

巢湖分拆,触动南京神经

■快报调查获悉,安徽省政府或将于近日公布分拆方案
■分拆后,巢湖将成为合肥内湖,如此廓张引来价值争议



巢湖市将一分为三 制图 俞晓翔

□快报记者 倪宁宁 潘洋海
合肥、巢湖摄影报道

》背景

谁在动巢湖的主意? 分拆之后,合肥上位

2010年1月,国务院正式批复《皖江城市带承接产业转移示范区规划》。由于生产成本、劳动力成本增加,长三角的企业开始向安徽大量转移。但是在这一规划中,合肥、芜湖被确立为“双核”,芜湖在争夺长三角资源上也是当仁不让。它正与马鞍山一道,加强“芜马同城化”,密切与南京都市圈的合作。

这显然不利于合肥“首位度”的提升。

目前,许多安徽城市出现了区外联系增长远远大过区内联系的现象,比如马鞍山在社会消费等方面已经同南京形成了密切的经济联系,这种联系强度远远超过了同合肥的联系,每天都有来自南京大巴的班车,把马鞍山人源源不断地拉到南京购物。

省域周边其他大城市虎视眈眈,省内其他中心城市的上升,使合肥作为安徽省中心城市中的地位受到严重挑战,市场与腹地不断缩小,发展空间受限。如果没有应对之策,南京的势力范围有可能进一步延伸至芜湖,迫使合肥成为边缘性城市。安徽省政府参事王徽兰说,上述局面一旦产生,安徽的多数城市将处于离散状态,整个省区经济势必缺乏内聚力。

对于安徽这样的省份来说,最重要的似乎是首先保护好自己原有的市场。为了整合区域经济格局,安徽早已开始重新规划合肥。合肥之源源于“肥水”,京杭大运河开通前,合肥曾经是江淮间农产品转运地,早在西汉前就因水运形成了集镇。如今,安徽把重振合肥的希望又押在了水上——“飞渡”巢湖,委身长江经济带。

据《锦绣》

巢湖成了合肥内湖

2010年,安徽省合肥市提出要在“十二五”期间建设“区域性特大城市”,地区生产总值突破6000亿元,人均GDP达到15000美元,并进入全国省会城市前十名。到2020年,合肥人口规模将达1000万。

“这也太靠谱了吧”,当时很多人对安徽的这个大胆想法嗤之以鼻。毕竟合肥现在的人均GDP只有5000美元。可是最近的一则消息却使得这个大胆的梦想有了现实的轮廓,安徽省巢湖市将被一拆为三,分别并入合肥、芜湖、马鞍山三市。7月14日,安徽省已收到国务院《关于同意安徽省撤销地级巢湖市及部分行政区划调整的批复》。

巢湖位于安徽省中部,濒临长江,现辖庐江、无为、和县、含山四县和居巢区。全市总面积9423平方公里,与南京、合肥、安庆、芜湖、马鞍山、铜陵等市相邻。巢湖市面积巨大,皆因环抱五大淡水湖之一之巢湖。国务院在2011年7月14日给安徽省下发的批复文件指出,撤销原地级巢湖市居巢区,设立县级巢湖市,新设的县级巢湖市由安徽省直辖,合肥市代管。

原地级巢湖市管辖的庐江划归合肥市管辖;原地级巢湖市管辖的无为划归芜湖市管辖,原地级巢湖市管辖的含山县、和县划归马鞍山市管辖。巢湖分拆,合肥受益最大,巢湖以成为合肥的“内湖”,最为明显的就是有利于合肥滨湖新区的发展。

滨湖新区路名之变

虽然,这则爆炸性新闻在网络疯传,但是主角安徽省以及所涉各市却意外地选择了沉默。记者刚到合肥,在出租车上向司机询问此事时,司机居然一无所知。其实不知道此事的合肥人不在少数,知道的大多是从网络上获得的信息。据合肥当地的媒体同行透露,因为有关部分有要求,所以选择了集体沉默。

