



新华通讯社重点报刊

第4322期
总第5288期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台
都市圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com
快报微博 t.dsqq.cn
掌上快报 m.dsqq.cn

地址
南京市洪武北路55号置地广场

邮编

210005

传真

025-84783504

24小时新闻热线

025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

96060短信互动平台

1. 移动用户: 发送短信、彩信至1065830096060

2. 电信用户: 发送短信到10659396060

3. 联通用户: 发送短信到1065596060

封面主编 杜迅贵

视觉总监 皮伦

头版责任编辑 王磊

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

在特别恶劣、危害性特别大的公共事件中,如果没有过硬的、令公众信服的理由,企业法人代表绝无“超脱”之理。在一些恶性污染事件中,无数民众的生命财产受到威胁,有的人直接受害甚至丧失生命,不严惩肇事企业,不刑拘其一把手,何以面对苍生?

“非法倾倒铬渣”案 岂有“刑不上老板”之理?



快报首席评论员 伍里川

云南“非法倾倒铬渣”案的侦查已经有了进一步的结果,云南省陆良化工实业有限公司副总经理左某、云南省陆良化工实业有限公司职工王某及贵州省兴义市三力燃料有限公司副总经理袁某被刑拘。

“非法倾倒铬渣”作为一件广为关注的重大公共污染事件,其危害性毋庸置疑。必须有人为此付出法律代价。

但是遗憾的是,放眼看结果,结果抓的都是副总和职工。但公司的一把手怎么跟没事人一样?敢情这犯法的事都是副总指挥的,一把手是“只在此山中”而不闻其详?不负其责?这恐怕是说不过去的。公众关注这一事件的进展,必然会注意到“刑不上老板”这一现象。如果出了事,出了大事,总是“跑题的”顶缸,那还有多少惩戒价值呢?

过去,“刑不上正职”多出在政府问责领域。正如中国社科院社会

学所研究员陆建华曾经所指:在处理失职官员时往往不够及时,不够透明,常常只追究副手甚至下级官员责任,“刑”不上“一把手”。今年7月的消息,中青报社调中心调查显示,有69.2%的人认为在当前行政问责制实施过程中,无法问责“正职”,只问责“副职”;令人担忧的是,“非法倾倒铬渣”案中只问责了两名副总,难道“刑不上一把手”还要从政府问责领域蔓延至企业吗?

看来先要翻一翻相关法律。刑法第三十条规定:公司、企业、事业单位、机关、团体实施的危害社会的行为,法律规定为单位犯罪的,应当负刑事责任。第三十一条规定:单位犯罪的,对单位判处罚金,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员判处刑罚。关于“直接负责的主管人员”之概念,理论与实践中的确莫衷一是,学界有这样的认识:“一把手”并不是在任何情况下都要承担刑责。江苏省徐州市丰县人民法院曾经就一起单位生产、销售有毒生猪案作出判决:单位“一把手”不知情、没有决定和组织实施相关行为,就不构成“直接负责的主管人员”,不必承担刑事责任。

问题在于,企业的“一把手”同样不能在任何情况下都免于承担刑事责任。单就“知情”而言,在现代企业管理制度下,企业一把手对相关事务不“知情”,那不符合常识。据日前央视《新闻1+1》报道,云南省陆良化工实业有限公司17年没有对铬渣进行任何处理,28.84万吨铬渣的堆放处距南盘江只有一条土路之隔。退一步说,作为企业法人代表,可能一时未掌握核心信息,但是17年来,该公司的法人代表都是“无关人员”吗?如果你要说“是”,那可真是天大的笑话。

对于一般的事件或案件,或有探讨企业法人代表该不该刑责的“价值”,但是今天应该明确这样的主张——在特别恶劣、危害性特别大的公共事件中,如果没有过硬的、令公众信服的理由,企业法人代表绝无“超脱”之理。在一些恶性污染事件中,无数民众的生命财产受到威胁,有的人直接受害甚至丧失生命,不严惩肇事企业,不刑拘其一把手,何以面对苍生?

