

## 《江苏省道路交通安全条例修正案(草案)》细化罚则

# 饮酒驾驶拟罚款1000元 酒驾出事故拟罚款2000元

今年五一实行“酒驾处罚”新政后,各地对酒后驾驶的处罚力度显著加大。昨天,省十一届人大常委会第23次会议听取了《江苏省道路交通安全条例修正案(草案)》的说明,草案结合江苏实际,与上位法进行了对接、调整。其中最受关注的,是细化了饮酒驾驶与伪造号牌等行为的约束和处罚。

□快报记者 郑春平 朱俊俊



漫画 俞晓翔

## 饮酒驾驶视后果区分罚款数额

省人大内务司法委员会在条例修正案(草案)说明中介绍,修改后的《道路交通安全法》对醉酒后驾驶机动车的,明确规定吊销机动车驾驶证,追究刑事责任,对饮酒后驾驶机动车的,则提高了罚款幅度。江苏的修正案(草案)也据此进行了调整。

其中,原条文规定:醉酒后驾驶营运机动车的处2000元罚款,醉酒后驾驶其他机动车的处以1000元罚款,饮酒后驾驶机动车的处以500元罚款。修正案(草案)则改为:饮酒后驾驶机动车的,处以1000元罚款。饮酒后驾驶机动车,发生交通事故,尚未构成犯罪的,或者因饮酒后驾驶机动车被处罚,再次饮酒后驾驶机动车的,处2000元罚款。江苏修正案(草案)的上述规定,主要是对上位法的罚则进行了细

化。《道路交通安全法》规定,饮酒后驾驶机动车的,处暂扣六个月机动车驾驶证,并处1000元以上2000元以下罚款。因饮酒后驾驶机动车被处罚,再次饮酒后驾驶机动车的,处10日以下拘留,并处1000元以上2000元以下罚款,吊销机动车驾驶证。

修改后,江苏降低了对酒后驾驶行为的处罚门槛,只要饮酒驾驶的,就可处以罚款,且罚款数额由500元变为1000元。但是相对于《道路交通安全法》对饮酒驾驶(未出交通事故)“1000元以上2000元以下”的罚款数额,江苏取的则是下限。另外,《刑法修正案(八)》也将醉酒后在道路上驾驶机动车的行为纳入刑法调整范围,原《江苏省道路交通安全条例》相关内容已与上位法相抵触,因此予以删除。

## 酒驾现行罚款取上限2000元

“如果江苏对酒驾的处罚细则通过实施,那我们目前的实际操作就得调整。”一位交管专家告诉记者,根据道路交通安全法,饮酒驾驶,罚款1000元至2000元。但江苏这次做了细化,没有造成后果的,罚1000元,造成交通事故等后果的,罚2000元。

而目前交警在实际操作中,只要是饮酒驾驶,没有达到醉酒标准的,一律按照上限2000元处罚。“这是江苏省公安厅的规定。”这位专家称,2009年6月30日张明宝事件发生后,江苏警方开展了禁酒风暴行动,其中提出了“六个一律”,要求交管部门对酒后驾驶违法行为,实施

严管重罚,统一处罚标准,予以上限处罚。“也就是最高罚多少就罚多少,最多拘留多少天,就拘留多少天。”

一位一线执勤的交警告诉记者,如果这个修正案(草案)通过,他们将会按照条例进行执法,但酒驾的处罚相比现行的实际操作就变低了。

对此,省人大内务司法委员会认为,之所以对饮酒后驾驶机动车行为规定了一定的罚款幅度,是为了规范执法机关的自由裁量权,防止执法随意性,“需要结合江苏实际,在上位法规定的幅度范围内,对相关违法行为作明确具体的规定。”

