

**超声波** 户籍管理这个包袱是多么难以卸下,它不仅仅是“历史遗留问题”,而且是深深地嵌入现实,在现实中划分新的界限。

# 公租房对劳动者不应设户籍门槛



黄华华

**公开有压力,不敢、不愿公开则是无力。改革有风险,但不改革就会有危险。**

——广东省省长黄华华谈政务公开,称政务公开是一项长期、艰巨、复杂的系统工程,但广东省会以持续不懈的努力推进。

## 直接引语 Voice and Opinion

电脑里面,书本里面种不出水稻出来。

——杂交水稻之父袁隆平表示,他培养研究生、博士生第一个条件是他要不怕吃苦,要下田。

中国实现第三次跨越、顺利进入高收入组的时间大约在“十四五规划”的区间。

——中国社科院世界社会保障研究中心主任郑秉文称,从现在起大约11年—15年左右,中国将成为高收入国家。

奖励名目过多,但是质量欠高,在一定程度上助长了学术浮躁。

——中国科协主席韩启德表示应该减少各级政府设立的奖项,充分发挥学术共同体的主体作用。

你配有人权吗?你没有资格和我讲人权,今天来就是为了整你!

——黑龙江肇源县公安局治安大队干警殴打前来讨债的“共创科技”法人代表梁华,治安大队一负责人称梁华不配有人权。

中国最大的问题是贫富差距。

——新加坡前总理李光耀认为在本国崛起过程中面临的最大问题是贫富差距,特别是沿海地区与内陆地区的差异。

巴菲特的秘书不应该支付比巴菲特更高的税率,这毫无道理。

——美国总统奥巴马力推向富人增税的政策,他说他不在搞阶级斗争,只是在做一道数学题。

你们可以想象,他们是如何为了钱而像狗一样咬起架来。

——俄罗斯两位富商在电视脱口秀节目中大打出手,俄罗斯总理普京称其为“流氓行为”。

## □时事评论员 刘洪波

国务院常务会议研究公租房问题,明确公租房面向城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员,单套面积以40平方米为主,租金略低于市场价格。分配去向、建筑规格、租用价格,几大问题得以明确。

公租房分配去向,低收入家庭、新就业无房职工和外来务工人员都包括在内,外来务工人员被纳入,算是新意。虽然仍有“稳定就业”为条件,但纳入公租房分配对象,含意是外来务工人员的居住问题不再纯属“自谋出路”,政府必须考虑安置。

外来务工人员权利缺乏,与城市没有联结渠道,由来已久。最早,户口相当于绳索,农业户口就不能到城市里去。随后,农业户口可以到城市打工,但在一些地方随时可能被清退回籍,理由有时是维护治安,有时是保证城市就业,有时是提高城市档次。再后来,清退不再有了,但外来务工人员只在城市打工,获得工资,一切保障政府概不负责。

近几年,随着城市里生长起来的“第二代农民工”渐渐庞大,政府终于不能继续无视外来务工人员,不能再以僵化的户籍来切割社会管理的边界,由此而不能不对其提供若干服务。于是,

有了“新市民”的称呼,“居住证”的开放。

这大概是农民工待遇上简略的进步史。现在,外来务工人员的居住问题也不能完全无视,需要给稳定就业的农民工分配公租房。

不过,公租房对三种分配对象还是区别对待的。原属城镇的住房困难家庭,以收入为标准,需要中等偏下收入,好理解。而新就业职工与外来务工人员的划分,意味着就业与务工有着不同的属性。就业不是务工,务工不是就业,何谓务工,何谓就业,由身份而非职业状态决定。

新就业人员无房可有获得公租房资格,外来人员须稳定务工,这就是说新就业人员理所当然应享城市服务,而外来人员不是。新就业人员无房,与外来务工人员职业稳定而且无房,待遇等同。两下对照,意味丰富。它可能是说新就业人员一定会就业稳定而外来务工人员往往就业不稳定,也可能是说在政府看来新就业人员就业稳定不稳定无所谓,而外来务工人员稳定就业很重要。新就业人员是纳入城镇管理的人,既被认定为城里人,政府必须解决其基本保障,而外来务工人员是否获得基本保障,视其能否作为城市的稳定贡献者。总而言之,身份划分的后面,仍然是户籍管理。

说出户籍管理这个背后的

机关,并非指向户籍管理的部门,也不是指向户籍作为社会管理基础构件的做法,而是说明户籍管理这个包袱是多么难以卸下,它不仅仅是“历史遗留问题”,而且是深深地嵌入现实,在现实中划分新的界限。

