止是理念的创新,更是发展是为了谁的生动诠释。

昨天,我们又看到南京市的民生考核指挥棒挥向了区县和市级部门。这是上下一体、权责统一的必须。

改善民生,现在成为一句时髦的口号,可一旦付诸实践,并不是所有的职能部门和领导干部都能轻易实现的目标。喊出来的口号不能兑现,不但伤百姓的心,更重要的是损害政府的威信。这从考核角度看,是一种负政绩,必须考罚配套。南京市提出要问责民生滞后的区县和部门,是考核能否真正换位的试金石。

政绩考核以民生实绩代替GDP总量考核大势所趋势在必行。在一片欢呼声中,其实不难发现有些地方是在搞障眼法。招商引资、征地拆迁、产业功能调整等等都往民生上靠,“捡到篮子都是菜”。这是我们要注意的。

南京市这次民生规划里,“收入”占比最高,化解了所有疑问。民生很复杂也很简单。一个城市在三五年的时间里,居民的口袋还像过去一样的瘪,你说什么转型都白搭。

两个月前,河北省委公布了领导干部实绩考核指标,“人均GDP及增长率”在此次考核指标调整中被取消,正式宣告了“GDP”以单独身份出现在该省干部考核指标体系中的时代的结束。但这远远不够。民生改善的细节必须让老百姓看得见摸得着,同样,民生的考核细则必须让所有干部像背书一样熟悉。

于是,在人们的期盼中,河北的“保障性安居工程建设”、“食品综合抽检合格率”、“基本医疗保险参保率”、“群众安全感及提高幅度”四项百姓最关心、最直接、最需要的民生指标一一呈现,细致入微。其中“基本医疗保险参保率”是首次列入考核指标体系的,考核内容也最多,城镇职工和城镇居民基本医疗保险参保率、新型农村合作医疗参保率3个小项,总权重也在民生类考核指标中最高。一个个看似难以量化的考核指标第一次现身,预示着,想糊弄一番稳坐权力交椅的干部,混不下去了。

看来,把对领导干部的考核重点转移到民生实绩上来,说难行易,关键是执政理念的到位。心中不装着老百姓,或者百姓的分量不重;不加大干部考核的民意比重,或者民意不能在干部选任中起决定作用,即便考核指标倾向民生,那也是有名无实的。

## 江苏全力打造“15分钟公共就业服务网和社会保障服务圈” 未来家门口就能找工作办社保 60岁以上老人也有望拿尊老金

江苏将打造“15分钟公共就业服务网和社会保障服务圈”,今后老百姓在家门口就可以享受到找工作、培训技能、参保登记、待遇领取等“一条龙”服务。记者昨天从江苏省人力资源和社会保障厅召开的新闻发布会上获悉,到2015年,江苏的劳动者不仅就业更加稳定,而且人人享有基本社会保障,实现“老有所养”、“病有所医”。

□快报记者 项凤华

### 就业

#### 安置就业人数多的项目优先审批

今年1—8月江苏城镇新增就业95.4万人,期末城镇登记失业率为3.27%,继续低于全国平均水平。“就业形势保持总体平稳,但劳动力供大于求仍是就业面临的基本矛盾,高校毕业生、农村转移劳动力和就业困难人员等重点群体的就业压力依然很大,扩大就业、稳定就业、体面就业的任务十分繁重。”省人社厅副厅长吴可立表示。项目上马能创造多少就业机会,将成为政府是否批准这个项目的依据之一。新出台的《省政府关于加快推进就业服务体系促进社会就业更加充分的实施意见》明确,对同等条件下提供就业岗位多的予以优先立项、审批。到2015年,江苏将新增城镇就

业500万人以上,城镇登记失业率控制在4%以内;确保高校毕业生年末总体就业率稳定在90%以上。

#### 打造“15分钟公共就业服务网”

“目前,全省第二产业缺工22.7万人,第三产业缺工13万人,主要是电子装配工、纺织工等岗位,还有居民服务业方面用工也比较紧缺。”省劳动就业管理中心主任郁桂萍说,部分企业“招工难”与求职者“就业难”并存将成为一个常态。

对此,吴可立表示,一方面,江苏将全面建立就业失业监测制度,同时对符合就业援助条件的人员实行实名制动态管理,做到“出现一人,认定一人,扶助一人,稳定一人”。打造“15分钟公共就业服务网”,老百姓家门口就能得到职业介绍、就业援助以及就业失业登记等服务。

另一方面,今后新进人力资源市场的劳动者都有机会接受相应的职业培训,企业技能岗位的职工至少得到一次技能提升培训,每个有培训愿望的创业者都有机会参加创业培训。另外,江苏还将推广流动人口居住证制度,农民工凭证享受当地居民在劳动、就业、入学、医疗、社会保障等方面的相关待遇。