## 伪造号牌罚5000元

另外,修改后的《道路交通安全法》对机动车涉牌涉证等违法行为也加大了处罚力度,增加了行政拘留处罚措施,同时提高了罚款幅度。江苏的修正案(草案)规定,对此类违法行为例如伪造、变造或者使用伪造、变造的机动车登记证书、号牌、行驶证、检验合格标志、保险标志、驾驶证的,需要处以拘留、拘留等行政处罚或者追究刑事责任的,直接适用上位法规定。需要处以罚款的,则在上位法规定的罚款幅度内,分别情形,规定了具体的处罚数额。

其中,适用伪造、变造的机动车登记证书、号牌、行驶证的,处3000元罚款。伪造、变造机动车登记证书、号牌、行驶证、驾驶证,尚不构成犯罪的,处5000元罚款;适用伪造、变造的检验合格标志、保险标志的,尚不构成犯罪的,处3000元罚款。适用其他车辆的检验合格标志、保险标志的,处3000元罚款。使用其他车辆的机动车登记证书、号牌、行驶证的,处5000元罚款。



## 第二关注

《江苏省科学技术进步条例(修订草案)》规定——

## 姓“公”的科技场馆 应免费向公众开放

7月1日南京市科技馆免费开放,引来“人山人海”,一些市民感叹并建议,这样的免费要是常态化就好了!在昨日的省十一届人大常委会第23次会议上,提请审议的《江苏省科学技术进步条例(修订草案)》即规定:以政府财政投资建设的科学技术普及场馆,应当免费向公众开放。

## 条例修订草案—— 财政投资的科技馆 免费开放

条例修订草案提出,地方各级人民政府应当制定科学技术普及事业发展规划,加强科学技术普及场馆、设施建设和管理,加强科普培训和科普资源开发,开展全民科学素质教育。“以政府财政投资建设的科学技术普及场馆,应当免费向公众开放。”

科技馆免费开放,在省内外都已经逐步推行,例如,江苏省科技馆已免费对外开放。不过,也有不少地区是“定期免费”。例如浙江规定,政府投资设立的科普场馆在科技活动周、科普节、国家法定节假日应当向公众免费开放。如果《江苏省科学技术进步条例(修订草案)》能够顺利通过实施,江苏在科技馆上的免费举措将更进一步引领全国。

## 连线南京市科技馆—— 每年补贴1300万, 方可维持运营

2009年,江苏省公布了第一批免费开放爱国主义、科普教育基地,当时江苏省科技馆上榜。从2009年开始,江苏省科技馆正式对社会免费开放。今年,江苏省酝酿第二批科普场馆免费,被列入的一共有十二三家,南京市科技馆排在第一个。如果免费,南京市科技馆需要多少财政补贴才能正常运营?馆长陈广来给记者算了一笔账:该馆的基础设施、展品改造等有财政支持,但场馆运作,包括员工工资、社会福利几乎靠门票收入和场馆社会运作,生存压力较大。员工工资一年下来也要200万~300万元才行。另外,展品维护、园区管理加上后期运行管理、水电设备等,没有1600万~1800万元无法正常运作。

“以前,南京科技馆收入靠门票,今年2月22日起,正式对未成年人免费开放,这让门

票收入锐减。”陈广来说,门票是40元/人。从1月到6月,该馆一共接待了27万人次,但免费人群大24万人次,仅3万人次是收费的。这24万人次的免费中,未成年人占了18万左右,另外一些是每个月第四个星期五免费开放享受的。为了弥补未成年人门票损失,南京市财政补贴500万元。作为第二批排在第一个要免费开放的科技馆,陈广来说,今年二月份,他们就和管理部门南京市科协、江苏省科协、江苏省委宣传部进行了商谈。“现在我们还有门票收入,如果免费,这个收入来源就没有了。当时我们希望省财政可以给予800万元的补贴。如果这样,省市财政补贴就可以达到1300万元,可以维持正常运作。”