近来,在重大公共事件的处置上,有趋严之象。5月16日,浙江省公布德清县血铅事件处置办法,德清

县海久电池公司法人代表被刑拘(据新华社视点);6月1日,东莞市公安部门对使用“塑化剂”的东莞市昱廷食品有限公司法人代表朱某某依法刑拘(据羊城晚报);8月5日,广东省信宜市人民法院对信宜紫金矿业尾矿库溃坝特大事故系列刑事案件进行一审宣判,信宜紫金矿业有限公司原总经理、原工程师、原总监理等10多名高管也分别受到刑罚(据广州日报)……这些大事件的处置正成为一个个态度鲜明的“判例”。

回到“非法倾倒铬渣”事件,种种非正常现象不能不让人警觉。先拘司机,并且迟迟停留在这一步按兵不动,眼看事情越来越大,才有“进一步结果”。而据新华社8月17日消息,2008年,有当地村民获得企业赔偿,环保局的领导竟然说,“赔了钱了,就不要追究了”。

事件之祸根早已种下,却无意揭穿、无心监管,漠视民众生命安全的表现令人捏把汗。当地有关方面唯有抽干利益暗流、掀掉保护伞,问责问到实处,问到关键处,企业的法人代表也应该主动承担责任,这样才能取得民众的谅解。

国务院常务会议讨论通过《全国地下水污染防治规划(2011-2020年)》 太湖流域管理条例草案获原则通过

新华社北京8月24日电 国务院总理温家宝24日主持召开国务院常务会议,讨论通过《全国地下水污染防治规划(2011-2020年)》。

会议指出,目前我国地下水开采总量已占总供水量的18%,北方地区65%的生活用水、50%的工业用水和33%的农业灌溉用水来自地下水。全国657个城市中,有400多个以地下水为饮

水源。随着我国城市化、工业化进程加快,部分地区地下水超采严重,水位持续下降;一些地区城市污水、生活垃圾和工业废弃物污染以及化肥农药等渗漏渗透,造成地下水环境质量恶化、污染问题日益突出,给人民群众生产生活造成严重影响。

会议强调,保护好地下水资源,直接关系到经济社会可持续发展和子孙后代生存安全。要以高

度的责任感和紧迫感,将地下水污染防治工作列入各级人民政府的重要议事日程。要本着保护优先、预防为主、防治结合、落实责任、强化监管的原则,制订和实施好《全国地下水污染防治规划》,切实保障地下水环境安全。会议确定了工作目标。

会议审议并原则通过《太湖流域管理条例(草案)》。会议指出,太湖流域人口密集、经济发

达,为将太湖流域水资源保护和污染防治工作进一步纳入法制轨道,有必要制定太湖流域管理条例。条例草案对建立饮用水安全保障制度,规范流域资源配置和保护,加强水域岸线保护,强化水污染防治措施和地方政府责任,作了明确规定,对各类违法行为规定了严格的法律责任。

会议决定对1997年施行的《公安机关督察条例》作出修改。

两岸关系

国台办发言人就蔡英文“十年政纲”答记者问

国务院台办发言人24日就蔡英文日前公布民进党“十年政纲”两岸政策一事回答了记者提问。发言人表示,这套政策既是不现实的,也是大陆方面不能接受的。因为这套政策一旦实施,将导致两岸协商无法进行,两岸关系也会再度动荡不安。

发言人表示,我们注意到,在蔡英文公布这些政策和发表相关谈话后,台湾社会各界纷纷提出质疑并表示担忧。各种情况表明,民进党仍未改变其“一边一国”的“台独”立场,也拒不承认“九二共识”。这套政策既是不现实的,也是大陆方面不能接受的。因为这套政策一旦实施,将导致两岸协商无法进行,两岸关系也会再度动荡不安。我们和台湾各界一样,不希望两岸现有的协商交流受到冲击,不希望两岸关系出现倒退,不希望两岸同胞特别是台湾同胞的利益受到损害,不希望和平发展的成果遭到毁弃。 新华社