接下来要谈的,是拥有公租房分配资格与实际获得公租房之间的距离。普遍地说,虽然公租房正在成为保障房的重要组成部分,但很多信息表明地方政府并无太大的兴趣,因而保障房建设虽是命令频发,进展迟缓,而且保障房名目之下,类型复杂,企业集体宿舍、机关事业单位集资房,都用以充之。由是,就算城镇低收入住房困难家庭,获得保障房的机会也较为欠缺,新就业人员能够分得一杯羹的可能性是不大的,外来务工人员就更难了。

保障房包括经适房和公租房等基本样式。从报道看,经适房因福利重大,屡现分配不当;而同时各地又有经适房因开发利润不高而质量低劣的问题。现在,又有报道称多地出现为缓解资金压力将公租房私有化的现象,可见公租房的开发利益,更低于经适房。这就预示着公租房将会比经适房更缺建设积极性,无房者获得公租房的机会降低,而且私有化一旦成风,那么公租房将无法形成退租机制,运转也将不灵。



(上周星期柒新闻周刊封面)

## 名嘴同期声 Simultaneous Comments by Celebrities



“今天你不去关注我们城乡的发展,明天你就有可能成为受害者。”

——广西温江村有3000多人口,有100多出门打工的青壮年因抢劫被抓,白岩松认为社会应该更加关注和关心农民工的生活与工作,城市应该更平等、更温暖地接纳他们。



“说它是典型的官僚主义,就是因为有的官员头脑简单嘴太大、办事有头无尾、拖拉扯淡、不顾后果,最终造成多方矛盾。”

——某房产公司开发的地产容积率超标,表面看上去开发商违法,但在东升看来是权大于法的官僚主义问题。



“如果你是大排档爱好者的话,我就要恭喜你,你大概已经无数次不幸地中招了。”

——内地沟油猖獗,防不胜防,老吴的建议是能不出去吃就不出去吃,在家吃饭还有利于家庭和睦。

## 谁来鉴定“鉴定专家”?

回应《穿上“金缕玉衣”的假名作》(9月18日柒周刊A3版)

文物鉴定中,伪专家满天飞,真专家假鉴定,乱象丛生,让人触目惊心。产生这些现象,除了利益驱动,道德水准下降外,

更重要的原因还是监管机制的缺失。谁来鉴定“鉴定专家”呢?目前,亟须将各类文物鉴定行为纳入依法管理的轨道,依法监

管。只有这样,才能从根本上改变文物鉴定无门槛、无标准、无责任的现状,恢复和提高文物鉴定的公信力。(大丰 钱扣荣)

## 狙击高利贷的同时考虑企业的筹钱荒

回应《狙击高利贷》(9月18日柒周刊A4、A5版)

一方面中小企业急需用钱筹不到钱,另一方面一些人的闲钱放在手中没有好的投资渠道,这导致民间借贷活动越演越烈。

而民间借贷失控发展成高利贷,则会严重扰乱金融市场。怎么办?金融监管部门应尽快拿出相应办法。如果不能有效地给中

小企业提供金融支持,那么高利贷现象可能会越来越泛滥,因为市场需求摆在那儿,光靠狙击难得解饮水之渴。(南京 倪剑)

## 别让非法亲子鉴定机构变成提款机

回应《血疑》(9月18日柒周刊A8、A9版)

亲子鉴定本来是一个具有法律效力的行业,因为其出具的鉴定报告,事关法律条文的应用,也事关当事人的法律责任和义务。因此,亲子鉴定机构应该

有一定的资质,应该获得相关部门的管理许可,但就是这样一个个与法律相关的严肃的行业,居然乱象丛生,成了一些人牟取不当利益的提款机。

建议有关部门对亲子鉴定机构资质进行公示,不要让无良亲子鉴定机构伤害更多的人和家庭。(常州 曹建明)

## 向为读者传递真相的媒体人致敬

回应《闾丘露薇:对枪声已习以为常》(9月18日柒周刊A24版)

闾丘露薇是一名值得尊敬的记者,她到地震灾区,到阿富汗、伊拉克、利比亚战场,不顾安危,向读者传递真相,体现了记

者的职业道德和良知。现实中还有许多这样的记者,他们亲历艰辛和危险,深入一线;比如为采访一座深山小学,连续两天穿越

崎岖山道。“我的脚下沾了多少泥土,我的心中就沉淀多少真情”。他们让新闻有了生命。向他们致敬。(常州 许植基)

## 读者 Letters to the Editor

欢迎读者来稿,发表您的看法和对“星期柒新闻周刊”的阅读反馈,200字以内优先发表,稿酬从优。E-mail:njmengqiu@163.com