

## 未来南京——三名城、三都市、一乡村，现代化国际性人文绿都

三名城：即打造中国人才与科技创新名城、软件与新兴产业名城、航运（空）与综合枢纽名城  
三都市：即把南京都市区建成独具魅力的人文都市、绿色都市、幸福都市  
一乡村：即把南京农村地区建成独具魅力的美丽乡村

在全市城乡规划工作会议上，杨卫泽提出南京应树立“伟大城市”形象

# 从南京城市文化资源与特质出发 在保护老城建设新城上做好文章

现在的南京人拿什么引以为荣？在昨天举行的全市城乡规划工作会议上，省委常委、南京市委书记杨卫泽提出，南京应树立“伟大城市”形象，在老城保护和新城建设上做好文章。市委副书记、市长季建业表示，领导干部要坚决维护规划权威性，不能领导换一茬，规划变一次。此外，昨天南京还举行了城市设计专题讲座，邀三位国内外专家为全市领导干部“上课”。

□快报记者 赵丹丹 鹿伟

## 目标

### 南京应树立“伟大城市”形象

拥有2500年城建史的南京究竟是怎样的一座城市？网上曾经评论南京是“悲情城市”，也曾有人评价南京是“英雄之城”，不过在杨卫泽看来，现代南京应该树立“伟大城市”的形象。

“现在南京人对城市的认知和归属感不足。”杨卫泽坦言，一方面跟人口流动性增加有关，另一方面跟“集体记忆”的掩埋与缺

失有关。六七十年代的南京人以长江大桥为自豪，80年代的南京人因金陵饭店而自豪，现在的南京人拿什么引以为荣呢？“现代南京应该树立‘伟大城市’的形象。”这样的形象靠什么来标志呢？他表示，从南京城市文化资源与特质出发，要提升城市个性和特色，必须在“一老一新”上做好文章。

## 老城

### 要加大历史遗迹的保护

杨卫泽表示，下一步要进一步疏散老城的工业和公共设施，不断增加和完善副城和新城的就业、生活配套、基础设施，形成相对独立的现代化城市新区，减轻老城的压力，彰显老城品质。

“南京历史的纵深感和文化厚重感彰显得还不够。”杨卫泽举例说，作为六朝古都南京有许多文章可以作，并就此提出“五大保护”：要加强对大遗址的保护，如六朝、南唐、明代以来众多的历史遗址，包括汤山猿人洞、阳山碑材、大报恩寺等遗址保护；要加强对南京城墙的保护，彰显明城墙的庄严、肃穆、巍峨和整体感；要加强对历史街区、风貌区和古镇古村落保护；要加强对民国建筑以及近现代历史遗存的及早及时保护，不仅从单体而且从片区和整体上进行保护和整理；要加强非物质文化遗产遗址的保护，形成历

史文化资源的保护体系。

在历史文化保护上，季建业强调要敬畏历史和文化，挖掘保护好六朝文化、明朝文化、民国文化遗产，保护好清凉山片区、明皇宫片区、夫子庙—老城南区等三大片区，作好孙权、朱元璋、孙中山的文章，规划建设好孙权陵、大报恩寺遗址公园、六朝博物馆、江宁织造府博物馆、非物质文化遗产博物馆、城墙展示馆、宝船遗址博物馆等，保护好、传承好历史文化。同时控制老城区建设容量、建筑体量、建筑高度，对老城保护项目不强调一地一项目的平衡。

南京市委副书记、规划局局长赵晶夫也强调，在老城保护上，严格落实“双控双提升”的老城保护战略，彰显南京历史文化名城特色，出台一系列的刚性措施，严格控制老城的高度、肌理和风貌。

## 新城

### 河西新城要建成城市新中心

在建设新城上，杨卫泽表示，应充分表现现代文明的创业创新特色，创造表现现代文明的新南京。以河西新城和三个新市区为代表，以2014年青奥会之前把河西新城真正建成城市新中心为目标，突出“绿色、人文、智慧、集约”的导向，高标准、高起点进行规划和建设。要用规划引导城市街区和建筑展示现代风格和时代气息，整个城市和每一条街道都要对建筑物的风格、造型、色调、高度等因素进行规划和设计，赋予城市建筑物文化艺术生命。

