

中国规划年会在南京开幕,住建部副部长仇保兴表示——

不主张禁电动自行车 封杀令是“屁股指挥脑袋”

昨天上午,2011年中国规划年会在南京开幕。国家住房和城乡建设部副部长仇保兴第一个作学术报告。40分钟的时间里,他畅谈目前城市建设中的一些弊病,谈土地、谈交通、谈保障房……妙语连珠,不时引起台下共鸣,还有不少规划师忍不住连发微博“直播”起一些精彩的话语。

作为中国城市科学研究会理事长,这时的仇保兴不仅仅是一位副部长,还是一名城市规划行业的资深专家,他将自己的想法传递给台下的官员及同行们,希望能给他们今后的规划设计工作多一些启示,多一些警醒。

□快报记者 孙兰兰



住建部副部长仇保兴在作报告 快报记者 路军 摄

谈保障房 建议商品房至少配建20%保障房

今年,全国将建1000万套的保障房,各地都在如火如荼地建设中。这其中也存在一些问题。“每年千万套保障房硬任务,基本集中在城郊建设。”仇保兴说,目前中国贫富阶层分离居住的趋势本来就存在,各类高档小区争相攀比,而保障房的郊区化,其实又助推了贫富分离居住。

同样的问题,在国外也曾经出现过。美国在二战后,政府出钱造了大批保障房,但后来却形成了新一代贫民窟。东德曾经造大量的板式建筑,毫无景观可言,这类丑陋的板式建筑被规划界看

成“莫斯科的假牙”。

“希望通过在座的规划者,能缓解消除这种现象。希望下次规划年会颁奖时,能有保障房设计的大奖!”仇保兴在现场展示几幅图片,美国波特兰新城区,这是一个由政府投钱主要给低收入者居住的区域,小区环境优美,浅浅的水池孩子们在开心地嬉水,“设计很多样化,每一幢建筑不一样,但又很和谐。不像我们,房子都一样,看上去还不和谐。说句难听的话,有些小区里,狗都会迷路。”

而法国巴黎的一个小区,两幢紧邻着的建筑都很漂亮,但其

实,一幢是保障房,另一幢则是商品房。从外观看不出差别,但里面房子的面积是不同的。“我认为这些都是优秀的设计。”仇保兴认为,一个城市的最大魅力就在于包容,缓解消除贫富分离居住的现实问题,应该提倡混居。在商品房用地出让合同中,就必须注明配建比率,建议不低于20%。此外,还可以学习新加坡的经验,强制不同阶层混居比率。记者了解到,江苏省出台的公租房管理办法中,也提出可在商品房小区里配建一定比例的公租房,但只是建议,并没有强制要求。

谈保护空间 过度改造导致千城一面,要守住底线

随着城市化进程加快,自然资源、人文资源破坏正在从城市向村镇蔓延。而城市的面貌,又随着“一年一小变,三年一大变”,而过度改造,千城一面,特色丧失。

“城市规划,不可能一二十年都不变,但‘三区四线’划定的规划范围,我们可以百年不变。我们

要守住刚性的底线!”仇保兴强调:绿线保护绿地,蓝线保护水资源水景观,黄线保护供电等市政基础设施,紫线保护历史文物。而三区,则是指确定不准建设区、非农建设区、控制发展区的控制范围。无论是城市总规、控规还是详规的编制中,都必须全面严格

执行“三区四线”,这就是城市空间的底线。

此外,仇保兴建议,“四线”中还应划定虚实线。比方说历史街区,实线范围内的,修旧如旧,让老建筑老街区延年益寿;还要划定更大的虚线范围,在这个圈子里,要保持风貌协调。

谈城市交通 禁电动自行车是“屁股指挥脑袋”

交通拥堵问题,已经从超大城市扩散到一般城市。

那么,是不是建的路越多,就可以解决城市交通问题?仇保兴给出了否定的答案。“美国洛杉矶,城市用地三分之一给了交通,但它仍然是世界上最拥堵的城市之一,也是肥胖率最高的城市。”

仇保兴毫不客气地批评,我国目前城市交通能耗上升非常快,城市空气污染80%来自机动车尾气,这一定程度上是“城市规

划要适应小汽车”带来的恶果。

“城市合理的交通用地应该呈‘倒三角’格式:步行、自行车、地铁、公交、私车,也就是把行人的需要放在首位。”他还建议,我国可编制以“绿色交通”为主的综合交通体系,包括修建“不可停车”的自行车道。“在厦门的高架上,跑的不是私家车,而是BRT,就是公交车,这样的公交优先做法效果非常好。”

他还特别点出了眼下有些城

市“封杀电动自行车”的政策。

“我不主张。这是屁股指挥脑袋!”仇保兴说,禁摩是有道理的,摩托车能耗是电动自行车的七八倍。现在国家对发展电动汽车有补贴,有优惠政策,但对于电动自行车不但没有补贴,有些地方还要搞封杀。他建议,应当鼓励电动自行车的使用,因为它的能耗小,而且基本是“零排放”。当然,首先要解决它的速度过快、安全性能等问题。

谈城市规划 不符合六大原则,就是“野鸡生态城”

“生态城”早就成了一个流行词。“现在林林总总的生态城多得不得了,野鸡生态城,比比皆是。”仇保兴说,哪怕一个小开发商搞个楼盘,也常常打出“生态城”的招牌。究竟什么样的城市才能叫“生态城市”?他提出六条基本原则:紧凑的用地模式;可再生能源占比大于20%;绿色建筑比例大于80%;生物多样性;绿色交通占优先,步行、自行车及公共交通的比例大于65%;拒绝高能耗。六条

