

■大部制改革一年多,园林绿化管理问题弊端凸现

■四个“婆婆”都在管绿化,却找不到一个“妈”

南京拟整合园林绿化管理部门

去年上半年,南京进行了大部制改革,其中,原先的南京市园林局撤销,拆分成四个部分,分别划归不同部门。

一年多的时间过去了,由于园林绿化的管理职能过度分散,弊端逐渐显现:这座向来“以绿为傲”的园林城市,竟然没有一个统一的绿化主管部门。用一些“老园林人”的说法就是:像没妈的孩子,却有四个“婆婆”。

多头分散管理,常常带来的是推诿与扯皮。昨天,快报记者了解到,南京正在研究,有意将四分五裂的园林绿化职能重新收归一个主管部门。

□快报记者 鹿伟 孙兰兰

9 南京市规划局、市城管局、市园林局、市农委 拟整合园林绿化管理职能 重新收归一个主管部门

调整26个机构,减少9个“正局级”

现行的管理体制

1. 将原市旅游局承担的统筹协调旅游资源整合、推进旅游业发展和旅游行业管理职责划入市旅游园林局。
2. 将原市园林局承担的公园风景区规划、管理所属公园以及古树名木的管理职责划入市旅游园林局。
3. 将原市园林局承担的城市绿化建设职责划入市住房和城乡建设委员会。
4. 将原市园林局承担的城市绿化管理职责划入市城市管理局。
5. 将原市园林局承担的市绿化委员会办公室职责划入市农业委员会。

快报2010年4月1日就大部制做相关报道

»南京去年进行大部制改革

为了整合旅游资源,拆分园林局

去年4月初启动的南京大部制改革,对南京市政府原有的42个部门进行重新设置,涉及调整变动的机构共26个,实际减少9个正局级机构。南京市旅游园林局就是当时新组建的机构之一,主要是承担统筹协调旅游资源整合、推进旅游业发展、旅游行业管理以及园林管理的责任。

有关人士表示,这次机构改革主要是想从职能转变上下工夫。以园林、旅游为例,十几年前就有调研材料提出要把这两

个部门的职能理顺,希望能在资源整合上下工夫。借此机会,南京市旅游园林局应运而生。

从名称上来看,这个新建机构的“前身”,应该算是原南京市园林局和原南京市旅游局。然而,根据大部制的改革方案来看,是将原先的园林局彻底拆分了,原来的市旅游局主要承担的旅游业管理职能仍然延续,主要拆分的是原市园林局的公园景区及绿化等方面的管理职能,由四个部门分别“领”走。

»四个“婆婆”管绿化的弊端

1. 花草树木归谁管? 缺个牵头的绿化主管部门

大部制改革前,有人曾笑称“一片落叶,三个部门管”。因为,一片落叶掉下来属于哪个部门管,要看它落在哪里。掉在绿岛上,归园林部门打扫;掉在主干道上,归环卫部门清扫;掉进下水道,那就是市政部门的事了。大部制改革后,所有的城市管理问题全部划归城管,解决了“一片树叶要三个局长管”的现象。

扫落叶的问题是解决了,新的问题又出现了——这城市里的花草树木到底归谁管?因为改革后,园林绿化工作被分到四个不同的部门,每一家单位都管,却没有一个可以牵头统筹管理的绿化主管部门。

“种树属于工程建设,归住建委;每年植树节的义务植树活动,归农委;道路旁的行道树管养,归城管局。园林局没有了,整合出了一个旅游园林局,但这个局虽然有‘园林’二字,更重视的却是园林的旅游功能。”一位“老园林”说道,“你看复杂不复杂?到最后,哪个能牵头来管管绿化园林工作呢?没有!城市绿化就像个没妈的孩子,却有四个婆婆。”

2. 曾经责任明晰,如今不知由谁来牵头?

采访中记者觉得“很不顺”,许多以前明明白白的事说不清了。比方说,南京近年来一直提倡行道树要增加一些彩叶树种,丰富城市景观。今年五六月份,城管局在鼓楼广场试种了十几株北美枫香。这是否意味着,试种成功便打算在南京推广?市城管局绿化相关负责人接受采访时表示,他们只负责管养已经种下去并且移交的行道树,至于种什么树,这属于工程建设,由住建委负责。“我们是试种了一些,不过能不能在道路两旁推广,这不是我们说了算。”

随后,记者致电南京市住建委园林工程处。工作人员告诉记者,行道树归城管局管,“做这个引种试验的也是他们,跟我们没关系。”至于全市的行道树的种植是否有

统一树种规划,对方表示“没有”。

“现在的绿化都是一条路归一条路。”业内人士表示,只能说绿化是道路工程的一部分而已。要想从全市的大格局来统筹规划,以前确实多次提过,还搞过一些树种推荐目录,但现在市里连个绿化主管部门都没有,这事谁牵头?