8月19日上午记者找到此前有媒体报道的消息来源地——安徽省民政厅。安徽民政厅办公室工作人员表示,从未接受过任何媒体采访,是有人打着该单位旗号对外发布的信息,此事的发布由省委宣传部统一安排。

随后记者驱车前往位于长江路的安徽省委,安徽省委宣传部范女士表示,宣传领导都在开会,无法接受采访。后在记者的坚持下,表示可以请示领导,看能否请相关职能部门接受采访。约半小时后,范女士给记者回复,现在很多事情尚在研究中,目前不便透露,到下周一、二可以告诉记者详细情况。

合肥市民薛先生告诉记者,其实合肥分拆的背后,还有另一层原因,因为合肥这些年一直在致力于打造区域特大型城市。合肥市主要领导在多个场合,明确表示过这样的想法,所以合肥人对这样的消息并不惊讶。

走在合肥街头,就仿佛是在参观整个安徽,合肥城区的路名几乎清一色的是安徽各市县的地名,马鞍山路、巢湖路、金寨路……这些路牌时刻在提醒你,这里才是安徽的心脏所在。但是民间一直觉得长久以来合肥的中心位置并不稳固,芜湖、马鞍山等地对合肥并不服气。所以合肥必须要用实力证明自己,近年来,随着滨湖新区的崛起,合肥的首位度不断提升,拆分巢湖,发展区域性特大城市也就是水到渠成的事情。在滨湖新区,路牌上的地名已经变成了全国主要省市,北京路、江苏路、香港路……一直希望融入长三角的合肥,眼界和胸襟也变得开阔了。

巢湖拆分历时多年

8月19日下午,经多方努力,记者终于联系上了参与行政区划调整课题组研究的权威专家——安徽省人民政府参事程必定先生。

“地级巢湖市就是个早产儿,1999年撤销巢湖地区成立巢湖市,这是当时全国范围的一次调整,其实就是个文件让巢湖

地区变成巢湖市了,这是典型的行政型城市,是一种拔苗助长的行为。”程老表示,当时成立地级巢湖市的时候,学术界就持反对意见。后来的发展也证明了这一点,巢湖夹在合肥与芜湖两个相对强势的城市之间,它的发展空间受到很大的压制。同时它还制约了合肥向南发展的空间。

对此,安徽大学社会与政治学院副院长范和生教授也持同样观点,“我是巢湖人,工作生活在合肥,当初立市的时候,我也提出过反对意见,巢湖一直以来其实就是一个县城,下面几个县都是依托临近的经济发达城市发展,庐江依托合肥,和县、含山依托马鞍山,无为依托芜湖,都是相对独立于巢湖在发展,并没有形成整体的合力,所以一直发展不起来,拆分是经济发展的必然趋势。”

程必定透露,早在2002年的时候,安徽省两会上就有两会代表提出拆分巢湖的提案,以后每年都会有的提案。2004年安徽省民政厅就开始组织专家,研究这个课题。但是安徽省并没有地级市区划调整的权利,所以只能停留在调研阶段。直到2007年,有代表在全国两会上提出这个议案后,被全国人大受理并交民政部研究,才真正迈出实质性的一步,但是时机并未成熟。2008年胡锦涛总书记在安徽视察时,提出合肥要参与泛长三角一体化,要参与分工合作。之后,安徽开始着手打造皖江城市带承接转移示范区,与长三角经济区对接。2010年1月,国家正式批准该示范区成为国家战略。这个时候适时提出行政区划调整水到渠成了。今年5月,安徽省政府正式提出调整方案,国务院7月14日批复通过。

程必定认为,这次区划调整是一种反潮流的做法,打破传统的行政区划是安徽执政观念的重大转变,“过去安徽发展缓慢受制于行政区划,该多的不多,该少的太少,才5个;该少的不少,地级市却有17个。这种区划带来的最直接后果就是机关太