缺一条,那就只能算是“野鸡生态城市”,是“山寨版”的。

很多地方的农村越来越像城市。对此,仇保兴很不以为然,并在不同场合提到这个问题。

“陕北老乡以前都是住窑洞的,开发新农村,让农民住进别墅,以前住窑洞一家只用烧两吨煤,现在得烧10吨煤取暖。”仇保兴说,有意思的是,当地旅游部门花了很少的钱,把这些窑洞买下,改造成三星级宾馆,还很受欢迎。

而更多的农村,经过了城市化,已经和城市越来越像。

中国的城市规划不能步美国后尘,让乡村和小城镇成为现代化大都市的牺牲品。要保持城乡之间的差异化特色。“英国的霍华德在田园城市理论中提出,城市与乡村的关系,要像夫妻一样。”仇保兴说,像夫妻一样就是指,要保证农村和城市的阴阳互补性,他开玩笑:如果沦为城乡一致,那不就变成了“同性恋”?

独家报道

仇保兴南大作报告时称: 雨污分流是看不见的政绩

他回应快报提问,多建公租房支持大学生创业

昨天下午3点,南京大学科技馆,一场学术报告会引来满座师生。主讲人是南京大学兼职教授,仇保兴博士。尽管他还有个备受关注的身份——住房和城乡建设部副部长。

这并不是仇保兴首次走上南大的讲台,2005年他曾来南大参加“部长论坛”,不少师生赞其学识渊博、敢于直言。在昨天的两个小时报告中,仇保兴更是侃侃而谈,师生们不时回报以热烈掌声。

□快报记者 郑春平 孙兰兰

点评南京——

“雨污分流”是看不见的政绩

“南京最可爱的地方,就是孙中山当时引进栽种的法桐,实在是太可爱、太美了。”很多城市当时也都曾经种过,不过并未能形成南京这样的气势。法桐的毛絮比较麻烦,于是砍掉一批;后来城市建设改造,又砍掉一批;还有的嫌建筑被树挡住了,接着再砍一批……有一个城市更搞笑,市长去日本银座回来,看到世界上最繁华的街道两边竟然没有树,于是回来也把树砍了,“就有这么傻的人!”

仇保兴说,行道树起的作用,比边远地区的绿化,生态效应、节能效应更加重要,见缝插针,更要见缝插“绿”。

眼下,很多生态环保的项目,国家有补贴,却发放不出去。仇保

兴谈到这个怪现象时连连叹息,原因很简单:这些工程不出政绩。

最典型就是雨污分流管网改造。他介绍,为加快城镇污水收集管网建设,中央财政以奖代拨每公里有20万元~40万元的支持。“‘十一五’期间,我们安排了2000亿污水管网建设补助,但钱用不掉,因为来申请的不多。”

明明是共赢的政策,为何还有钱没人要?很简单,因为污水管网的补贴在地下,看不见。“如果说建政府大楼,有补贴,肯定马上就发完没有了。”仇保兴说,外国选市长,必须在当地生活了15年以上,但中国往往是异地制,三年五年就换了,在任期内要能出政绩,短期看不见效果的工程,就不愿上马。

批规划败笔——

有些城市一味追求“大广场”

联系到现在一些城市规划,仇保兴直言,有些城市修建广场,首先就要大,要一望无际,最好跟天安门广场差不多,市委市政府大楼一定要在广场顶端,讲究一点还要坐北朝南,“然后,名字还会取为‘市民广场’。”

提及越来越多的城市评比、排名,仇保兴直言,“中国的城市,市长,太会追求这个牌子、那个牌子了。”某中央媒体颁发“魅力城市”,那么什么叫魅力?还有个机构颁发“森林城市”,“森林城市是什么?是生态系统,是给猴子住的啊!”此言一出,激起满堂大笑,他继而称,森林是让动物更美好,城市是让类更美好。

仇保兴说,他曾不止一次就此提醒一些市长,并开玩笑说,

“凡是不要钱的牌子,可以商量,要钱的一概不要考虑。”他还透露,这次来宁,南京市市长季建业也向他“诉苦”,称常常收到种种城市称号的评选,“比你们小的城市都落选了,你们如果不入选就很难看。”而背后的代价,“至少一块牌子得给5万元吧?”

“如果中国的城市能有一半的屋顶装上太阳能,就相当于两个三峡水电站的发电量。想想看,这是什么概念!”仇保兴大力推荐“太阳能屋顶计划”,并介绍国家对此已有一些激励政策,对太阳能的财政补助是20元每瓦,这将引发巨大的市场需求。根据要求,对于可再生能源城市,直辖市、以及南京这样的副省级城市不低于300万平方米。

建言地方政府——

多建公租房,支持大学生创业

作为住建部副部长,仇保兴在诸多场合都提出,要注重保障房建设,并强调保障房与商品房要混合布局,给不同群体提供选择。昨天,当快报记者就大学生公租房问题采访他时,他表示,全国各地应加快推进保障房、公

租房建设,目的正是为了青年一代着想,为他们的创业提供支持保障。他还建议,新就业大学生不一定要急于买房,应视不同家庭情况而定。他还建议,青年大学生一定要多参加社会实践,参加一些对大众、社会未来有益的活动。