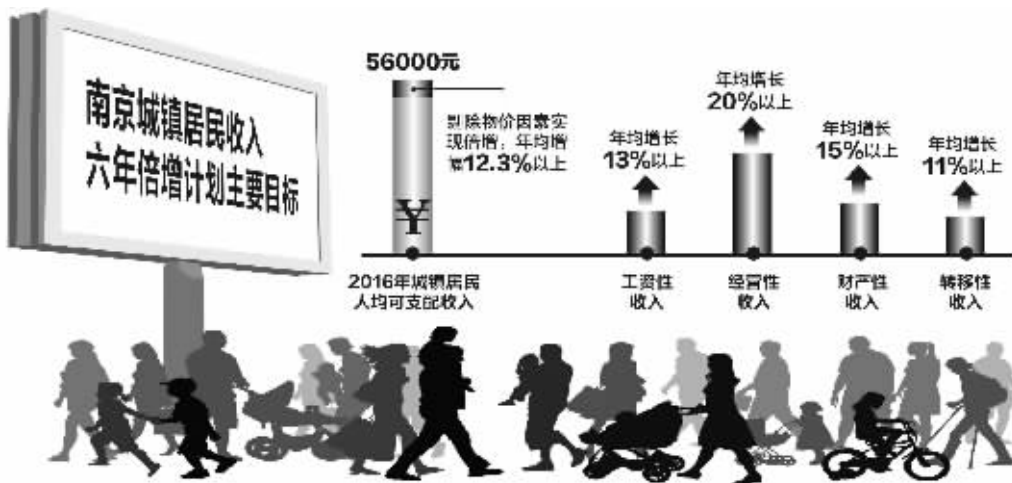


“钱袋子”鼓不鼓,关系着百姓幸福感的多少。今年市两会,南京提出“十二五”期间,将实施农民收入五年倍增、城镇居民收入六年倍增计划。昨天,南京市委、市政府召开新闻发布会,就城乡居民收入倍增的目标和实现措施进行了解析。

其中提到,到2016年,南京城镇居民人均可支配收入达到56000元以上,年均增幅12.3%以上;到“十二五”期末,全市农民人均纯收入达到22256元,力争23000元,年均增幅达到14.9%;城乡居民收入比缩小到2.3:1左右。

□快报记者 鹿伟 见习记者 金凤



制图 李荣荣

# 南京城镇居民人均可支配收入 2016年将达56000元以上

## 中等收入人群比重将由9.9%扩大到45%以上

### 总体目标

#### 剔除物价因素 实现收入倍增

“我们的收入计划是剔除价格因素实现倍增。”发布会上,南京也给市民吃了一颗“定心丸”。据悉,这也与省里近日公布的收入倍增计划要求一致。

南京市发改委副主任沈琪介绍,2016年城镇居民人均可支配收入达5.6万,是在2010年末的居民收入的2.8312万的基础上翻番提出的。

南京市统计局农村处副处长韩厚盾表示,“市场经济的变化不是以政府和老百姓的要求而变化的,提出的收入倍增的目标,是一种方向性的指引,意义在于要让政府知道干什么,让老百姓监督政府,几年之后来评价当初说的能否兑现。”

而随着最低工资收入标准的翻番,社保缴费基数也将上调。南京市人社局劳动关系处主任科员吴海宁说:“社保缴费基数有一个重要的参考依据,就是职工的平均工资,职工平均工资的增长,必然会带来我们社保缴费基数上升,但是我们社保缴费基数上升会结合我市当前经济实际状况来综合考虑。”

#### 中等收入人群 将达45%以上

每次统计部门公布收入数字,不少市民都会觉得与实际感受不符,有“被增长”的感觉。其实官方统计的收入并不仅仅指工资性收入,还包括了经营性收入、财产性收入、转移性收入。

目前,南京市城镇居民月新收入在3万元以下的人群,占全市劳动者总数的71.27%,3万至10万的占25.11%,5万至9万的占9.9%,10万元以上收入的占3.62%,5万至9万收入的中等收入阶层占比微薄。

沈琪介绍,南京将逐步提高中等薪酬行业在产业结构中所占比重,不断提高中等收入人群在全体劳动者中比重。到2016年,年收入5万-9万元的中等收入人群占全市劳动者总数将达45%以上,年均增长6%以上。

同时,南京市将加强就业服务,实施更加积极的就业促进政策,不断提高劳动者充分就业水平,城镇登记失业率控制在4%以内,实现城镇新增就业累计84万人以上。健全工资增长机制,到2015年实现最低工资标准翻番。

### 如何实现

工资性收入:  
年均增长13%以上

#### 最低工资标准 实现五年倍增

沈琪表示,实现工资性收入年均增长13%以上,需要优化产业结构,推动就业结构改善。下阶段,将大力发展创新型服务业、金融业、现代物流业、信息服务业、商务服务业、休闲旅游业等服务行业。把新兴产业发展作为扩大高素质高收入人员就业的重要渠道。

此外,要实施重点帮扶就业困难人员就业,加强公益性就业岗位建设,对优先录用就业困难

经营性收入:  
年均增长20%以上

#### 创业人员 可享税费减免

“十二五”期间,南京将大力推动科技创业,加强创业融资扶持和财税优惠力度。

对持《就业失业登记证》人员以及持《高校毕业生自主创业证》的高校毕业生从事个体经营的(除特殊行业外),3年内按规定每户每年享受8000元限额依次扣减其当年应缴税费。