》历程

从立市到分拆

■1999年8月5日,撤销巢湖地区成立巢湖市

■2002年,安徽两会代表首次提议撤销巢湖市,以后每年都有类似提案

■2004年,安徽省民政厅成立区划调整研究课题组

■2007年,全国两会代表递交撤销巢湖市提案,被全国人大受理,并提交民政部研究

■2011年5月,安徽省正式向国务院上报《撤销地级巢湖市及部分行政区划调整》方案

■2011年7月,国务院向安徽省下发名为《国务院关于同意安徽省撤销地级巢湖市及部分行政区划调整的批复》

多,官员太多,而GDP才1万亿。跟江苏相比,做蛋糕的人多,做出的蛋糕却少。所以必须要精简兵政,提高效率。安徽要发展,必要做大做强中心城市,过去巢湖是小马拉大车,发展很吃力,马鞍山、芜湖是大马拉小车,发展的空间太小,现在在含马以及新巢湖都迎来了极大的发展机遇。”

振兴环巢湖经济带

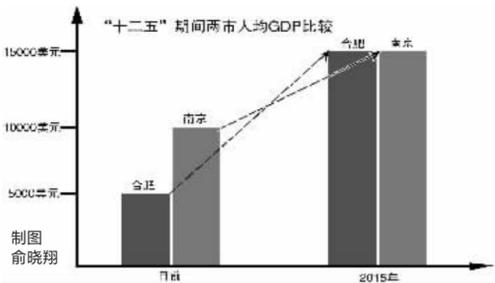
此次区划调整,合肥最大的收获就是独占“巢湖”,成为环湖沿江城市。合肥学院经济系教授李建华认为,合肥目前在铁路、空运方面的交通已经比较完善,唯一欠缺的就是水路交通,此次区划调整后,可以真正做到通达沿海,成为中部地区的重要交通枢纽。

“区划调整后,不仅是合肥,芜湖、马鞍山也受益匪浅,三市连成一片,所形成的集群效应能提升区域核心竞争力,从而加快安徽真正融入长三角的步伐,甚至参与经济全球化竞争与合作。”程必定告诉记者,安徽沿江城市带(又称为皖江城市带)与长三角山水相连、人缘相亲、文化相近,同时,经济互补性强、联系紧密。该城市带可作长三角地区的优质农产品供应基地、能源原材料生产基地、交通物流配套基地、旅游休闲基地和高素质劳动力供应基地。此外,长三角向泛长三角腹地扩展,第一站就是向安徽拓展,而皖江城市带成为承接产业转移的“受益者”。

“这次调整,确立了合肥中心城市的地位,以合肥大发展带动合肥经济圈发展,最后推进整个江淮城镇群的崛起。”程必定认为,合肥作为安徽的经济发动机,更重要的任务是带动全省尤其是皖北的发展。范和生也十分看好合肥未来对整个安徽经济的带动作用,“应该说这几年合肥的发展是一种膨胀式的发展,GDP一直保持较快的增幅。经济首位度由2005年的16.3%提高到2010年的20%,总部经济在全国的排名也相对靠前。因此,未来还要加快推动合淮同城化发展,形成合肥与六安、淮南、蚌埠、滁州、马鞍山、铜陵、芜湖、安庆、池州等“1+9”模式的江淮城镇群,从更大范围上促进各市合理分工、发挥优势、形成合力。”



巢湖市委市政府大院内,“负重赶超 争先进位”格外醒目



制图 俞晓翔

之后,产业随之调整,同样可以迎来较大的发展。

据安徽省社科院房产研究所孔令刚主任透露,随着环湖大道淝河大桥今年10月通车,从滨湖新区到巢湖的路程仅15分钟,未来合肥人到巢湖买房会越来越多。范和生也认为,未来的新巢湖市可以打造成合肥的后花园,是合肥人安居、休闲、度假的最理想地区。

