

2009年的时候,南京市社科院做过一个名为“国内六大都市圈综合竞争力比较研究”的课题,得出的结论是南京都市圈的综合实力名列第二位。丰志勇博士是这个项目的参与者和研究成果的发布者。此次安徽拆分巢湖,合肥都市圈有望做大,丰志勇认为,这个邻居实力的急剧膨胀,并不会对南京都市圈产生负面影响,但是南京乃至江苏省,应该对安徽的此次举措有所思考:我们是不是也应该通过区划调整,把南京做得更大更强?

□快报记者 倪宁宁 潘祥海

南京社科院专家丰志勇： 合肥做大 南京也该突围了

2009年时,合肥还不起眼

柒周刊:2009年底,南京社科院曾经做过“国内六大都市圈综合竞争力比较研究”,当时选择的是南京都市圈、杭州都市圈、沈阳都市圈、武汉都市圈、长株潭都市圈、成都都市圈等六大都市圈进行比较研究。当时为什么没有选择合肥都市圈?

丰志勇:当时学界的选择主要是基于各个都市圈的空间形态和实力。

柒周刊:是不是可以说当时的合肥都市圈的实力还不够格?

丰志勇:其实当时也没有统一的标准,大家就是看到这个都市圈已经在空间形态和城市功能上形成了相对一体化的结构,比较成熟吧。

柒周刊:当时注意到合肥了吗?

丰志勇:没有。当时的都市圈一般都有一个副省级的中心城市。国内有15个副省级城市,它们的城市功能比较完备。合肥不是副省级城市,可能相对来说比较不起眼。

合肥做大对南京都市圈没负面影响

柒周刊:最近安徽省进行了行政区划,它的巢湖市被拆分,它的一些县、区,分别被划给了合肥、芜湖和马鞍山。

丰志勇:看到了这个消息。

柒周刊:其中巢湖市的庐江县、居巢区划归给了合肥,合肥一下子变大了,其中面积超过了1万平方公里,人口突破800万,土地和人口的规模都超过了南京。芜湖和马鞍山在分别得到无为县、和县和含山县之后,也都变成了名副其实的跨江城市。你对此怎么看?

丰志勇:安徽的行政区划调整走在了江苏的前面。这么多年来,江苏也没进行过这么大力度的区划调整。安徽的这个举措,有利于区域城市的一体化发展,对做大区域的经济,作用是显而易见的。

柒周刊:合肥都市圈实力的增强对南京都市圈有什么影响?网上有评论说,“合肥做大,南京措手不及”。

丰志勇:一方面,合肥做大,它的辐射能力增强,周边的资源会向它积聚;另一方面,马鞍山也

是南京都市圈的一部分,它做大了,也有利于南京都市圈实力的增强。

柒周刊:芜湖和马鞍山都是南京都市圈的成员,这次通过区域划分,合肥、芜湖、马鞍山三个城市的联系更紧了,这对南京都市圈有没有影响?

丰志勇:城市之间的联系有地域上的,也有城市功能上的,不能说马鞍山、芜湖从此和南京的联系就削弱了。

南京和合肥,就像上海和南京

柒周刊:合肥都市圈和南京都市圈今后应该是一种什么样的关系?

丰志勇:合作和竞争吧,这样才能共赢,如果恶性竞争的话,对双方都不利。

柒周刊:在世界范围内有没有两大或者几大都市圈共赢的例子?

丰志勇:有啊,日本的东京、大阪、名古屋三大都市圈支撑了日本的整个经济。

柒周刊:要做到共赢,是不是在产业上做到错位发展?

丰志勇:市场会作出选择,像合肥的土地、人力、商务成本要比南京低,而南京的科教水平高,其实就是把自己强的地方做得更强,发挥自己的优势就行。目前,合肥的白色家电很厉害。南京就是需要把南京的科教资源强的优势发挥出来,做知识之都和创新之都。

柒周刊:南京都市圈已经提了10来年了,都市圈的名单会经常变动,现在是8个城市,以后会不会变动?比如说,芜湖,马鞍山会不会退出南京都市圈,加入到合肥都市圈?

丰志勇:我举个例子,苏南的城市有个说法,叫着白天向着北面,晚上向着东面。意思就是一个城市的“走向”,不完全是由行政命令决定的,经济、市场是更重要的因素。

柒周刊:但这还是要看南京的经济实力如何?

丰志勇:是啊,你实力强,辐射能力强,人家就会主动和你联合。

柒周刊:南京有可能辐射合肥吗?

