

快报调查 In-Depth

核心报道·城市

最近,家住南京迈皋桥附近的李女士发现,红山路和十字街的路口竖起了一块牌子,上面写着“栖霞区”,并用箭头指明了方向,“啊,从这里往前就属于栖霞区啦?我一直以为红山路全都是玄武区的,要过了迈皋桥地铁站才属于栖霞区的境界呢。”

为何要设这样的牌子,这是南京的“区界牌”吗?南京江南八区,各个区之间的分界线在哪里?这两天,快报记者兵分几路,进行了探访。

□快报记者 项风华 鹿伟 见习记者 金凤

南京江南八区分界线 一般人还真搞不清

城管有时也犯晕,街头竖起“区界牌”划定“责任田”

》探访

“区界牌”是城管“责任田”标志



红山路与十字街路口竖着“栖霞区”的界牌 快报记者 项风华 摄

红山路与十字街的交叉路口,红绿灯下,路边有三块牌子“挤”在了一起。

第一块是绿色的路牌,写着“红山路”;中间的一块蓝底白字,一看就知道是交警竖的,如果开车人是从南往北往迈皋桥开,那就会看到“栖霞区交警七大队”,如果是由北往南开,则能看到“玄武区交警一大队”。让市民李女士好奇的是第三块牌子,也是蓝底白字,除了写着“栖霞区”外,还有指向箭头。

昨天上午,快报记者实地探访后发现,写有“栖霞区”的牌子在路对面还有一块,正对

着十字街的出口。“这个是区分界线,你看横着的白线箭头指着前方,竖着的白线没有箭头,这就是告诉大家,从这里开始往前,就是栖霞区了。”栖霞区迈皋桥十字街社区股主任说,这里处于两区交界处,很多人都搞不清楚呢。

经过一番打听,栖霞区迈皋桥街道城管科长魏应军告诉记者,这牌子不是民政部门立的,是他们街道为了方便执法划分“责任田”的标志,近三年来,他们街道陆续立了十多块这样的界牌,主要设立在区与区、街道与街道的交界处。

分界复杂,一公里路成“插花地”



超市开了十多年,老板至今不知道属于哪个区 快报记者 项风华 摄

从红山路走进十字街,路口是一家饭店,门牌是十字街68号。“这个68号是我们的,但对面的洗车场是玄武区的,走50米过一段围墙后,又是栖霞的了。”股主任说,十字街是一条背街小巷,全长约1公里,因为处于两个区的交界处,所以情况就有些复杂了。“后面70号、71号是我们栖霞的,72号是玄武的,然后从74号起又是我们栖霞的,从另一头看,1号和3号是玄武的,2号又是我们栖霞的。”

最尴尬的是,在十字街中段,地铁高架桥下,有个三角地带,至今搞不清楚到底是哪个区的。记者看到,一家名叫世纪华联的小超市就坐落于这个地带,老板告诉记者,他是在玄

武区领的营业执照,“店开了十多年了,我也搞不清楚属于哪个区,我超市后面的居民楼是栖霞区的,然后一边是栖霞区,一边是玄武区。”

水果小贩桃子卖到一半,看到城管来了,悠悠地推着车,到马路对面继续叫卖,这区“分界岭”就如同一把保护伞。魏应军说,别看十字街这条小街,也就是两个车道的宽度,但交界线却不清晰,除了出现栖霞玄武“你中有我,我中有你”外,出了十字街,到了和燕路,又是栖霞与下关区的交界处。正因为分界不明确,给他们城管执法增加了难度。为了把城管执法工作落到实处,他们只好在复杂的地段立了这样的牌子,以分清“责任田”。

》调查

南京各区基本以道路和河流分界

采访中,栖霞区设界牌给了不少市民一个启发,觉得立块牌子有好处,路人一眼就看出区与区之间的分界线,要不然,就会出现南京很多地方都不知道是哪个区的情况。

大部分区的分界线是比较明朗的

江苏省民政厅区划地名处副处长林辰告诉记者,其实南京大部分区的界线还是比较明朗的,基本上是以道路和河流为分界的,比如玄武区和鼓楼区,是以中央路和中山路的道路中心线为