抱团承接产业转移

“区划调整后,不仅是合肥,芜湖、马鞍山也受益匪浅,三市连成一片,所形成的集群效应能提升区域核心竞争力,从而加快安徽真正融入长三角的步伐,甚至参与经济全球化竞争与合作。”程必定告诉记者,安徽沿江城市带(又称为皖江城市带)与长三角山水相连、人缘相亲、文化相近,同时,经济互补性强、联系紧密。该城市带可作长三角地区的优质农产品供应基地、能源原材料生产基地、交通物流配套基地、旅游休闲基地和高素质劳动力供应基地。此外,长三角向泛长三角腹地扩展,第一站就是向安徽拓展,而皖江城市带成为承接产业转移的“受益者”。

江淮城市群将崛起

“此次调整,确立了合肥中心城市的地位,以合肥大发展带动合肥经济圈发展,最后推进整个江淮城镇群的崛起。”程必定认为,合肥作为安徽的经济发动机,更重要的任务是带动全省尤其是皖北的发展。范和生也十分看好合肥未来对整个安徽经济的带动作用,“应该说这几年合肥的发展是一种膨胀式的发展,GDP一直保持较快的增幅。经济首位度由2005年的16.3%提高到2010年的20%,总部经济在全国的排名也相对靠前。因此,未来还要加快推动合淮同城化发展,形成合肥与六安、淮南、蚌埠、滁州、马鞍山、铜陵、芜湖、安庆、池州等“1+9”模式的江淮城镇群,从更大范围上促进各市合理分工、发挥优势、形成合力。”

可以预见的是8月22日以

》最后的巢湖市

一位巢湖市政府工作人员告诉记者——

机关人员都有选择去处的机会

巢湖是一个湖,位居中国五大湖之列;巢湖又是一个市,含一区四县。再过几天,作为一个湖泊,巢湖将继续湖水拍岸,湖面载舟;但是作为一个地级市,巢湖将成为过去。生活在这里的人将分别成为芜湖人、马鞍山人,以及省城合肥人。

老巢湖的市府所在地,也就是居巢区被划分给了合肥,据称,它即将由区“升格”市,由合肥代管。8月18日黄昏,快报记者赶到了巢湖市区,见证这个地级市的最后时光。

落寞的政府大楼

和预料到的一样,在巢湖市

民政局,接待记者的官员否认得

到了巢湖即将拆分的通知。但是

他们并不否认自己知道这件事。

“没有人,没有单位通知我们这

个事,也没有人来我们这调研。”

面对记者,负责行政区划事务的

民政局一位办公室官员,一脸无

奈,语调中甚至有些许委屈。“我

们无奈能说些什么呢。”

记者赶到巢湖市委、市政府

的时候,一楼值班人员告知市委

宣传部已经下班,要采访明天再

来(第二天巢湖市委宣传外部宣

办主任告诉记者,所有采访须经

省委宣传安排)。

黄昏时分,空落落的巢湖市

府大楼在夕阳的映衬下,显得十

分落寞。记者在传达室看到一

面堆满排放的信报箱,市政府、

市委、市人大、组织部、宣传部……

每个信报箱都代表一个单位,而

几天以后,这些信报箱将无信可

递。他看到了传到整个国务院

批示文。“对老百姓没有什么影

响,对我们区委来说也没有影响。”

他说居巢区划归合肥以后,会变成县级市,没有什么变化,他和他的同事们情绪都很稳定。

一位姓魏的女孩子,今年刚高中毕业,她考上了安徽省委。她认为居巢划给合肥有利有弊。“巢湖划给合肥,是一个好的机会,毕竟合肥是省城,这里的机会肯定比以前多。”她说,一旦改过来,一些单位名称有关

的单位,比如交通站牌、邮局,商店招牌,在一段时间内会让人觉得混乱难以适应。这个应该不满20岁的女孩子也表示,就这么一下子成为“合肥人”,她感觉有些怪,她更喜欢被称为巢湖人,她对巢湖有感情。不过,她也说时间长了,就能适应了。她也认同记者“你到合肥去上学没有出城”的说法。