丰志勇:不可能,南京目前还没有能力辐射合肥。

目前,南京和合肥的关系,有点像上海和南京。

南京内部外部区划都应该有所调整

柒周刊:合肥都市圈和南京都市圈各有什么特点?

丰志勇:最明显的特点,就是合肥都市圈的成员都是安徽省内的城市,南京都市圈是跨省的。像武汉、成都都市圈都是省内的,所以如果南京都市圈能够做大的话,意义要更大。

我觉得合肥如果做大的话,对南京也是好事。举个例子,长三角地区,如果上海、南京、杭州同时做大做强,这个区域参与全球的竞争力就增强了,如果只是上海一家实力强,这对整个区域发展并不是好事。如果合肥做大,它融入到长三角这个大的城市带,那不是整个区域的实力更强了吗?而且,南京处在上海、杭州、合肥三强之间,它的作用会更突出。这对南京也是个激励,南京也有可能因此做大。

柒周刊:怎么个激励法呢?

丰志勇:安徽进行了区划调整,那么就促使南京考虑内部怎么进行区划调整,外部,则是江苏省怎么进行区划调整,争取把南京再做大。这主要看省里的考虑,就像安徽这次举措,得益的是合肥,但是决策是安徽省做出的。在这一点上,江苏省是落后了。但是这也说明,大的区划调整是可能,主要看省政府的决心。

柒周刊:影响一个城市经济发展的因素,不仅仅包括这个城市在经济上的开拓进取,也包括招商引资、产业调整、布局,区域调整也很重要,甚至更大。

丰志勇:是的。行政区域的壁垒怎么突破,合肥是个很好的案例。

柒周刊:那具体到南京呢?

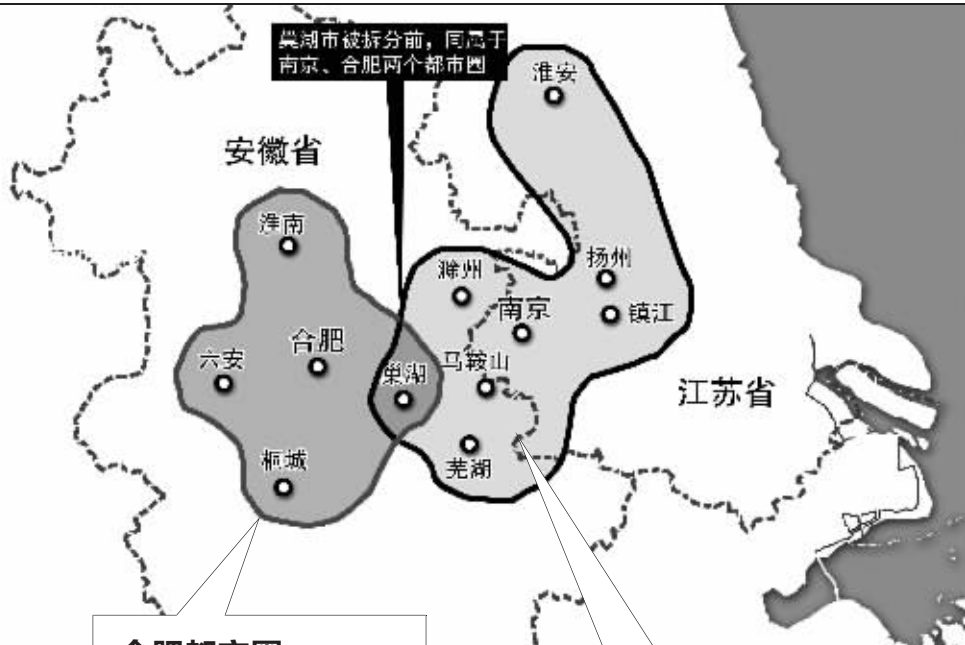
丰志勇:南京主城区的面积在全国副省级城市里面处在倒数第三位,像杭州通过区划调整变大。其实南京的潜力是很大的。

柒周刊:对此你有什么建议呢?

丰志勇:南京内部应该进行行政区划调整,几个主城区可以合并,比如新街口,目前隶属于好几个区,如果统一由一个大区管理,效果可能会更好。城市内部的区划调整,北京和昆明都率先做了,而且很有效。外部,如果能把句容划进来,南京做大就立竿见影了。

柒周刊:面对安徽的举措,江苏应该采取什么应对措施呢?

