



高淳，我们身边的  
国际慢城

漫步高淳·焦点



# 青山绿水解密“国际慢城”

■ 生态立县，高速发展轨道上的高淳“慢”动作  
■ 契合慢城公约，“大高淳”就是一个国际慢城

## 幸福来得太快 生态县、慢城接踵而至

提到高淳，之前人们首先想到的是老街，然后一种古色古香的感觉随之而来，“逛老街，赏古意”，是不少南京人出行的传统选项。现在，“慢城”成了高淳最火的一张名片，自从去年底桠溪“生态之旅”被授予“国际慢城”称号之后，前来高淳游览的人络绎不绝，时间已经不再局限于逢年过节，客人也不只是来自南京及周边地区，远到新疆、广东，近到上海、浙江，游客来自全国各地。而参观游览的项目，也不局限于桠溪和老街，到了高淳，人们发现整个高淳就是一座“城在山水园林中，山水园林在城中”的更大范围意义上的慢城。

高淳不是南京乃至江苏省发展速度最快的地区，它却是江苏省唯一一个“全国生态县”，而成就高淳“青山碧水，绿树蓝天”的直接原因，是高淳人适时地确定了“生态立县”的发展战略，并为此不懈努力。经过多年的实践，高淳在产业与生态的协调发展上，走出了一条适合自己的路，形成了具有示范意义的“高淳模式”。

□ 快报记者 倪宁宁

但是如果你了解了高淳人多年来在生态保护工作中做出的不懈努力，如果你到桠溪走一走，到高淳看一看，面对洁净如镜的固城湖，走在绿树成荫的高淳街道，你就会觉得，无论是“国字号”还是国际名片，高淳都是实至名归。

据介绍，国际慢城有两条重要的评选标准，一是“人与自然的和谐”，二是“文化的保护与传承”。在高淳县委书记看来，不仅桠溪的生态之旅符合这两个标准，就是拿整个高淳来说，这两条也与高淳的实际相契合。“我们在实践中一直是把高淳当成慢城来打造的，虽然我们也是在不久前才了解‘慢城’这个概念。”高淳县委书记吴卫国介绍说，只要能够把“生态立县”的发展战略坚持不懈地付诸实践，“慢城”或者说生态之城，是很自然的一个结果。

## 不辜负高淳的自然禀赋 “生态立县”走出关键一步

到过高淳、熟悉高淳的人都知道，老天给了高淳一个好“相貌”。高淳位于南京最南端，自然地貌优越，有三分水三分山之说，东部是丘陵地区，青山延绵；西部，固城湖、石臼湖两大湖泊相拥，水网密布，是一个名副其实的生态资源富集区。

按照高淳县委书记吴卫国的话来说，从小生活在青山绿水环境中的高淳人，有一种近乎天然的审美情趣，而保护生态也是一种很自然的选择。但是在举国一致求速度、求发展，甚至盲目追求GDP的大氛围中，把生态保护当做重中之重，甚至

做出“生态立县”的发展战略，不仅需要远见，更需要勇气。特别是像高淳这样一个经济总量并不突出、民众生活水平并不高、对快速发展有着极高渴望的地区，能够做出这样的决策殊为不易。因为保护生态，意味着减少产业投入，同时意味着减少发展空间。但是对于高淳的决策者来说，发展的速度不是唯一的，选择，发展的质量更重要。

“如果太追求速度，就可能会在质量上打折扣。”吴卫国说，争取较高的GDP不过是发展中的一个过程，发展的终极目标还是百姓生活水平和质量的提高，一个高质量的生态环境，显然是生活高品质的一个具体体现。

翻看高淳近10年来的政府文件，可以看出一条完整的发展路径。早在2003年，高淳在县委九届十次全委会议上，便提出“生态立县”发展战略，表示要“把生态建设摆到重中之重的位置，举全县之力加大投入，坚持‘环保优先’、‘生态优先’，千方百计做大做强生态产业”。2004年，在高淳县第十次党代会上，更是确立了“生态立县”的发展战略。当时的县委书记刘以安在报告中称，要“大力倡导崇尚自然、文明生活，绿色消费的生态理念，综合运用法律、行政和经济手段，严格保护生态资源，增强生态功能，构建生态体系，为可持续发展提供保障”。