全国“开学第一课”9月1日央视播出

据新华社电 教育部24日发出通知,各级教育部门要在安排开学工作中,结合各地各校和学生的实际,统筹组织集中上好全国的“开学第一课”,使之成为学校开学教育的重要内容。

全国的“开学第一课”9月1日9:00至10:30在中央电视台第一套节目(CCTV-1)首播,17:30至19:00在中央电视台第一套节目(CCTV-1)重播。

通知要求,条件不具备的学

校要倡导学生和家長一起在晚间中央电视台重播时收看。各地各校可围绕全国的“开学第一课”开展丰富多彩的活动,并以此作为启动安排好今年9月的中小学弘扬和培育民族精神月活动。

燕窝营养与鸡蛋差不多

新华社记者马来西亚调查发现:“血燕”根本不存在

新华社吉隆坡8月24日电 虽然“血燕”被一些人视为燕窝中的极品,但是新华社记者最近在马来西亚调查采访发现,所谓燕子吐血形成的“血燕”根本不存在,只是商家用来推销燕窝的噱头。

一些专家认为,“血燕”的称谓应改为洞燕,以免让人误以为是燕子吐血形成。马来西亚燕窝商联合会会长马兴松告诉新华社记者说,真正的洞燕数量很少,该协会的会员向国外出口的燕窝都来自屋燕。

从事燕窝经营的老行家公司副总经理余炳鸿日前曾在当地媒体上揭露说,一些不法商家故意污染燕窝的生长环境,使燕窝出现红色,导致燕窝中含有大量的硝酸盐致癌物。

另据新华社一些人认为,燕窝是一种珍贵的佳肴,是名贵药材。然而,这种说法至今在全球都没有强有力的科学证据支持。2005年7月,加拿大科学家报告了对白燕窝和血燕窝两种燕窝的营养价值分析结果:燕窝中主要成分是蛋白质和碳水化

合物。前者占总重的62%-63%,后者占25.62%-27.26%。这个营养成分组成与鸡蛋对比,并没有特殊优势。加拿大科学家还发现了部分儿童吃燕窝后严重过敏的原因。在其研究的两种燕窝中,科学家都发现了77KD蛋白。它与鸡蛋中的卵运铁蛋白类似,可诱发过敏反应。有部分商家声称燕窝还含有表皮生长因子等其他物质。但是,目前还没有严格的科学检测证明这类说法。

燕窝之补或许只是虚无传说,假燕窝之害倒是证据确定。

时政

严查干部“庸懒散” 杭州问责800多人

上班聊QQ,问责;扎堆聊天,问责;抽烟吃零食,问责;推诿扯皮、态度生硬、形象不良,一律问责……近3个月来,杭州市开展针对干部作风的治庸治懒治散“效能亮剑”专项行动,全市机关共有828人受到了作风和效能问责。这些人已经分别受到批评、通报批评、告诫、诫勉谈话、调离岗位、辞退、党纪政纪处分等处理。新华社

事件

“8·23”煤矿事故 7责任人已被控制

伴随着黑龙江省勃利县恒太煤矿“8·23”透水事故救援工作的紧张进行,事故调查工作也陆续展开。经初步调查,导致该事故的直接原因是事故煤矿在非法开采过程中打通了周边废弃矿井,导致老窑积水涌入引发透水事故。目前,包括企业法定代表人在内的7名事故责任人已被警方控制。

8月23日12时左右,黑龙江省七台河市勃利县恒太矿业有限责任公司四井发生透水事故,当班人井45人,其中19人安全升井,仍有26人被困井下。 新华社

法制

衡阳“天上人间” “保护伞”被判刑

湖南衡阳市中院23日对尹键为首的衡阳“天上人间”涉黑案34名被告人进行一审宣判,其中2人被判处死刑,缓期2年执行;其余32名被告被判2年至20年不等有期徒刑。其“保护伞”衡阳市石鼓公安分局原副局长陈小平、禁毒大队原大队长贺航国分别被判有期徒刑5年、1年8个月。 新华社