

一个市长的执政观——

解决好民生问题，尊重百姓权利

昨晚9点多，在溧水驻点调研的市长季建业还在开座谈会，向一些村干部、村民了解基层情况，民生诉求。

“解决民生问题是政府的一个职责。”季建业说，历届党委、政府都注重解决民生问题，现在解决民生问题，层面更高，基点更高。首先要看民生问题看成是百姓的权利，“我们尊重百姓的生存

权、发展权，更多的是发展权。要把一般性的救助救济，转化为尊重百姓的权利，从原来的就某一个具体问题解决某一个具体问题，转换成做一些制度性的安排和规定。从解决百姓关注的现实问题和利益问题，到逐步提升百姓的幸福感、舒适感和满意度上。

解决民生问题，不外乎几个层面：一是生存型的民生需求。我们

要关注的是弱势群体。就南京来说，弱势群体大概有几类，一是低保户，杨卫泽书记来了后，低保补助标准一下提高到了500元/月，今年的增幅在20%，建立了经济增长和低保增长的联系机制。二是老军工、老知青、老职工、老居委会主任，这些群体今年开始普遍提高标准。三是企业改制中涉及的群体，他们中有的生活比较困难。我

们也按照物价增长指数和低保增长指数一样，给予他们一定的增长补助。

第二类是改善型的民生需求。就是一部分人有一定的经济基础，需要改善。这其中包括保障房的问题、医疗问题、失地农民的保障问题等；

第三类是发展型的民生需求：百姓希望交通更便捷、环境更好，

文化生活更丰富，享受到更好的医疗保障。

在季建业看来，各类民生问题都是同等重要的，然而当前最迫切的民生问题是什么？“最迫切的是保障和提升弱势群体生活。”他表示，这一群体的生存型需求基本解决了，关键要建立长效的、联动的机制，与经济发展和政策相联系。
快报记者 郑春平 鹿伟

公交优先、整治化工污染、均衡教育资源、完善社会保障……

解决百姓最关心最现实的问题

交通

路网调整不能匆忙“动刀”

出行难、停车难，这是让不少南京人头疼的事。季建业表示，交通问题市里作为一个重大问题在研究，市委杨卫泽书记对此非常关心。

交通问题要重点解决几个问题：首先要突出城市道路网络体系建设，路网建设是根本。“现在要解决快速干道、环路建设、主干道疏通，把各个主路的血脉打通。”比如将绕城公路6改8，改成城市干道；滨江大道接下去也要进行改造；还要解决主城与江北、主城与江宁、主城与仙林间的联系。

同时要抓紧形成内环，目前正在研究。包括东面龙蟠路、玄武湖隧道快速化基本形成，但西面还没解决。“到香港去找不到哪一条路像河西的梦都大街这么宽，可为什么他们组织得好，主要是微循环系统做得好。”季建业表示，南京研究了香港、东京等城市的交通管理经验，但是，“我们不要匆匆忙忙这里动一刀、那里动一刀，没有系统研究不能动刀。”

公交优先，2014年分担率要达40%

“第二是要解决公交优先，目标是2014年达40%，2015年更高。”目前南京的公交分担率只有24%，解决这个问题取决于轨道交通建设。因为现在的城市地面交通再优化，要达到40%的分担率也不可能。

有分析认为，公交的发达程度在国际国内达到一定水准，但线路编排可以进一步优化。像地铁一、二号线这两条线是最热的线，但开通后，地面公交没有完全减少，因为跑热线生意好。“所以地下轨道交通如果是东西方向的，地面公交就应该是南北方向的；地下轨道是南北方向的，公交接驳就应该是东西向的。地下轨道与地面公交的无缝衔接和有效衔接很重要。”

季建业透露，轨道交通2015年前将完成176公里，包括地铁3号线、4号线、10号线、8号线，从南京南站到禄口机场的6号线等，总投资1000亿。

环境

化工污染

尧化门122家化工企业将关停

季建业说，杨卫泽书记来南京后非常重视环境问题，而环境问

题要保障，必须采用倒逼机制。蒋宏坤市长在任时，已关掉了250多家化工厂。2009年南京又下决心对燕子矶地区的66家小化工关停并转，今年上半年已关掉51家。

“燕子矶地区还有5个厂要让他们签字画押，年底基本完成关停并转。”季建业表示，去年7·28以后南京调查，发现尧化门地区还有122家化工企业，现已列入关停并转对象。

汽车尾气

新购7万多辆车使用国IV标准

现在南京空气污染最大的问题是汽车尾气污染，占了污染指数的40%。对此，去年8万辆黄标车限行，今年1月3日，南京提前实施了国IV标准。据悉，今年上半年南京新购车是83838辆，除了7000多辆卡车用柴油外，其他全是国IV标准。“在紫金山上往下看，雾蒙蒙的一层，实际上就是汽车尾气。”

