

每7000至1.5万常住人口配备一所幼儿园，满足学龄前儿童就近入园入托；禁止集中实施汉语拼音以及汉字读写训练、数字书写运算训练、外语认读拼写训练等违背学龄前儿童成长规律的行为……昨天，江苏省人民政府法制办公室公布了《江苏省学前教育条例（征求意见稿）》，公开征求社会各界意见。不过，除了一系列学前教育规范，对学前教育是否纳入义务教育，条例（征求意见稿）并没有涉及。

□快报记者 黄艳

《江苏省学前教育条例（征求意见稿）》公开征求意见

集中教小朋友语数外可以休矣 江苏拟立法禁止幼儿园“小学化”

焦点一 孩子该玩游戏，不该提前当小学生

[新政]幼儿园禁止教语数外，多开展游戏活动

“征求意见稿”中指出：学前教育机构应当坚持保育和教育并重，组织开展丰富多样的游戏活动，为学龄前儿童提供健康、多元的生活和活动环境，满足学龄前儿童感知、体验、探索需求，保护和培养学龄前儿童的兴趣和自由想象力。禁止集中实施汉语拼音以及汉字读写训练、数字书写运算训练、外语认读拼写训练等违背学龄前儿童成长规律的行为。学前教育机构应当定期对学龄前儿童进行安全教育，开展自救、互救、紧急疏散等应急演练，保障学龄前儿童安全。

现状：有些幼儿园托班就认字了

为了让两岁多的女儿有玩伴，去年9月钱女士就把女儿送到了一家民办园上托班，当时孩子话还讲不太清楚。上了一段时间，女儿突然会认字了，说是老师教的。钱女士一问才知道，这个托班的孩子就开始学认汉字，让话都没说清的孩子去学识字，钱女士认为这样的教学实在不靠谱。而卢女士的经历也非常相似，儿子两岁多人托，就开始学

英语，会唱20多首英文歌。而在另一所民办园，中班开始学习汉语拼音。“现在汉语拼音的教法都变了，幼儿园的老师来教拼音，能保证正确吗？”小学老师们也对此非常担心。“小学化”的幼儿园教育主要出现在民办园，而公办园多在大班下学期开始进行幼小衔接，进行适应性的时间、习惯训练，但禁止教拼音。

期望：禁令能统一给娃娃们减负

“一张白纸更好教。”这是小

学老师普遍的评价。对于幼儿园老师提前给孩子们进行“小学化”教育，小学老师们并不“买账”。如果孩子们在幼儿园都干幼儿园该干的事，而小学老师从头教起，孩子们新鲜感足，都在同一起跑线上，也更利于团队合作。“关键是能给娃娃们减负。”小学老师说。

但说起来容易，执行起来很困难，一些民办园在给孩子学小学知识，公办园一些孩子的家长担心自己的孩子落后，就在外面花钱报班，孩子还得周末“补课”，只有禁令能统一，能严格执行，孩子们才能真正减负。

焦点四

流动人口子女能上低价优质园吗？

[新政]流动人口子女入园由教育部门统筹解决

“征求意见稿”中指出：流动人口子女在居住地接受学前教育的，由其父母或者其他监护人持本人以及学龄前儿童相应的身份证明、就业（指工作单位出具的劳动关系或者人事关系证明材料，或者个体工商户营业执照、街道办事处出具的自谋职业证明材料）或者居住证明，向居住地县级人民政府教育行政部门申请入园入托，县级人民政府教育行政部门应当统筹解决。

现状：户口所在地不影响入园

目前南京市和其他地区一样，都没有划幼儿园入园的学区，因此，跨区入园、跨地区入园都是可以的，流动人口子女在入园时不会因为非本地户口而多收费。只有部分小区配套幼儿园会首先满足本小区业主子女入园，但这类规定之下，小区以外的南京户籍孩子和流动人口子女是平等的。不过，对于众多的流动人口子女来说，低价的优质幼儿园是他们比较向往的，而这样的幼儿园数量并不多。

期望：更多低价园接收流动人口子女

“上幼儿园不难，但太贵的我们上不起。”在南京打工的张先生说，他原本想把孩子从老家接到身边来，但一打听周边幼儿园都要1000元左右一个月，即使享受了幼儿助学券，也还要近千元。“如果每个月只花三四百，我就能接受。”张先生说，收费两三百的也有，但因为这些园本来就是不合格的，所以也不敢让小孩上。如果政府能为流动人口子女和收入较低的家庭建一些平价的公办园，那就能解决难题了。

焦点二 学龄前儿童就近入园，能做到吗？

[新政]7000-1.5万人口要配一所幼儿园

“征求意见稿”中明确提到，七千至一万五千常住人口配备一所幼儿园，满足学龄前儿童就近入园入托。学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业，实行政府主导、社会参与、公办民办并举。要求地方人民政府全面建立学前教育公共服务体系，举办学前教育机构，应当以公办学前教育机构和普惠性民办学前教育机构为主，采取多元化举办形式。各级人民政府可以对普惠性民办学前教育机构的房屋租金和公用经费给予适当补贴，支持其与同类公办学前教育机构保持同一收费水平。

现状：数量基本达标，但完全就近入园很难

以南京为例，全市人口800万，如果1.5万常住人口配备一所幼儿园，需配备至少533所幼儿园。此前南京市公布的幼儿园数量是501所，加上今年全市新建和改扩建47家幼儿园，数量上是差不多，但幼儿还不能100%就近入园。如果幼儿在家附近的幼儿园不能入园，可以找区教育局帮助解决，但这种情况下，只能做到相对就近入园。

