



新华通讯社重点报刊

第4328期
总第5294期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版

江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台

都市圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com
快报微博 t.dsqq.cn
掌上快报 m.dsqq.cn

地址
南京市洪武北路55号置地广场

邮编

210005

传真

025-84783504

24小时新闻热线

025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

96060短信互动平台

1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060

2.电信用户:发送短信到10659396060

3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 杜迅贵

视觉总监 皮伦

头版责任编辑 王磊

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

“加名税”“月饼税”征收是否合法?如何对待民众的税争议?重大争论的时候如何平衡税法和民意的关系?税法的解释权、调整权是否只能由税务部门自己掌握?

听法学教授谈“税争议”中几个焦点问题



□快报首席评论员 西风

这几天最热的词无疑是“税”。先是由南京发轫的“婚前房产加名税”，沸沸扬扬地讨论到今天还没了结；接着是北京闹出来的“月饼税”，让实物福利进入了征税漩涡。明天，个税法调整开始，各地又在热议拿多少工资才能达到起征点。

缴税的话题，好像还从没有如此密集和敏感地深入百姓心灵。作为法定的纳税人，以一种忿忿不平的心态聚焦起很少涉及的税法，这对中国的百姓来说，多少有些辛酸。因为税法的背后，蕴含着许多基层民众日益沉重的税负焦虑。这让本来属于正常调整的税收征管，打上了与民争利、横征暴敛的烙印。

不能不看到，面对百姓的质疑与不满，税务部门在舆论的“倒逼”之下，相互推诿或者发出不甚清晰、多变的解释。只有一点是确定的，那就是税务唱着独角戏。似乎理全在他们那边，其他非议都是不懂税法在乱弹琴。

“加名税”“月饼税”征收是否合法?如何对待民众的税争议?重大争论的时候如何平衡税法和民意的关系?税法的解释权、调整权是否

能由税务部门自己掌握?

一系列疑问，不仅仅横亘在百姓心头，也困扰着代表民众发声的媒体。于是，本评论员昨日与南京大学资深民商法学专家邱鹭风教授，进行了求教式的电话访谈。

西风：邱教授有没有关注这几天关于“加名税”“月饼税”的报道?就“婚前房产加名征税”和单位发放月饼福利，纳入薪水总额征税的问题，百姓们普遍感到不满。这种民众的不满和疑惑有道理吗?

邱鹭风：征税嘛肯定总会受到一些人反对的，毕竟真金白银掏出去嘛。但是纳税是每个公民的法定义务。从税法的角度，这两样税的征收都没有什么问题，但这里面有个民俗、民风、民情和传统习惯考量的问题。好像考虑到这些特殊情况，从2005年起，国税总局就有一个规定，家庭成员间的财产赠与可以免税。老婆老公之间加名字，是一种亲人间的赠与。宽松一点对待，可以不征税。婚内赠与可适用2005年的这个规定。当然，婚姻登记之前，双方给对方加名，属于产权转移，可以严一点征税。法律制定时，保护利益只能一刀切，不精确。但个案是不一样的，法律的解释、裁量权个案处理需要严谨。至于福利上税，国外都是有的。在国内以前有一种潜规则，一些福利不计入工资。所以给实物福利征税也是正当的。问题在哪呢?在退税上面。国外都有完整的退税政策。

非常多的情形都有退税。我们没有。像一些福利计入奖金，涉及到双重征税。该征的税要征，但是该退的税也要能退。我女儿在国外念书，半工半读，要缴工资税。但她是学生，政策优待可退税。对困难人群、低收入者、学生，既要依法纳税，但国家要有援助计划，避免他们承担重税负。对困难企业和需扶持企业也一样。

西风：那这样的退税政策为什么在中国没有施行呢?这不是缓解纳税矛盾、平衡税负的重要手段吗?

邱鹭风：是啊我也纳闷呢。应该啊!可能退税会增加很多行政工作量，税务人员不愿意吧。但你是国家税务机关，有为民服务的义务，怎么能怕麻烦呢?这就造成老百姓一种印象，总是不断地在增税，看不到政策的好处，对税产生了天然的排斥。其实，税收是调整社会财富分配的一种有效手段，有非常大的价值功能，但由于税收政策的呆板，让民众感觉不到。一方面要培养公民的纳税意识，但另一方面对低收入、低福利的，需要给予帮助。

西风：确实我们看到，在税法产生争议时，只有税务机关在自说自话。当然，税法解释权是政权机关对有关税收的社会规范所作的具有法律效力的解释权力。有税收立法解释权、税收执法解释权两种，理论上立法机关可以授权行政机关自己解释。那么，税法的解释权到底在哪里?具体到某一种税特别是地方税，

是不是税务部门说征就能征，不征就不征?比如在月饼不属于福利免税的范畴问题上，就有不同的看法，那么谁能拥有最终解释权?

邱鹭风：从税法解释上，最好由人大法工委出面解释。特别是重大争论的时候，不能由行政机关自己解释。如果那样不仅矮化成了部门法，而且可能存在部门利益化和法律部门化、地方化的问题。但法工委经常不愿意介入解释。立法部门来解释的好处，是因为你最明白立法的目的，也有权做法律的调整。不应该放弃这个权利和责任。

西风：从教授您个人的感受，现在的宏观税负是不是过重了?如何为老百姓减轻税赋方面的负担?

邱鹭风：当然是重了!这是相对于我们的收入。这里面关键的一点就是没有退税政策。没有针对特殊人群制定合理的退税制度。这是一个很要害的问题。该缴的就缴，该退的就退，这样大家就理解了。比如买一斤肉，老师我和学生能承受一样的税吗?但如果学生有退税，税负就可以调整了啊!

西风：对于税收方面的重大争议，您觉得税务部门是否应该第一时间出面回应，而不是被动地通过媒体转述。

邱鹭风：对啊，应该自己出来说话啊。该怎么说怎么说。记者传话带有自己的观点，会走样的。(根据采访整理,未经本人审核)



国美电器

五大优势
无忧购物

优势1 规模领先
全国300多个城市，
超过1400家门店，
20万专业服务人员。

优势2 低价保障
明码实价，
更便宜、更实惠，
承诺19天差价返还。

优势3 满意保证
39天质量问题可退货，
99天质量问题可换货，
提供长期售后服务。

优势4 安心品质
世界一流品牌齐聚，
体验式购物，
新品首发卖场。

优势5 温馨导购
温馨专业的服务，
提供详细商品说明
和省钱购买建议。

国美电器大桥南路油运大厦店

9月9日盛大开业

近万平米超大卖场 琳琅满目的电器商品

家电航母停靠下关

大桥南路家乐福旁

单件满8888元送32寸液晶电视一台 (限冰洗、空调、彩电、厨卫、小家电、工程机、报广机、特价机、数码、手机、电脑、样机不参加,与全场活动不重复参加,限100台。活动详情详见店内公告)

全国服务热线 集团采购电话
400-811-3333 025-84558432

大桥南路
油运大厦店

店长热线: 14751787703
地址: 大桥南路1号(家乐福超市旁)

其他
门店
114

有国美·生活美
网上商城: WWW.GOME.COM.CN