扬尘

强硬推动绿色施工

扬尘问题百姓反映也比较大。因为南京建设工地比较多，高峰时有2000多个工地，平时1800多个。“现在我们在强硬推动绿色施工。”季建业说，2009年南京曾提出绿色施工的规定，但力度有待加强。

根据要求，现场运输必须洗轮，所有建筑材料必须整齐堆放，运输渣土必须全覆盖。这些措施正在做，有的地方有所缓解，但还没从根本上解决。最近住建委、环保局、城管局加大了监督力度，与建筑企业签订责任书，确保绿色施工。“现在的工地围挡，比原来规范多了。”

水污染

金川河治理面广量大

南京治水花了很多工夫，但问题没得到根本性解决。分析原因主要是雨水和污水不能完全分流，河道没有清淤。目前城里还有80几条河道，准备雨污分流的同时，一个板块一个板块地去做。

“《现代快报》曾有一张头版照片，一条‘黑龙’流入长江。”季建业说，对此他们去年规划整治，今年动工，主要是整治“一湖一河”，即玄武湖和金川河，今年基本解决内金川河57公里。同时清淤要基本完成。这项工程面广量大，总的要做4000公里的管道，主管道有600公里。“主干道还有很多污水管没有到位。”

“我看到《现代快报》报道说，东大学生就雨污分流工程发了200份问卷，近80%都很支持。我

们也会更加注重加强宣传，每做一段，都向居民发放宣传单。也要大家一起，统一好思想。”

垃圾分类

学台北垃圾分类，近期将有展览

“垃圾问题是件大事。”南京每天垃圾日产量是5000吨，很快就会到8000吨。垃圾不断产生，垃圾填埋场容量不够，垃圾焚烧厂难建，这三难如何解决？

就此，季建业特别提到了台北的经验：“垃圾不落，资源全回收。”台北两个垃圾焚烧厂，原来每天烧1500吨垃圾，现在垃圾少了，就把以前垃圾填埋场的垃圾挖出来烧。资源回收一年回收量很大，30%左右。

“台北市长郝龙斌说，重要的是市民的素质好，得到市民的支持。我说我们的市民素质更好。”季建业说，最近南京准备请台北来做一个垃圾分类的环保展。

9月4个街道试点垃圾分类

“垃圾分类的重要问题是减量，否则垃圾围城的现象解决不了。但垃圾分类必须得到广大群众的支持，因为这是家家户户的事情。”今年9月玄武、建邺、鼓楼、白下将各选一个街道做试点，成功了明年下半年开始推广，目标是2013年前全市实现垃圾分类。

同时，南京还规划在江宁、浦口建立两个静脉产业园，把垃圾处理与资源回收整合起来，把两个静脉产业园、垃圾分类体系的建设与一支队伍的转型整体上运行起来，还有动员千家万户的百姓参与。

教育

组建教育集团，均衡教育资源

南京的九年义务教育在全省、全国走在前列。“我们要解决9年义务教育的前三年和后三年问题，现在当务之急是前三年，即3—6岁的孩子，去年调查有17万人，政府给每人每年发放2000元助学券，但也有一些幼儿园听说政府发钱了，就借机涨价，这坚决不行。”提到这个问题，季建业特别表示，感谢媒体监督，“新学期开始每人都会拿到助学券。”

下一步南京还将研究0—3岁的孩子，亲子教育如何进一步加强，以及优质教育资源的均衡问题。目前正酝酿逐步把一些好的学校与一些较弱的学校挂钩，组建集团，把教育理念、方法、模式、校风、学风、教风，放大联动效应，让更多孩子享受到优质的教育。

医疗

30亿推动基本医疗与基本药物制度

南京优质医疗资源83%集中在鼓楼区。计划在浦口、河西、南部新城、麒麟规划建设4个三甲医疗中心，今年先从河西开始动工，南部新城在做规划，过去讲政府投资的医疗资源没跨过城墙、没超过长江，所以这次政府朝四个方向进行了规划。