3. 想管的,“分家”以后就管不了

今年的治虫工作也遇到了麻烦。市民可能还记得,今年5月份街头到处可见“柳絮”飞舞。其中,一部分是真的柳絮,还有一部分其实是小飞虫,有粉虱也有蚜虫。这两种虫害并不难治,及早发现喷喷药就没了。“今年没人提前来告诉我们要重点防治什么虫害。”采访中,多个区的绿化所或绿化公司负责人反映:虽然已经在喷药,但今年的病虫害指导工作似乎滞后了。

当记者联系到绿化养护指导站以前的负责人时,却被告知已经不管此事。“指导站已经不存在了。”而往年,南京市园林局园林科所下属的绿化养护指导站,每个月都会有病虫害预测报告,并且根据当年病虫害的趋势,指导各个区绿化管养部门进行病虫害的防治工作。

经多方采访,记者终于弄明白是怎么回事。原来,园林科所以及下属的绿化养护指导站,一起划到了旅游园林局。而包括行道树管养在内的大部分绿化职能,却是在城管局。“我们的工作就是服务于街头绿地和行道树管养,现在分了家,等于全废了。”而城管局,只好另组一班人马,由园林学会出面,进行病虫害防治工作,但是已经晚了一步。

不光是绿化养护指导站没了,园林科所的研究工作也举步维艰。记者了解到,该所的任务是针对南京绿化建设和养护工作进行专项研究。可现在,无论是建设还是养护,绝大部分都不在旅游园林局。“以前,园林局属于建设系统,可以从住建委获得一些课题的研究资金。现在,旅游园林局归商贸系统。可我们搞的是技术,跟商贸不沾边,两头都拿不到课题。”

»住建部

绿化职能应该有一个主管部门管

“太过分散的多头管理,结果就是有些事没人管,或管不到位。”业内人士认为,南京作为一座以绿著称的园林城市,还是应该有个机构牵头,将绿化工作统筹协调起来。

近期,国家住建部在对南京市城市园林绿化保护工作进行调查时,也明确指出南京绿化管理体制不顺的问题,希望南京尽快加以完善。住建部城建司陈臻臻副司长说,南京的园林绿化是国内少有的几个最有特色的城市,在全国有着重要的地位和影响,理应在城市园林绿化上带个好头。将原园林局的职能分解为四个局管,那么,谁是绿线控制规划的主管部门?上级部门将任务下达给谁?作为旅游资源,只是园林的一个部分功能,还是应该将城市园林绿化职能收回到一个主管部门管理。

»记者求证

着手理顺绿化职责 编制办正在研究

快报记者从权威渠道获悉,南京现已着手进一步理顺城市园林绿化职责,落实绿线控制职能主管部门。几位知情人士向记者透露“可能会恢复园林部门”。至于具体方案,说法不一。

对于整合各个部门园林资源的传言,记者从南京市编制办获悉,目前正在研究。据悉,前期市法制办、市住建委、市城管局、市旅游园林局等部门都在就相关问题进行调研。这些迹象似乎都在表明,南京确实有意整合园林资源,让一个“妈”来主管城市绿化。

当时组建旅游园林局时为什么没考虑到多个“婆婆”管城市绿化的问题?知情人士坦言:当时整合旅游园林资源组建市旅游园林局,主要是想借助南京丰富多样的旅游资源,做大做强南京的旅游产业。

中国平安 PINGAN 4008-000-000

车险8-9月即将到期且未承保的非营运的南京私家车主注意啦!

拨打4008-000-000转1

即可获得精美车载吸尘器

共2000件礼品 先到先得!

活动时间: 2011年8月1日 - 2011年8月31日

活动细则: ① 本次活动对象限定为车险到期日在今年8月1日—9月30日之间,并且目前还没有投保的私家车主。
② 符合上述条件的私家车主拨打4008-000-000转1体验车险报价,即送车载吸尘器。
③ 每车限领一份。*平安车险投保本活动解释权归平安。

来电就送? 我们也要!

省钱 省心 省事

| | | | |
|--------|---------|---------|--------|
| 宝来 1.6 | 凯美瑞 2.0 | 伊兰特 1.8 | 凯越 1.8 |
| 2515元 | 3041元 | 2337元 | 2305元 |

现在投保 免费 升级成金牌服务

- 免费送单上门
- 专业配送,足不出户,轻松投保,支持刷卡缴费。
- 一天赔付
- 万元以内车险责任事故,资料齐全,一个工作日内完成赔付。
- 免费非事故道路救援
- 拖车、换胎、送油、加水、抢险、抛车牵引、吊转救援、现场救援。

全国统一服务热线: 95511 全国客户回访热线: 021-95512 网址: chexian.pingan.com