“生态立县”发展战略的确立，让高淳在实践科学发展上迈出关键一步。

## 顶层设计“先行” 规划生态与产业协调发展

保护生态，规划先行，“生态立县”的发展战略确定以后，高淳先后委托南京大学和南京环境保护科学研究院，编制了全县8个镇的环境总体规划；又委托中科院南京地理与湖泊研究所，精心编制了《高淳县生态县建设规划》及行动纲要。

武家嘴村是南京的首富村，造船与水运业让武家嘴村人先富了起来。手里有了钱以后怎么办？

在固城湖圩区养殖螃蟹的徐先生，也对自己的生活状态表示满意，他一家三口人，在县城买了180平方米的房子。“几年前买的，那时候一平方米才2000多，现在已经7000了。”徐先生说，他女儿在南京城里读高中；现在是螃蟹养殖的关键时期，他和妻子整天守在养殖场旁边的屋子内，随时观察螃蟹的“动向”，忙了快一年了，不想出现什么闪失。

徐先生说他听说过桠溪的慢城，他不怎么懂慢生活，但是高淳是个适合安家的地方肯定错不了。“你走到哪儿都能看到树。空气是真的好。”

的硬道理。而实施硬道理，必须下大决心，祭出硬手段。

固城湖是高淳的母亲湖，上个世纪八九十年代，为了求发展，固城湖边曾经积累了大量包括化工在内的企业。到了90年代中期，固城湖由于不堪污染重负，水质开始出现富营养化。为了改变这一局面，高淳为此先后斥资亿元毅然关停并转了固城湖周边的87家工厂，还专门制定了《固城湖水资源保护规划纲要和分期治理计划》，开始走上科学系统治水之路。经跟踪测定，如今的固城湖水质常年保持在Ⅲ类水以上，有的区域水质达Ⅱ类标准。

“我们不需要污染的GDP，高淳也不会用青山绿水去换金山银山。”

高淳县委书记吴卫国表示，多年的经验使高淳人认识到，青山绿水就是高淳的金山银山。

## 除了一个开发区 高淳都是工业不开发区

目前国内掀起开发区热，一些地区被盲目地开发，被GDP数字冲昏头脑的时候，高淳人却率先设立了工业不开发区。

据高淳县委书记吴卫国介绍，除了高淳经济技术开发区外，高淳的丘陵地带和包括固城湖、石臼湖在内的圩区都被划入工业不开发区，面积占到整个高淳的70%。

热爱生态的高淳人对污染环境，对破坏生态的行为始终保持警惕。上个世纪80年代，为了增加收入，高淳的一些乡镇靠山吃山，竟然炸山取石，一些山体至今仍伤痕累累。这一杀鸡取卵的“自杀式”开发，让高淳人想起来都心有余悸。为此，高淳的决策者们为开发设立了这条70%的红线。

“高淳人骨子里有慢的基因，从我们这里这里是鱼米之乡，高淳人要求不高，只要一日三餐有保证，就不会逼自己去拼命挣钱。”刘先生说，慢城就应该有慢城的样子。他希望有机会能会县委副书记，我们可以坐下来聊聊怎么让高淳人的生活真正慢下来。”

在固城湖圩区养殖螃蟹的徐先生，也对自己的生活状态表示满意，他一家三口人，在县城买了180平方米的房子。“几年前买的，那时候一平方米才2000多，现在已经7000了。”徐先生说，他女儿在南京城里读高中；现在是螃蟹养殖的关键时期，他和妻子整天守在养殖场旁边的屋子内，随时观察螃蟹的“动向”，忙了快一年了，不想出现什么闪失。

徐先生说他听说过桠溪的慢城，他不怎么懂慢生活，但是高淳是个适合安家的地方肯定错不了。“你走到哪儿都能看到树。空气是真的好。”