例如儿科，现在儿童医院很挤，“所以我们在河西规划了以儿科为主的医疗中心。脑科、心血管科、肛肠科等专科，今后在南部新城规划。在浦口新城也要布置大的医疗中心。医疗资源集中配置也是属于改善性的。”季建业还表示，基层医疗与基本药物制度要百分百地推行，市区两级加起来要投入30个亿。

社会保障

让失地农民共享城镇化成果

去年，南京花了3个月的时间就失地农民保障问题作调查研究，由季建业、沈健、陆冰、陈维健四位市长、副市长分别牵头进行。

1983年以来南京的失地农民有60万人。“有人说这是解决历史遗留问题，我说不对，这是发展中的问题。如果这个群体的生活不能改善，他们不能分享我们工业化城镇化进程中的成果，说实话我们内心会感到不安。”季建业表示。

针对这部分群体，今年1月1日起南京所有失地农民全部进了城市社保。市政府牵头并协调，劳动部门、公安部门、国土部门、民政部门、财政部门、审计部门，组织工作班子，到百姓家中，讲政策、解决问题。

“曾有记者问，这是不是给百姓的礼包？我说不是礼包，而是政府的补偿。”季建业说，百姓的生活有着落了，心里也踏实了，养老、看病、失地救济、工伤保险问题等都解决了。

文化

紫金山的“孙权文化”待拓展

南京要以六朝文化、明代文化、民国文化为主线，以佛教文化、非遗文化、园林文化、宗教文化为支点，推动一批文化项目建设。

季建业首先提到了紫金山，在南京乃至中国发展史上有着重要地位的三个人，都在紫金山上：孙

权是建都第一人，朱元璋是大一统后建立王朝第一人，孙中山是结束帝制建立共和的第一人。但是东吴大帝孙权的墓只有一点大的地方，有待进一步作文化和资源拓展。

栖霞、江宁有六朝的石刻，“我们要把这些石刻的园区做起来，在总统府边上建一个六朝博物馆，挖掘、考古工作已基本结束。”

明皇宫遗址公园正在规划

玄武门—神策门的城墙修复，明年春天将做好；太平门—琵琶湖这一带，还将进一步整理修复。2012年底前基本完成城墙的维修工作，还要建一个城墙展示馆、博物馆，目前正在选址。同时，还将打造一个明外郭绿色百里风光带。从下关的上元门到观音门、仙鹤门、麒麟门等，40多公里保存完好，从上坊门开始到秦淮新河，正好100米，“百米人文绿色风光带，城墙两边各控制一百米，这项工作正在讨论中，各界人士都说好。”

季建业还提到了明皇宫的遗址公园问题，“午门、金水桥，我们都有基础，皇宫的原貌全部恢复有困难，但环线有一些东西可以整理。我们已跟国家文物局申请希望能做遗址公园，他们原则同意，我们正在做规划设计。”

公用民国建筑将充分展示

现在南京有2000多栋民国建筑，除了公馆、使馆、领馆外，很多是民居，“我们希望把公用建筑恢复一部分，以历史性建筑来保护和展示民国文化。比如荷兰大使馆旧址、法国大使馆旧址等等都很有特色。“能不能几年后，在法国使馆吃法国大餐、在英国使馆喝红茶？让文化和历史风情在一起展示。”

其次是老城南文化街区，现在全部整体保护，修旧如旧，居民搬迁后，城市功能跟进。还有大报恩寺、非物质文化遗产博物馆、猿人博物馆、阳山碑材等，都将通过挖掘文化资源，彰显文化特色，把南京的文化软实力进一步打响。

街巷整治

提升居民小区生活环境

南京正在推行街巷整治，季建业表示，“去年整治了600条，今年的目标也是600条，这是不能减少的。”现在的街巷整治中，把雨污分流、乱搭乱建、街巷的道路环境、管线下地等同步进行，有的还赋予文化内涵。“总体上老百姓反映比较好，但是有的地方，施工的时候道路没有及时修复，有的区里为了省钱，挖的地方修好了，没有挖的地方高的高、低的低，老百姓反而有意见。最后弄好后，要全部出新一遍。我们会坚持做下去，提升居民小区的生活环境。”

快报记者 郑春平 鹿伟