丰志勇:应该积极应对,南京多少年都没有变化了。



合肥都市圈(经济圈)

包括合肥、淮南、六安、巢湖四市以及桐城市,土地面积约3.86万平方公里。合肥经济圈从以合肥为区域对外开放的龙头城市,发展成为我国泛长三角的重点城市群。

制图 俞晓翔

南京都市圈

南京都市圈以南京为龙头,包含了周边100公里左右的区域,地跨苏皖两省,面积达4.32万平方公里,覆盖人口约2600万人。南京都市圈的成员城市有:南京市、马鞍山市、滁州市、镇江市、扬州市、芜湖市六市全部行政区域以及淮安市下辖的盱眙县、金湖县,巢湖市下辖的居巢区、和县、含山县。

安徽省政府参事程必定：
希望看到一个宁合都市圈

为了促成巢湖市分拆,安徽省在今年5月成立了由省社科联牵头的“安徽省行政区划调整课题组”,程必定是课题组的成员。“这是一个漂亮的顶层设计。”这是他见到快报记者说的第一句话。这位忙碌的安徽省政府参事,见证了此次行政区划由酝酿、调研,到最后形成决策的全过程。他向记者详细地介绍了此项决策的来龙去脉。而此项决策也引起了南京网友的关注,“合肥做大,南京措手不及”,一些网友甚至表达出一定程度的担心。程必定表示,宁合是竞合关系,会形成一种共赢的局面。

柒周刊:这几天关于巢湖拆分的消息在网上传开后,很多网友表达了自己的看法,有的网友有一些担心,就是随着合肥的做大,合肥都市圈变强,有可能会削弱南京都市圈的实力和影响。

程必定:都市圈是一个虚拟的区域,不是行政区域。它是由市场因素决定的,不是由行政因素主导的。南京都市圈是跨省的,包括一些安徽的城市。南京如果搞得更好,安徽的这些城市肯定会待在南京那个区域;如果搞得不好,它们就会跑到合肥。打个比方,马鞍山是南京都市圈的成员,它到南京只有半个小时的车程,这次巢湖市的含山县、和县划分到了马鞍山,使得马鞍山变成了一个跨江城市。马鞍山也变大变强了。这对南京当然是好事,作为南京经济腹地的马鞍山,有了更多的土地资源和劳动力资源,这对南京的发展又提供了更多的机会,同时也会促进两市同城化形成。

柒周刊:你怎么看待目前和未来的南京与合肥的关系?

程必定:这次拆分巢湖,看上去合肥变大了,也有可能变强了,但是实际上,合肥的做大,既有利于南京都市圈的发展,也有利于合肥都市圈的发展。一个有实力的南京和一个有实力的合肥可以形成一种“宁合结构”。这种关系就像有一天形成“宁合汉结构”一样,只会促进南京、合肥,以及武汉的共同发展。

柒周刊:请具体说说这种竞合关系?

程必定:其实就目前来说,南京是强的,合肥是弱的,就像“中美结构”一样,美国是强的,中国是弱的。南京的存在,对马鞍山、

芜湖的经济发展有很大的促进作用。

而合肥发展好了,将与南京形成一种竞合关系。竞争的结果是错位发展,内容主要体现在产业的竞争上。双方可以在竞争中发现自己的长处和短处,然后选择各自的长处,着力发展。双方的合作包括两个方面,一个是政治方面的,社会体制,劳动力流动,市场管理,交通的一体化等等,需要两个城市的协作与配合。另外还有技术方面的合作,双方在人才、项目、设备啊也会有更全面的合作。

竞合,就能促进双方共同发展,因为竞合是压力,也是动力。没有压力就没有动力。从大的方面说,南京和合肥都面临着全球化的竞争,我们可以共同面对和化解这种压力。

柒周刊:你认为面对合肥的做大,南京应该做些什么?

程必定:南京肯定会有自己的考虑,但目的也肯定是要把南京建设得更大更强。

柒周刊:今后有没有可能成为一个“宁合都市圈”?

程必定:这是一个最好的状态和目标。

柒周刊:合肥变大后,有一个新情况是,它和南京更近了,从地理上说,两者成了真正意义上的邻居。

程必定:如果把巢湖算进去,两市就接壤了。其实从历史上来看,合肥和南京本来就是你中有我,我中有你。安徽和江苏过去就是一个省。南京很多领导干部是合肥人,合肥也有很多领导干部是南京人,但是他们中的很多人都调回南京了,因为南京发展得更好一些。还有我们的前任省委书记就是南京人。