“原来我们这儿是市区,周边四个县的人都很想到我们这边买房子,因为这样他们就成为巢湖人,而不是庐江人、和县人、含山人、无为的人,这四个县划出去以后,他们会去所在市买房子。”在居巢区委工作的徐先生分析告诉记者。他的观点得到了很多人的赞同。

“原来我们这儿是市区,周边四个县的人都很想到我们这边买房子,因为这样他们就成为巢湖人,而不是庐江人、和县人、含山人、无为的人,这四个县划出去以后,他们会去所在市买房子。”在居巢区委工作的徐先生分析告诉记者。他的观点得到了很多人的赞同。

而一些人认为巢湖拆分后,周边县的人也就不会来市府办事了,人气可能会减弱。这也会使生意变得清淡下来。

》观察

谁将在分拆中受益? 合肥廓张存价值争议

在前期规划中,各种规划方案都围绕实现GDP1000亿来作文章。有专家认为,这有点像做命题作文。合肥到底该不该走出历史的桎梏?是简单地追求城市容量、人口规模,还是提升优化经济结构,转变增长方式?还是两者兼具并行不悖?各方专家为此各行其是。

■安徽社科院的程必定建议淡化行政概述。他说,中国的城市不可谓不大,不可谓不多,但是品质是差的,所以合肥不一定是立足GDP1000亿等规模目标,而应该选择品质优先的战略。合肥市的城市化应该是结构转化,而不只是人口的转移。

■合肥市规划局原副局长劳诚认为,现代商业经济对区位条件的要求相对弱化,挤入长江流域都市连绵带,并不一定将城市空间往东拉长,“海尔集团在合肥经济技术开发区设厂,然而经济技术开发区并不在合肥东北向青岛靠近。”

■北京大学教授董黎明不同意在合肥采取所谓跳跃式、超常规发展模式:“合肥是靠增加人口、投资、扩大土地空间面积来做强,还是靠高效利用,提高运作土地资源来做强?”他曾经将合肥与国内城市比较:“北京有两个开发区,10年中,一个产出1.9亿元/公顷,另一个约4亿元/公顷。合肥开发区面积75平方公里,如果拿出1/3来做工业,按20平方公里,1亿元/公顷计,那么就2000亿元。因此,要提高土地的利用效率,转向内涵发展。”

■清华大学建筑与城市规划研究所的武廷海博士认为,怎样获得经济资源,往往不是经济本身的原因,而是文化问题。“现在我觉得就是一个非经济资源的转化问题。合肥的非经济资源主要是省会城市资源,文化资源,讲到科教基地是源于它的整个人均的科技人员高于上海等大城市,但少了一个总量指标,总量是有限的,这一点不能不考虑,对于合肥科技对城市到底有多大影响,没有一个深层次的研究,因此我不赞成过分强调创新的途径。事实上,只有上海具备这样的条件,苏州也是不具备这样的条件。科技的竞争对合肥来讲,就是发展与科技相关的产业,拓展更广泛的范围,争取在文化的竞争中占据优势。”

■南京大学教授郑毅则直言不讳:“单靠扩大行政区划来提升城市化是自欺欺人,虽然外延扩大,但质量都很低。”他认为,城市化是个整体性很强的系统工程,而我们的规划却往往是直觉在起作用。也就是说,城市是人类社会中种种关系的总和,我们却把它简单化了。

■加拿大哥伦比亚大学教授韦湘民(Wiesman)见证了西方城市与区域规划长达60年的发展历程。受合肥市政府邀请,韦湘民曾不远万里来到中国,从一个西方学者与规划管理者的角度对合肥市战略规划编制发表意见。韦湘民认为,合肥最具魅力:“合肥的街景、建筑物的文化尺度以及城市管理的高水准都令我印象深刻。在西方,这些同样是吸引投资的重要因素和营造一个好的宜居城市的关键所在,应当编制城市设计导则以控制建筑形态和建筑物与街道的平面关系。在他看来,这比合肥向长江方向廓张更有价值。”

据《锦绣》