

在昨天举行的南京市委十二届二十三次全体(扩大)会议上,省委常委、南京市委书记杨卫泽对南京的“三长三短”进行了点评。其中的一块“短板”就是城乡居民收入增长。据《建设幸福城市问卷调查》结果,当前城乡居民不满意率居于首位的也是收入。对此,提交讨论的《中共南京市委关于坚持民生为先,加强民生需求保障的意见》提出,要实施城乡居民收入倍增计划,到2015年,城镇居民人均可支配收入力争达55000元以上,年均增幅14.2%以上;农村居民人均纯收入达23000元以上,年均增幅14.9%以上;全市最低工资标准实现翻番;年收入5-9万元的中等收入人群占全市劳动者总数比例达45%以上。

□快报记者 鹿伟 孙兰兰 见习记者 金凤

# 杨卫泽点评南京“三长三短” 表示将力保居民增收环境增绿

到2015年中等收入人群要达到45%以上;到2014年“蓝天”比例要达到95%

## 会场

### 点评南京“三长三短”

日前,省委常委第16次到南京集体调研时,省委书记罗志军强调,南京推进现代化建设面临着科教人才资源丰富、服务型经济发展“两个优势”,以及城乡居民收入增长、资源环境保护、城乡一体化发展“三个不足”。

对于“三个不足”,杨卫泽专门进行了分析。提及居民收入,他表示,对照省基本现代化指标体系,南京的居民收入指标还有较大落差,因此南京将重点聚焦居民收入这个难点,实施城乡居民收入倍增计划。

“民生问题不仅仅是收入问题,还有民众对于现代化的感受和认可程度,以及他们的需求保障。”南京率先基本实现现代化,不仅要看经济总量、发展速度和发展水平,更要看“民生指数”“满意指数”和“幸福指数”。杨卫泽举例说,像百姓感受最深的生态环境,其实是南京完成难度最大的指标。比如,城市空气质量平均优良天数比例,去年南京这个比例是82.7%，“十二五”规划原定目标是85%以上,省定基本现代化标准为95%,差距很大。

对于城乡一体化发展这个不足,杨卫泽坦言,如期实现农业农村基本现代化面临一定困难。“三个不足,南京通过努力,完全可以解决。同时南京也有三个长处。”杨卫泽如数家珍般列举,首先是丰富的科教人才优势,这有利于创新创业;其次是天赋的历史文化资源,兼容并蓄、开放包容的人文优势,这有利于发展文化产业,彰显城市的魅力和精神;第三是服务业的优势。未来南京将重点发展宁杭主轴线,做大做强空港地区,同时将提升江北地区的战略地位。

### 百姓对“收入”最不满意

根据南京《建设幸福城市问卷调查》结果,当前城乡居民不满意率居于首位的是收入,不满意率达12.88%。同时,人民群众首要的民生需求也是收入,希望改善收入的占66.91%。据悉,南京“十二五”规划原提出,到2015年城镇居民人均可支配收入超过5万元、农村居民人均纯收入超过2.2万元的目标,但这与省定基本现代化5.5万元和2.3万元的标准,还有一定差距。

“南京提出城镇居民6年翻番,能达到5.6万元,但省定2015年基本现代化指标是5.5万,要达到省里的要求,就意味着原定的6年翻番要基本提到5年翻番。”对于双倍增计划,杨卫泽特别强调了一句,“是总体倍增。”

南京提出以四大机制倒逼全市各级、各部门,确保民生为先。其中要建立健全考核督查机制,用民生工作实绩决定干部考核成绩。对因工作不力导致民生工作滞后的区县和部门,要依据有关规定,追究相关人员责任。

## 焦点

生态、环保作为南京的“短板”之一,成为南京市委十二届二十三次全体(扩大)会议的热门关键词。昨天上午拿出来四份文件讨论稿,其中有一份就是《中共南京市委关于坚持生态为基础加强资源节约环境保护的意见(讨论稿)》。讨论稿中,南京提出的目标是:力争2012年创建成为国家森林城市,2013年创建成国家生态城市和国家生态园林城市。下午的分组讨论中,快报记者专访了南京市环保局局长韦昌明。



蓝天白云下,紫金山和玄武湖清晰可见 快报记者 辛一 摄

到2014年青奥会前,工业企业全部出主城

## 一年365天,要有347个“蓝天”

### 关键词 蓝天

### 灰霾天数要减少一半以上

南京对“碧水蓝天”提出了一系列详细指标。2014年青奥会前,将基本实现江南绕城公路以内工业企业搬迁“退城入园”目标;市区空气质量达到国家标准,青奥会期间达到国际赛事标准,城市空气质量优良天数比例达95%。“95%也就意味着,全年要实现347天都是优良空气!”而去年南京全年的“蓝天”数量是302天。要达到这么高的标准,韦昌明坦言:压力很大。