未来南京“一城三区”布局将进一步优化。河西新区要全力打造金融集聚区、高端服务业集聚区、文化体育中心和滨江宜居城区；南部新城要打造成全市的都市交通商务新中心和时尚文化休闲中心、绿色宜居新城；浦口新城要打造成科技、生态、滨江、宜居特色的新城区；城南历史文化街区要打造成历史文化街区和旅游景区；下关滨江要规划建设成为高端商贸、商务服务集聚发展的滨江新区；江心洲生态科技岛要建设智慧生态岛等。



在传统与现代之间南京需要一个清晰的定位 资料图片

## 宜居

### 绿色调控要实施5个“最严格”

未来南京将打造“1个主城、3个副城、9个新城、34个新市镇”的新型城镇结构形态，蓝图设计好了，如何实现？南京要打好几张“牌”——“绿色、人文、智慧、集约”。

杨卫泽表示，今天南京走绿色发展之路，要更加突出生态政绩观和城市空间的友好价值，建

设资源节约、环境友好、经济循环、绿色宜居的生态城市。对此，他专门提出了“五个最严格”。最核心的要从制度层面强化“绿色调控”，实施最严格的能源节约制度、最严格的环境保护制度、最严格的土地管理制度、最严格的生态绿地制度、最严格的水资源管理制度。

### 老城之内将不再保留工业

“宜居城市”这是南京即将亮出的名片。杨卫泽提出，南京加强宜居城市建设，最主要体现在生态环境、公共配套、公共住房和公交优先四个方面。

在生态城市建设上，老城之内不再保留工业，新城产业园区要建设成为循环经济和生态园

区典范。重点构筑以紫金山、雨花台、幕府山和滨江风光带为主体，以明城墙风光带为绿色内环，绕城公路绿带和滨江绿带为外环的绿地系统；市域范围内，严格保护灵岩山——八卦洲、青龙山——紫金山、牛首祖堂山——老山三条绿色生态廊道。

### 青奥时公交出行率提至40%

在公共配套建设上，要引导和推进优质的教育、医疗等资源向新区延伸，老城改造地区要分区、分期、分批建设配套服务设施，尤其要解决“停车难”问题。

季建业表示新一轮市区交通规划建设，要重点解决好主城与河西新城之间的交通衔接，主

城与周边几个副城之间的交通组织；解决好江北之间、城南和江宁之间的交通组织，解决好交通拥堵的节点、合流点问题。南京将着力打造绿色公交、智能公交品牌。力争到2014年青奥会，公交出行率提高到40%，到2015年达50%。

## 观点

### 城市规划 考验理念与眼界

杨卫泽特别强调，南京领导干部的理念和眼界代表着所在地区的档次和面貌，决定着所在地区今后的发展方向和水平。

“有了好的规划不执行就是一纸空文；执行有偏差就会有瑕疵。”杨卫泽表示，规划能否严格执行，关键在领导。领导负责同志不仅要具备城市规划建设的一定知识，懂产业和科技，而且要带头执行规划，自觉维护规划的严肃和权威。对擅自更改的违规行为必须切实纠正，对违规单位和个人必须坚决查处，进一步强化责任追究制度，保证规划的权威性和严肃性。

杨卫泽专门讲了他了解到的规划执行力问题，南京规划审批时间是无锡、苏州的1倍以上。“审批时间长不等于审批科学、民主，某种程度上，只能说明业务不熟悉。”杨卫泽严肃地说，审批时间过长也是执行力问题，希望有关部门能缩短流程。

### 城市规划不能 跟着领导意志变

季建业表示，城市规划是法定准则，一经确定，就具有权威性、刚性的要求，一以贯之，绝不能跟着领导的意志变、随着开发商的利益变。

具体来说，首先城市的领导者就要当好守门员，先坚守城市规划的理念、格局、文脉、风貌，不要以破坏历史文化、牺牲环境为代价，让规划既能适应当前发展的需要，又能为长远发展留下足够的空间和余地，不能“领导调动，规划重弄”，“领导换一茬，规划变一次”。规划蓝图的实施要有“时间表”“路线图”，干一项成一项，做一件像一件。

## 监督

### 规划论证 要推行“市民旁听”

季建业认为，规划执行要把健全监督机制，把法律监督、群众监督和舆论监督结合起来，“在规划编制过程中推行公众咨询制度，在论证过程中推行市民旁听制度，在审批前推行公示制度。”而在实施过程中，规划一经批准实施后，任何组织和个人都无权随意变更。

东南大学建筑学院院长、博士生导师王建国也提到了公众参与，建地铁移树需要先举行“绿评”，同样城市的规划也可以通过采用听证会的方式来听取民意。