界;汉中路又是鼓楼区和白下区的分界线;升州路和建康路部分是白下区和秦淮区的分界线;而白下区和建邺区、秦淮区和建邺区,是以秦淮河为界的;还有下关区和鼓楼区的分界线,是以护

城河为界;雨花台区和建邺区,是以南河和秦淮新河为界。

另外,建邺与鼓楼的分界线近年来有些变化,2007年经省政府同意,对两区汉中门大街西段南侧部分行政区划实施调整。

栖霞与下关玄武的界线最“曲折”

不过,栖霞和下关,栖霞和玄武分界线的走向比较复杂,弯弯曲曲,基本上不以道路、河流为界,当时是以土地实际管辖现状

等为勘界依据。

据统计,下关区与栖霞区行政区划界线的全长10.535公里,边界线总体东西走向,西起下关、

小小区划线,引发的故事一大串

1 尴尬

桥跨两个区 桥上违建房该谁管

今年5月,困扰南京城东高桥门附近两个社区的违建房终于拆除,由于违建房建在桥上,桥下的河道处于白下区和江宁两区交界处,而双方对两区边界线的理解又难以统一,所以违建房在很长时间成为两个社区的心病。

2002年12月,江宁区高桥工业园想要修建一条通往双麒路白下区段的桥,于是便搭建了一座桥,2003年初至2005年9月,该桥被搭满了违建,后来,驻地在白下区的一家工厂花30万买下了桥上的建筑,用来做职工食堂和宿舍。结果,桥两头被建筑堵死,上面盖满了房屋,市民通行不便。

随着市民投诉的增多,江宁区东山街道想要联合对面的白下区共同拆除桥上的违建,但关于桥的属地管理问题,双方产生了分歧。前者认为,应该以河道中心点为两区分界线划分桥上违建的拆迁责任区,每个区分管一半;而白下区光华路街道负责处理此事的杨主任告诉记者,“这座桥当时没有征求我们的同意就搭建了,而且居民说,这条河常年来被江宁区的村民用来养鱼,所以我们就一直默认从河西侧开始,才是白下区的管辖区域,这座桥的管辖和使用都应该由江宁区负责。”

几经斡旋,双方协商决定,桥上搭建违建房的厂家和江宁区高桥社区共同出资,拆卸桥上的违建。

3 烦恼

同一个小区 一期栖霞二期玄武

家住中电颐和家园的市民陈女士前段时间有点烦,明明女儿上的是家门口的学校,符合就近入学的原则,然而却被告知要缴纳择校费。一打听才知道,原来是小区里的一条路将整个小区分成了两半,一半属于玄武区,一半属于栖霞区。陈女士一家住的房子正是在栖霞区这边,而女儿的学校则属于玄武区,因此缴纳择校费是少不了的。

记者了解到,中电颐和家园一期共有16栋住宅组成,属于栖霞区;二期包括10栋住宅,不同于一期,属于玄武区范围内。分界线正是小区里的一条路,这条路暂时还没名字。

“就因为这一条路,强行把一个完整的小区分成了两半,害得我交钱。”陈女士坦言,这样的区划分界有点不合理,平时倒没什么,关键是一旦涉及居民户籍、子女入学时,矛盾就出来了。这样看来,住在二期的业主在这些方面比一期更有优势。

对此,该小区的开发商也表示得不到释放,原有的地域空间和行政区划布局必然在一定程度上阻碍了区域经济的进一步发展。倒不如借着南京打造十大功能板块的机会,适时调整这些人为的“障碍”,让南京的发展更顺畅。