生态立县的发展战略让高淳成为一座名副其实的山水城市 快报记者 路军 摄

## 生态、文化是高淳的亮点 生态立县需大审美大智慧

柒周刊：高淳为什么这么重视生态和文化？

吴卫国：这是由高淳自身的特

点决定的。我们曾总结过高淳的四

个优势：历史文化的富矿区、生态资

源的富集区、特色产业的富民区、首

创精神的富有区。其中，生态和文化

是高淳的两个亮点，是我们的特色

所在，也是我们核心竞争力的所在。

柒周刊：请具体介绍一下。

吴卫国：高淳的历史遗存很多，

它是江苏省非物质生态生特区。

高淳的文化很有特点，它是一种崇

教文化，高淳人特别崇尚教育；它也

是放在重要的位置，就是经济和生

态一定要协调发展，绝不为了经济

发展牺牲生态、污染环境。

在生态创建上，我们采取了三

部曲。先是成功创建了全国生态示

范区；然后在去年成功创建了全国

生态文明县。这些年，我们每几年迈上

一个台阶。

如果一个地区物质基础很好，

它可以加大投入，创建生态县并不

很难，但是高淳的财政实力有限，物

质条件并不突出，但是为了生态我们

舍得投入。

柒周刊：都具体做了哪些事情？

吴卫国：从2005年开始创建，仅

2009、2010两年，我们至少投入近

20亿元资金。我们做了好几个工程，

舍得投入。

柒周刊：如何理解快慢这对矛盾？

吴卫国：快与慢是一对矛盾，改

革开放这么多年，我们一直过得

增长，甚至膨胀，但是你把资源都消

耗掉了，你为后代留下了什么呢？留

下了污染。而且发展的空间也会越

来越小。可持续的能力会变得很差。

这样就会带来长期的痛苦。发展速

度慢下来可能会影响你的政策，但

是从长远来看，你为高淳留下了绿

水青山，为高淳的子孙后代留下了

那么多发展的空间。

这是值得的。

柒周刊：其实高淳发展也不慢。

吴卫国：是啊，今年上半年我们

的财政收入增幅达到30%以上，到

年底可以达到35%到36%。

柒周刊：您在最新一次党代会

上的讲话中，提到了“幸福高淳”建

设。

吴卫国：“幸福高淳”是去年提

出的。幸福不幸福，老百姓说了

算，幸福必须要幸福感。我们主要

是以5个满意度来检验老百姓的幸

福感。

1.对经济发展状况满意不满；2.对

生活环境满意不满；3.对地方和谐、稳

定满意不满意；4.对干部的作风、工作效

能满意不满意；5.对他们的基本的保

障满意不满意。这5个标准是通过有

百姓参加的大讨论制定出来的。

“幸福高淳”的实现，取决于人与人

的和谐，人都是建设幸福的平台，人

都是享受幸福的主体。我为别人

的幸福努力工作，别人为我的幸

福创造条件。

柒周刊：今年是十二五的开局之年，经过5年努力，高淳会有新的发展，请您描述一下5年后高淳的模

样。

吴卫国：我们制定了三个目标，

就是做到：在南京，城乡环境最优

美，富民强县最协调，社会关系最和

谐。这个目标一定能够实现。

图一时之快会出问题

快慢结合是理想发展方式

柒周刊：您是从经济发达的苏

南调到高淳来的，在您看来，高淳和苏南地区的差异体现在哪里？

吴卫国：我：2008年从常熟调到

高淳来。我感觉高淳在创新上和苏

南包括常熟还有距离。高淳的创

新在点上有突破，在面上还有欠缺，常

熟的创新是多点的，创新能力和智

力都很强。这是由它的经济水平、区位

特点决定的。高淳是后发地区，我

们在文化上、生态上更丰富，发展空间

和潜力更大。

柒周刊：您来高淳3年多了，您认

为自己现在算是一个高淳人了吗？

吴卫国：我：来时就告诉自己，首

先融入高淳的文化。几年过去了，

我认为自己已经是一个地道的高淳

人了。

柒周刊：最后一个问题是关于

“慢”的，除却经济发展上的“慢”，您

</