规划：“十二五”争取家门口上平价优质园

南京市教育局有关人士透露，下一步南京幼儿教育的提升主要落在布局和质量上，要优化结构、提高质量、强化普惠。每个区将建2-3所公办性质的省优质园标准的新幼儿园，布点选择上将更科学、合理，而且这类幼儿园的师资有保证，收费也较低。“十二五”期间，每年全市新建和改扩建达省优质园标准的幼儿园数量都会保持在30所以上。

南京将按照“政府主导、社会参与、公办民办并举”的思路发展学前教育。此外，在继续加大政府对幼儿教育投入的同时，南京也积极鼓励企事业单位和个人等各种社会力量参与兴办幼儿园。

“南京幼儿助学券的发放，不仅给幼儿家庭带来实惠，同样也是政府鼓励民办园和公办园在一个平台上公平发展，鼓励民办园规范办园，在统一管理下提高质量。”有关人士透露，在鼓励各种社会力量捐资、投资新办高质量幼儿园方面，将出台相关政策。

焦点五

入园赞助费，收了也得退

[新政]赞助费与入园挂钩不行

“征求意见稿”中指出：学前教育机构以接受捐赠等名义，变相收取择校费、赞助费等与入园入托相关的费用的，由县级人民政府教育行政部门责令退还所收费用，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

现状：赞助费暂停收取？

“去年我家女儿上幼儿园就收了1.5万元，今年听说幼儿园的小班没敢收赞助费，但家长们都认为，过了这阵风，还是要收的。”一位家长说。今年春天，一些公办幼儿园收取入园赞助费被家长投诉，南京市教育局发文表示不得收取并且要从严查处。一些往年收取赞助费的幼儿园在发入园通知书时并没有让家长提供捐资助学的支票。但入园之后，这样的收费还会不会有？因为相关政策都声明，不与入园挂钩的捐赠是可以的。“如果入园后幼

儿园要求你捐赠，敢不给吗？”一位家长表示。

期望：重罚违规收赞助费

“希望法规里能具体一些，如果违规收了赞助费到底怎么处罚？园长担什么责任？相关的人又担什么责？”一位家长表示，如果违规收费会导致“下岗”，甚至受到法律制裁，相信没人敢再收这个钱，而查处力度也应该加大。“幼儿园投入不足也是问题，包括集体幼儿园，政府也应该多投入，要考虑到办园成本。如果投入足了，乱收费就更站不住脚了！”

焦点三 民办园收费花样多，加重家长负担

[新政]不得推销或变相推销玩具教具图书

“征求意见稿”中指出：任何单位和个人不得向学前教育机构和学龄前儿童推销或者变相推销玩教具和图书等保育教育设备。

现状：变相推销仍存在

“坏了，又接到幼儿园的短信通知了，园长开会，又是要收钱了！”柳女士最怕接到园方的这种短信，因为凡园长出席讲话的，必然跟收费有关。

“一个月1500元已经交了，不算少了，可七八八的钱总是在收。”这所民办园收钱的花样很多，一会儿是教材收费，这个得交，不然孩子跟不上进度；一会儿是点读笔收费，这是

高科技的教具，孩子看着也喜欢，得交；一会儿又是给孩子拍了艺术照，如果不要也可以，但拍都拍了，能不拿回来吗？还是得交！一次次的收费让柳女士有点怕到幼儿园了。“尽管老师确实还不错，但感觉这所幼儿园总是在挖空心思要钱，心里真不舒服。”

记者了解到，类似的情况还有很多，推荐孩子在幼儿园上各种兴趣班，参加各种收费的亲子活动等等。

期望：民办园也“一费制”

“公办园实行‘一费制’，按等级收费，每个月收多少是封顶的。民办园能不能也这样做？”家长钱女士说，民办园现在收费很杂，从几百一个月到三四千一个月的都有，而1000多元一个月的最多，为什么收这么多钱，家长并不明白，再加另外的收费，负担不轻。“如果能仿照公办园，也设成‘一费制’，根据办学的质量来定价，清楚公示，明明白白最好。”

»相关

看看这几条，犯了要严惩

“征求意见稿”中要求保育教育人员应当履行工作职责，遵循学龄前儿童身心发展规律，平等对待学龄前儿童，关注个体差异，促进学龄前儿童健康发展。保育教育人员应当尊重学龄前儿童人格，不得歧视学龄前儿童，不得对学龄前儿童实施体罚、变相体罚或者其他侮辱人格尊严的行为，不得侵害学龄前儿童的合法权益。

同时，学前教育机构违反本条例，有下列六种情形之一的，由县级人民政府教育行政部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上五万元以下罚款；情节严重的，

给予停止招生或者吊销办学许可证的处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：（一）年检不合格的；（二）保育教育场所以及设施、设备不符合规定标准的；（三）拒绝接收残疾学龄前儿童的；（四）聘用未取得相应资格的保育教育人员的；（五）选用未经审定合格的教师指导用书，或者配备不符合相关标准和规定的玩教具、图书等保育教育设备的；（六）集中实施汉语拼音以及汉字读写训练、数字书写运算训练、外语认读拼写训练等违背学龄前儿童身心发展规律行为的。