南京市管理综合行政执法总队有关负责人认为,如果设立这么多区界牌,很不好看,现在都实行“网格化”管理了,执法人员对

南京江南八区,各个区之间的分界线在哪里?这两天,快报记者兵分几路,进行了探访。



鼓楼区:鼓楼、玄武的交会点

鼓楼广场是个片区名,鼓楼公园、紫峰大厦是鼓楼区的,但是电信大楼、邮政大楼是玄武区的,还有鼓楼市民广场是属于玄武区的。



南京长途汽车总站在下关



先锋广场在鼓楼区

中央门:下关、鼓楼、玄武三区交会点

出了火车站,常有外地人问,中央门在哪里?于是很多南京市民就会指着中央门立交桥方向。其实,中央门是个片区名,范围很大。

鼓楼区民政局分管地名的王科长告诉记者,中央门立交桥和鼓楼区没有关系,属于玄武和下关区的,中央路的西侧是鼓楼区,东侧是玄武区的,比如先锋广场就是鼓楼区的,可向北走几步,过了护城河,中央门长途汽车站又是下关区的了。



新街口广场既是四条路的交会处,也是三个区的交界点

新街口广场:鼓楼、玄武、白下三区交会点

矗立着孙中山先生铜像的新街口广场,处于中山路、中山南路、汉中路、中山路四条马路的相交处,每天车水马龙。其实,老南京人都知道,这个广场除了是四条道路的交会处外,还是三个区的交会点,即鼓楼、玄武、白下区。

广场的西北角为鼓楼区,大家熟知的金陵饭店就在这个区域。广场的东北角为玄武区,工商银行就属于玄武区。中山东路和汉中路以南属于白下区,新百、东方、金鹰就是属于白下区的。

制图 李荣荣
本版摄影 快报记者 赵杰

》讨论

区与区之间要不要立区界牌?

于区域界线心里都清楚。

民政:不会要求市区设立界桩、界牌

南京市民政局地名有关负责人表示,目前只有在一些界线走向比较复杂的地方,以及地形地貌较复杂的地方,设立界桩,以指示界线的实际位置和走向。据统计,南京现有区县界线26条,总长570.3公里,特别是江南八区目前都没有立界桩,也不会立界牌。

而且,突然立界牌,也容易引发群众的误会,以为区划有变动了。今年1月,网络上曾疯传关于南京的区划调整尤其是鼓楼与下关合并的消息,到目前为止,省民政厅并没有收到南京市关于行政区划调整的申请报告,行政区划应保持相对稳定,因为行政区划调整涉及到人事、财政、市民就医、入学等方面方面。

》链接

南京市行政区划发展大致分五阶段

- 1979年~1983年: 1.“十区五县”格局初成:1979年的南京,面积仅为4717.74平方公里,人口412.38万,下辖玄武、白下、秦淮、建邺、鼓楼、下关、雨花台、栖霞和浦口9个区,江宁、江浦和六合3个县。1980年,设立大厂区。1983年1月18日,将高淳、溧水两县由原镇江专区划归南京市,南京终成十区五县的行政区划格局,全市镇和人民公社分别增至23个和126个,总面积增至6597平方公里,人口达449万。
- 1984年~1994年: 2.政社分开,优化布局:1984年,完成公社乡,最终形成117个乡、54个街道办事处、24个镇和35个场圃。到1994年全市街道办事处、镇、乡分别调整为42个、68个、59个。
- 1995年~2000年: 3.八区联动,主城扩张:为解决行政区划与城市建设的矛盾,推动经济社会快速发展,1995年4月,经省政府批准,对玄武、白下、鼓楼、建邺、下关等8个行政区划进行了调整。之后,又对高淳县、六合县、秦淮区、江宁县、溧水县、雨花台区、江浦县进行了区划调整。
- 2000年~2002年: 4.撤县设区,市区倍增:为实现“东进南延”的总体规划构想,2000年12月,经国务院批准,撤销江宁县,设立江宁区。2002年,为实现跨江发展,经国务院批准,撤销浦口区和江浦县,设立新的浦口区。撤销大厂区和六合县,设立新的六合区,形成11区2县的区划格局。市区面积增至4737平方公里。
- 2002年~2007年: 5.设立新城,撤镇改街:2002年9月,经省政府批准,对建邺区、白下区、雨花台区和鼓楼区的部分行政区划进行调整。通过调整优化中心城区行政区划布局,形成了河西新城的区划布局。2002年11月,经省政府批准,将浦口区永丰乡和盘城镇合并,成立新的盘城镇,乡建制自此在南京市消失。