

部分被撤驻京办换“马甲”潜伏

专家称:名亡实存根源是行政审批及接访劝返机制

国办去年1月29日发文明确:县级驻京办及地方政府职能部门驻京办一律撤销,严禁在京设立新的办事机构。11月9日,625家被撤驻京办名录公布。然而,撤销令发布一年之后,地方政府驻京办改头换面,依旧在京“潜伏行动”。为何令行不止?专家分析,因为地方政府设驻京办的诉求没变:拿项目跑拨款、招商引资,还有接访维稳任务。地方政府违规私设驻京办,根源在于行政审批制度以及接访劝返机制,“关键问题还是惩戒不到位,违规成本低。”

改头换面:“潜伏”与“半潜伏”生存

裁撤令刚发布时,2005年起就担任湖南某县驻京办主任的张海(化名)一度很紧张。与1962年、1966年、2006年前三次整顿相比,去年无疑是声势最大的一次,几乎贯穿全年。

“没戏唱了”,张海一度这样认为,并准备撤回老家。然而,观望一阵之后留下来了,“驻京办”改成了“在京工作人员服务联络中心”,在京虽未登记,但在老家已经注册。所以,他还是县政府外派机构负责人,“跟以前一样,仍享受正科级待遇,编制在县办

公室,工资照发,在京活动经费每年两万。”

张海所在的地级市下辖7个县(县级市)。据他讲,除1个县未设驻京办,其余均采用改名换姓、异地注册模式在京“潜伏”。他不担心被发现取缔,因为办公地点多是民宅,或干脆寄居在老家的公司或家里,“不挂牌,不对外公开身份,甚至不印名片。除了熟人,想找到我们可不容易”。

类似情形在湖南其他地区,也同样存在。同在裁撤名单中的长沙县,目前其政府官网“部门

单位”一栏中,驻北京联络处,与县规划局、县旅游局等政府职能部门并列。9月6日,该县政府办政务值班室一工作人员在电话中确认,目前“驻京办”仍旧有人在北京。

不挂牌“全潜伏”,并非张海所在县的“专利”。安徽舒城县驻京招商联络处同样藏身居民小区——海淀区翠微南里。

与他们一样,目前被令裁撤的驻京办,大多或“改名换姓”,或穿上招商引资和酒店“马甲”,在京潜伏下来。



河南伊川县驻京联络处所在地“伊川会馆”

“借壳”运作:酒店还是驻京办?

对外挂出“黄河京都大酒店”招牌,看上去跟驻京办不沾边。可运城市政府驻北京联络处网站,却透露了这个酒店的“秘密”——625家被裁撤名录中的山西运城市政府驻京办正位于此。而且,网址(http://www.yczjb.com)也正是“运城驻京办”的拼音缩写。

9月18日,记者登录该网站,首页刊登驻京联络处主任屈文玉的照片,并附有其发表于2011年元月的致辞。

而屈文玉的另一个身份为黄河京都酒店管理(投资)集团的执行董事、总经理。到底是酒店,还是驻京联络处?对此,前台服务员的答复前后矛盾,接听电话

时明确表示,酒店就是驻京联络处。

可9月15日,记者前往所在地东城区夕照寺中街29号实地采访时,却改称“驻京办早撤了,这里只是酒店”。但三楼一名管理人员打扮的女孩表示,酒店就是驻京办,“找谁?有什么事,可以跟我说,我负责联系”。

利益驱动:招商引资与跑项目

张海的工作压力,主要是招商引资,“每年需要完成两个百八十万元的项目,因为这决定着GDP,北京又是招商引资的全国性大平台,所以压力很大”。

除了招商引资,张海的另一项常规工作——内联和外联,即组织在京老乡联谊、带动老乡回老家投资;协助当地政府部门在京跑项

目、拨款,“也很占用精力”。

业内人士认为,财权集中在中央;项目审批权集中在国家部委,如此制度体系的设计,使得一些地方政府还是作出了再设驻京办的选择,“一个项目,一笔扶贫专款,通常需要几个部门审批。与其派人出差但无法拿下项目,还不如在京安排专人,地方算的就是这笔账”。

接访维稳:违规私设驻京办主因

摘掉驻京办招牌,改头换面或者潜伏运作的驻京机构,在京还有多少?“准确数据很难估量”,一名曾与北京驻京机构商务协会合作多年、熟谙京城驻京办全貌的业内人士表示,仅基于625家裁撤目录,目前的现状已证实了去年“裁撤令”发布时专家们的忧虑:治标没治本,生存土壤还在,驻京办“名亡实存”。

上述不愿具名的业内人士表示,满足接访和维稳需求,是

被撤驻京办千辛万苦潜伏的主要原因,“2003年收容遣送制度取消后,各地开始向北京派驻接访人员。驻京办裁撤了,可各地仍有接访职责和任务,因此还得变着花样在京设立办事机构”。

张海所在县的“在京工作人员服务联络中心”,在编人员3人,其中一人专职负责接访和维稳工作,其上班则蹲守在该县所属地级市位于北京西站附近租赁的办公点。

去年3月,裁撤驻京办的风声渐紧,湖南娄底市驻京办负责人称,也曾算过接访账,该项工作占据了驻京办的绝大多数精力,尤其是每年两会、国庆,一旦接访人多,5名在编人员忙不过来,只得拉来家属做“义工”。

陕西一地级市下辖十几个县的驻京办虽已全部取消,但每县抽出了1名人员,组成近30人团队,分为两拨,3个月轮岗,驻京专门负责接访。

裁而不撤:财政编制管制难根治

“裁撤驻京办‘名亡实存’,这已是公开的‘秘密’。去年驻京办集体离京时,就能预见到现在的局面”,18日,国家行政学院教授竹立家说,“因为地方政府的诉求没变,行政审批制度复杂且不透明,驻京办有‘拿项目’、招商引资的功能,同时还有接访维稳的任务”。

他表示,地方政府违规私设驻

京办,根源虽在于行政审批制度以及接访劝返机制,但未能令行禁止,“关键问题还是惩戒不到位,违规成本低。治理驻京办,财政管制、编制管制都不是行之有效的做法。私设驻京办一旦被查实,县委书记会受到什么样的处罚?如果这一点能明确,相信现在回来的驻京办,还会退出北京”。据《新京报》

中国联通 全面下调 国际漫游资费

- 下调英国、法国等**30**个国家漫游资费
- 新增德国、意大利等**15**个国家优惠资费运营商
- 全球首家、国内**唯一**提供缅甸国际漫游服务

中国联通已与245个国家和地区的536个运营商开通语音和数据漫游服务,资费更优惠,出行更顺畅,是您“国际出行好帮手”。

- ☑ 漫游范围宽广,国际出行更顺畅
- ☑ 资费全面下调,国际漫游超实惠
- ☑ 出国无须租机,畅游日韩美加
- ☑ 手机高速上网,流量使用还有短信提醒,更有包天数据套餐
- ☑ 可视电话也能国际漫游,“思念”即可“见面”
- ☑ 智能预付费用户,无需申请,出境即可使用。

9月28日至10月7日,沃与您相约常州“嬉戏谷”,玩3G,赢iPhone,精彩无处不在!

沃领3G 2周年

www.10010.com 10010
10010@163.com chinaunicom.com