## 正在积极筹备免费

陈广来说,如果免费,门票收入没有了,加上财政补贴,还是有缺口,大概缺300万元左右。缺少的这部分资金,他们可以自己想办法解决。如何解决呢?陈广来介绍说,目前南京科技馆已经被国家旅游局授牌为4A级景区,可以开发对路的商品进行销售;同时,园区内有科普基地、有会议中心,将来可以做会议服务增加收入。同时,南京科技馆内有IMAX、4D、3D影院,客流量增大后,这些影院依然是收费的,可以解决一点收入来源的同时,也解决影院自身运营成本。现在IMAX球幕影院的门票是30元,4D是15元,但3D影院价格待定。“影院运行成本很高的,IMAX球幕影院一年维保费要二三十万元,引进一部片子五六十万元,没有个百八十万的,运作不起来。”“我们正在积极筹备免费开放,只要资金到位就可以了。”陈广来说,一旦免费,有几个问题必须解决。首先要建立健全安检系统,科技馆的客人都是青少年,安全尤其重要;同时,园区内的监控系统要建立,园区医疗、医护要跟上。万一有突发事件,紧急救护是必须的。

## 相关新闻

### 江苏人大代表选举细则修正案(草案)提交审议—— 人大代表应有适量 基层和妇女代表

昨天,省十一届人大常委会第23次会议听取了《江苏省各级人民代表大会选举实施细则修正案(草案)》的说明。修改后的选举法对优化代表结构提出了更高要求。建议将实施细则的第四条修改为:“本省选举的全国人民代表大会的代表和地方各级人民代表大会的代表,应当由各方面的人员构成,具有广泛的代表性,并应当有适当数量的基层代表,特别是工人、农民和知识分子代表;应当有适当数量的妇女代表,并逐步提高妇女代表的比例。”同时,草案将实施细则中有关妇女代表候选人比例的规定与2008年修改的《江苏省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》中的规定相衔接。根据保持人大工作连续性的需要,增加规定:“在地方各级人民代表大会换届选举时,上一届的代表在下一届代表候选人中的人数占三分之一左右。”快报记者 郑春平 鹿伟

### 科学技术人员 要建学术诚信档案

《江苏省科学技术进步条例(修订草案)》对科学技术人员的职业道德提出了明确要求。县级以上地方人民政府科技行政部门,应当将科学技术人员承担财政性资助项目的学术诚信档案纳入诚信体系建设内容,开展科学技术信用评价。如发现有抄袭、剽窃等或以其他方式侵害他人知识产权的,在该行为被记入诚信档案之日起三年内,直接负责的主管人员和其他直接责任人员不得申报财政性资金设立的科研项目;构成犯罪的,依法追究刑事责任。快报记者 郑春平 胡玉梅

### 秸秆机械化还田好处多 不但地肥了,天也蓝了

此次会议听取了《江苏省耕地质量管理条例(草案)》的说明。草案第十三条提出,县级以上政府应鼓励和扶持耕地使用者应用测土配方施肥、保护性耕作等技术,开展秸秆还田、绿肥种植,增施有机肥料。对此,省人大常委会农业和农村工作委员会在审查报告中表示,农作物秸秆机械化还田是改良土壤、培肥地力的不可或缺的重要途径,也是遏制秸秆露天焚烧、减少环境污染的最现实的有效措施,大力推广农作物秸秆机械化还田技术具有重要意义,应当重点规范。快报记者 郑春平

### 江苏拟立法规范化 行业协会不得垄断市场

此次会议听取了《江苏省行业协会条例(草案)》的说明。草案规定,行业协会可以通过收取会费等途径,筹措活动经费。同时规定,行业协会不得有下列行为:一是通过制定行业规则或者其他方式垄断市场,妨碍公平竞争;二是限制会员开展正当的经营活动或者参与其他社会活动;三是在会员之间实施歧视性待遇;四是以营利为目的开展与本行业经营业务相同的经营活动;五是违反法律、法规、规章和章程的规定向会员收费或者摊派;六是法律、法规和规章禁止的其他行为。快报记者 郑春平