谈到南京空气质量,韦昌明现场算起了账,“空气质量优良天数比例要达到95%,也就是一年当中要有347天空气达标,污染天,不能超过18天!”他坦言:压力非常大。

记者了解到,这么高的目标,还是头一回提出来。在之前公布的蓝天五年行动计划当中,提出的目标是蓝天数量为320天。而去年,受施工以及天气等因素影响,南京全年的优良天数只有302天。韦昌明说,就在全委会召开前一天,空气质量还是轻度污染,因为气象条件原因,灰尘散不

### 关键词 清水

### 城区的黑臭河道要基本消除

地处江河水网密布之地的南京,水质好坏,与我们的生活息息相关。

靠着长江的天然资源,南京饮用水源质量比较好,但内部河流污染比较严重,达标率只有62%。今年上半年,因为天气比较干,水量少,连60%都没有达到。此外,南京有7条入江河流是列入国家监测断面的,几乎没有一

条是达到标准的。

“我们计划通过几年的努力,使目前所有的水源地受到很好的保护。”韦昌明介绍,《南京市水污染防治条例(草案)》正在进行修订,一旦通过,将成为全国最有力的水环境保护法律。今后,农村的河道要能进去游泳,能够淘米洗菜。而对城市的黑臭河道也要进行大力整治。

好在,昨天情况有所好转。此外,光是追求“蓝天”数量还不行。因为有时候数值显示空气质量为优良,但蓝天并不蓝。南京上空的“灰锅盖”,已成为城市顽症。去年,灰霾天数达到了173天。为保障青奥会期间空气质量达到国际赛事要求,南京还提出,力争灰霾天数减少50%以上,实现空气质量的明显改善。也就是说,到2014年,南京全年的灰霾天数要“消灭”掉80多天才行。

据了解,为了完成蓝天任务,南京将采取一系列的措施。明年6月底以前,完成确定的工业企业空气污染治理工程。在施工与道路控尘方面,加强扬尘污染防治,控尘不达标工地,停工整治;控尘不到位的施工与监理单位,暂停工程竞标资格。提高道路机扫率,青奥会前达80%;改革渣土运输和处置方式。

此外,还要提高机动车新车准入标准,2014年青奥会前,执行国IV排放标准和配套油品供应,完成油气回收系统改造,扩大限行区域,全面淘汰黄标机动车。

### 关键词 治污

### 还有300多家污染企业要关停搬迁

昨天,韦昌明告诉记者,第一批173家污染企业整治,目前已有90%以上完成,南京在此基础上对全市企业进行全面排查,制定了“三高两低”企业整治三年行动计划,到2014年前全面完成,这3年内,南京还有300多家企业要关停搬迁,或者原地转型升级。

韦昌明介绍,根据新的政策,今后南京城区的工业企业都要“退城进区”,到2014年青奥会前,工业企业全部搬出主城区或

就地转型升级。绕城公路以内的范围不得再新建工业生产项目,并将严格限制两河(秦淮河和滁河)两湖(固城湖和石臼湖)地区有水污染的项目,严格限制主城区和城区上风向有大气污染的项目。同时除了南京化工园和金陵石化以外,原则上全市其他地区不再新建和扩建化工项目。

韦昌明还特别提出,全市不得再新建扩建燃煤电厂,而且现有的,也得“煤改气”。到2015年,燃煤热电厂关停或改造。

### 关键词 生态

### 2015年,南京人均公共绿地15平方米

在生态建设方面,南京提出更高要求。到2015年,林木覆盖率达28%以上,人均公共绿地达15平方米;城镇绿化覆盖率45%以上,绿地率达45%,人均绿地60平方米。将全面建设郊野公园、森林公园和生态廊道;完成“一园四带五片一百个小游园”建设。

生态当然还包括倡导低碳生活。在公用设施、宾馆、商厦、写字楼、体育场馆、居民住宅中推广高效节能照明系统,每年推广数量不低于100万只节能灯,2013年前全市范围内淘汰白炽灯。在全社会倡导室内空调温度夏季不低于27摄氏度,冬季不高于18摄氏度。

### 关键词 措施

### 要实行五个“最严格”环保制度

为了实现环保节能的目标,南京一口气确立了五项“最严格”制度。包括最严格的能源节约制度、最严格的环境保护制度、最严格的土地管理制度、最严格的生态绿地保护制度、最严格的水资源管理制度。今后,全市年耗能1000吨标煤以上的新

上项目必须通过市节能主管部门的节能评估审查;达不到评估要求不予验收,禁止其生产经营。水资源管理制度则确立开发利用红线,实行用水总量控制;确立水功能区限制纳污红线,控制入河排污总量;确立用水效率控制红线,遏制用水浪费。