吴海宁介绍,对在优先和重点发展产业领域或行业新创业

财产性收入:  
年均增长15%以上

#### 个人投资理财 实行税费减免

沈琪指出,增加居民财产性收入需要四驾马车驱动。要积极发展区域性资本市场,鼓励民间资金进入直接融资领域;鼓励异地就医结算。将规范金融市场,为居民投资理财提供保障;鼓励个人投资,对个人投资理财实行税费减免。要积极扶持投资服务机构和理财机构发展,鼓励引导居民逐步从存款保值向投资生财转变,使

转移性收入:  
年均增长11%以上

#### 最低生活保障 标准5年翻番

深入推进企业年金制度,构建多层次养老保障体系。逐步实现医疗保险关系转移接续,实现异地就医结算。将灵活就业人员、农民工和非公经济组织从业人员做到应保尽保。扩大住房保障受益人群,每两年调整一次低收入住房困难家庭的收入认定标准。

沈琪指出,要完善失业保险待遇动态调整机制,确保失业保险金标准最低不低于当地城

农民人均纯收入:  
比2010年翻番

#### 200万临时经费 补贴养猪

南京市农委副主任夏功年指出,“十二五”末,全市农民人均纯收入在2010年基础上翻一番,达到22256元,力争23000元,年均增幅达到14.9%;城乡居民收入比缩小到2.3:1左右。各郊区农民人均纯收入也要在2010年基础上实现翻一番。

将把促进就业创业放在经济社会发展优先位置,着力在加

### 相关

#### 居民收入倍增计划将 拉动购买力

沈琪指出,随着产业结构的调整、就业结构的调整和劳动生产力的提升,居民收入水平提高,会有更多的钱来消费。

沈琪说,今年南京市社会消费品零售总额增长超过17%,内需消费已经成为推动经济发展的重要动力,而居民的消费结构却在发生变化。“比如说食品、饮料、服装等这些必需消费品在国民收入支出中的比重是逐步下降的,而提高居民生活的文化娱乐消费和新型消费业态的比重是逐渐上升的,因此居民收入倍增计划会促进内需消费不断增长。”

#### 农民收入倍增需依靠 劳动力转移

夏功年用“加减乘除”法概括出为农民增收的路径。“农民收入倍增主要是靠劳动力争取的,非劳动力平摊。要转移更多的农民去就业,鼓励农民去创业,从而增加工资性收入和经营性收入。”

增加收入的同时还要为农民“减负”。夏功年表示,要在生产上加大财政补贴,减少农民在生产经营上的风险,为其划拨财政支农资金、农业保险等。同时全市设立有专项资金为低收入农户增收服务。

“所谓乘法是减少财政投资作为引导吸引社会更多资本来投资农业,鼓励农民创业,依托创业群体带动一部分就业,扩大就业群体;另外通过农产品加工,发展农业产业化,农产品加工增值,通过农产品品牌效应增加农产品附加值。”

夏功年介绍,还要用“除法”即鼓励农民走向城镇,减少农民的基数。“鼓励土地规模经营,办规模种养基地,办现代农业园区来提高土地综合产出率和劳动生产率,因为生态经济产出相对来说低一些,政府提出了农业生态补偿,这也是比较创新的点。”

#### 城乡居民收入增幅列入 干部政绩考核

《通知》中还强调了加大基本公共服务支出力度,逐步提高公共服务支出占地方一般预算支出比重,到2016年,提高到70%左右。

同时,完善科学发展观考核指标体系也被写入《通知》,《通知》规定建立完善富民和民生考核的指标体系,并将城乡居民收入增幅、增长额等指标列入干部政绩考核的首要内容,切实把富民作为科学发展的首要导向。

人员,签订劳动合同并按规定缴纳社会保险金的企业,三年内按规定给予社保补贴和岗位补贴。确保动态消除零就业家庭,援助困难家庭成员就业。

持续提高全市最低工资标准,实现五年倍增。

企业通过工资集体协商确定的职工工资支出可在企业所得税前据实扣除。到2016年,建立工会的企业工资集体协商建制率达到96%以上。

的企业,吸纳就业规模、签订劳动合同和参加社会保险符合条件的,3年内由所在地方政府按企业对地方财政贡献的50%奖励。将免除创业人员税务登记证工本费,免征月销售额5000元以下的个体工商户增值税。对符合条件的新办软件企业实行企业所得税“两免三减半”,对符合条件的小型微利企业按20%税率征收企业所得税。

财产性收入成为居民增收的新增长点。

在刚刚印发的《通知》中,对个人投资者申购和赎回基金单位取得的差价收入、个人投资者从基金分配中取得的收入,再次重申暂不征收个人所得税;对投资者申购和赎回基金单位,暂不征收印花税;对个人房屋租金收入按5%综合征收率征收。

镇居民低保标准的1.3倍。到“十二五”末城镇职工医保制度规定范围内住院费用报销比例达到85%以上;提高城镇居民医保财政补助标准,城镇居民医保制度规定范围内大病和住院费用报销比例达到70%以上。

2011年居民低保标准与省内同类城市相当。到2016年,最低生活保障标准实现翻番。适度提高低收入困难家庭购房补贴、租赁补贴标准。

强农村重大基础设施建设,提升村级发展能力,加快农民市民化进程。其中,将大幅度增加对农业补贴。实施粮油保护价收购的价外加价,提高农户种植积极性。建立地产叶菜市场价格低于成本时的临时补贴机制。

夏功年介绍,为了鼓励养猪户的的积极性,今年南京市政府安排了200万临时经费进行补贴。