### 社保

#### 年内500多万城镇居民将纳入养老保障网

国务院决定,城镇居民养老保

险试点从7月1日起在全国范围内启动,将不符合职工基本养老保险条件的16周岁以上城镇非从业居民,纳入社会养老保险范围。省人社厅副厅长陈励阳昨天透露,省政府常务会议已审议通过江苏的实施办法,待省委常委会审议后即抓紧组织实施,确保年内全部实施到位。根据摸底调查,16周岁—59周岁的城镇非从业居民约有440万人,60岁以上的无保障老人约有109万人,这意味着年底,500多万城镇居民将纳入养老保障网。

记者了解到,城镇居民社会养老保险基金主要由个人缴费和政府补贴构成。政府对符合领取条件的参保人全额支付城镇居民社会养老保险基础养老金,市、县人民政府对参保人员缴费给予补贴。省财政为即将实施的城镇居民养老保险制度预留了补助资金。

#### 帮助困难断保人员续保缴费

目前“断保”人员不少,主要是登记失业人员和一些就业状况不稳定、工资收入偏低、参保能力不足的弱势劳动者,因眼前的生计压力往往无力持续缴费,导致断保增多。新出台的《省政府关于加快完善社会保障体系实现人人享有基本社会保障的实施意见》明确,江苏将鼓励各地采取公益捐助、慈善帮扶、政府补贴引导等措施,帮助困难断保人员续保缴费。同时,推动重点人群参保,大力促进农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员参加社会保险。陈励阳还表示,江苏将抓紧落实未参保城镇集体企业退休人员

参加基本养老保险政策,确保今年内基本解决这一历史遗留的特殊群体“老有所养”问题。

#### 年内居民医保报销比例可望达到70%

近年来,江苏省城镇居民医保住院医疗费用报销比例逐步提高,但部分参保人员患大病、重病后,还存在因病致贫、因病返贫的风险。“目前,我们正在全面推进城镇居民医保门诊统筹,建立规范居民医保二次补偿机制,年内城镇居民医保政策范围内的住院医疗费用报销比例可望达到70%。”陈励阳说。

#### 60岁以上老人今后有望拿尊老金

到去年底,江苏省60岁以上的人口是1300万,占户籍人口总数的17.4%,80岁以上达到211.8万。“从今年开始,全省向80周岁至89周岁、90周岁至99周岁和100周岁以上三个年龄段每人每月分别发放50元、100元、300元高龄补贴。重阳节前八旬以上的老人们已拿到了这笔钱,各级财政共拿出17个亿。”省民政厅副厅长钮学兴表示,今后江苏给老人发高龄补贴的范围有望放宽,有条件的地区可以放宽到70岁、60岁以上。钮学兴表示,今明两年内江苏将推行全民普惠殡葬服务政策。本月起,苏州率先免除殡葬基本服务费用。据了解,苏州市基本殡仪服务项目最高免费限额为1510元,包括运尸、冷藏、消毒、骨灰盒和火化五项费用。

### 天气

#### 冷空气赶走大雾 明起阴雨绵绵秋意浓

这几天早晚比较凉,但中午气温较高,会微微出汗。未来五天,有两股冷空气将先后影响江苏,长期盘踞在江苏的大雾暂时消散,阴雨笼罩。

昨天夜里至今天,第一股冷空气已经开始影响江苏,由于冷空气势力比较弱,“冷”得不太明显。只是城市里刮起了北风,天空稍稍转阴,淮北地区有小雨,气温没有太多降幅。预计明后天,在补充冷空气的影响下,全省阴有阵雨,其中后天,沿江和苏南地区雨量中等。

根据中长期预报,第二股弱冷空气将从14日至15日影响江苏,预计周五前后,气温逐步下降,以偏北风为主,请及时增添衣物,提防感冒。

快报记者 孙羽霖

#### 南京三日天气

今天 阴到多云, 东到东北风3-4级, 18℃ ~ 26℃  
明天 多云到阴有小雨, 16℃ ~ 24℃  
后天 阴有小雨, 17℃ ~ 24℃

#### 上下班天气

早晨 在您上班期间, 阴, 21℃ 到 22℃  
中午 多云到阴, 25℃ 到 26℃  
下午 在您下班期间, 多云到阴, 22℃ 左右

### 经济

#### 社科院预计 今年GDP增速9.4% CPI涨幅5.5%

新华社北京10月10日电 中国社会科学院10日发布的《中国经济形势分析与预测——2011年秋季报告》预测,2011年我国GDP增长速度将达到9.4%左右,比2010年略有回落,同时居民消费价格指数全年将上涨5.5%左右。